



VÝPIS

ZÁPIS Z 5. JEDNÁNÍ BEZPEČNOSTNÍ RADY konaného 3. prosince 2008

Prítomnost: viz prezenční listina

Začátek jednání: 14:00 hod

Ukončení jednání: 16:15 hod

Místo konání: Pardubice, nám. Republiky 12, zasedací místnost č. 410

Program jednání:

- 1) Zahájení
- 2) Schválení programu 5. jednání bezpečnostní rady
- 3) Pracovní plán bezpečnostní rady na rok 2009
- 4) *Dílčí plán obrany Pardubického kraje ve vztahu ke správnímu obvodu obce s rozšířenou působností Pardubice – tento bod jednání byl z programu stažen a bude projednáván v roce 2009*
- 5) Záměr cvičení krizového štábu města a složek IZS při nácviku činností v rámci evakuace obyvatelstva při přirozených povodních
- 6) Stav prostředků jednotného systému varování a vyrozumění na území správního obvodu obce s rozšířenou působností Pardubice
- 7) Vybrané informace z 11. a 12. jednání Bezpečnostní rady Pardubického kraje
- 8) Návrh objemu finančních prostředků v rozpočtu města na rok 2009, vyčleněných k zajištění přípravy na krizové situace a úkolů s tím spojených
- 9) Různé, diskuze
- 10) Závěr

K bodu 1)

Zahájení

Ing. Deml J.

Primátor města Ing. Jaroslav Deml zahájil 5. jednání bezpečnostní rady statutárního města Pardubic (dále jen „BR StmP“).

K bodu 2)

Schválení programu 5. jednání bezpečnostní rady

Ing. Deml J.

Vyzval přítomné k připomínkování programu 5. jednání, který obdrželi v písemných podkladech k jednání. Uvedl, že v závěru jednání se chce věnovat problematice traumacentra v Pardubické krajské nemocnici respektive jeho navrhovaného zrušení. Nikdo z přítomných členů neměl připomínky ani pozměňovací návrhy a všichni s ním v navrhovaném znění souhlasili.

Primátor uzavřel bod 2. s následujícím závěrem:

BR StmP schvaluje program 5. jednání

K bodu 3)

Pracovní plán bezpečnostní rady na rok 2009

Ing. Deml J.

Přítomní byli vyzváni k připomínkování „Pracovního plánu BR StmP na rok 2009“, který obdrželi v písemných podkladech k jednání. Nikdo z přítomných členů neměl připomínky ani pozměňovací návrhy a všichni s ním v navrhovaném znění souhlasili.

Primátor uzavřel bod, s následujícím závěrem:

BR StmP schvaluje Pracovní plán BR StmP na rok 2009

K bodu 4)

Dílčí plán obrany Pardubického kraje ve vztahu ke správnímu obvodu obce s rozšířenou působností Pardubice

Ing. Kyncl J.

Vysvětlil ve stručnosti důvod, proč navrhuje stažení tohoto bodu z programu jednání, proti čemuž nebyla vznesena námitka či připomínka a bod bude projednáván na podzimním jednání v roce 2009.

K bodu 5)

Záměr cvičení krizového štábu města a složek IZS při nácviku činností v rámci evakuace obyvatelstva při přirozených povodních

Ing. Kyncl J.

Připomenul proces přípravy a projednávání plánu evakuace obyvatelstva statutárního města Pardubic při přirozených povodních, který byl schválen na 4. jednání bezpečnostní rady. Připomenul také cvičení, které proběhlo v obdobném rozsahu pod názvem EVAKUACE 2006. Dále uvedl, že s ohledem na velikost města a možná rizika související zejména s povodní nad úroveň stoleté vody, je nutno považovat evakuaci za nejzávažnější záležitost z pohledu ochrany obyvatelstva respektive ochrany osob nacházejících se na území města. Oddělení krizového řízení plánuje evakuaci respektive související opatření pro 5000 potencionálně ohrožených osob.

Cvičení EVAKUACE 2009 bude zaměřeno opět zejména na nácvik činností, které zajišťují obecní úřady obcí v souladu se zákonem č. 239/2000 Sb. Uvedl deset základních cílů cvičení, které jsou zmíněny v písemných materiálech. Do cvičení by mělo být v roce 2009 zapojeno více subjektů (*pozn. složky integrovaného záchranného systému, školská zařízení, občanská sdružení, Dopravní podnik města Pardubic, a.s. a Městský rozvojový fond Pardubice, a.s. apod.*) a mělo by se ho účastnit více osob. Společně s „figuranty“ a cvičícími by se mohlo jednat řádově o 200 – 250 osob. Cvičení bude dvou až třídní, přičemž jeden až dva dny bude probíhat teoretický nácvik v rámci krizového štábu respektive jeho stálé pracovní skupiny a proběhnout by mělo ve 2. polovině měsíce června (*pozn. zejména z důvodu zapojení školských zařízení a využití ČEZ Arény*).

Ing. Domorák R.

Krajské vojenské velitelství Pardubice by se rádo zapojilo do cvičení, a to prostřednictvím tzv. „aktivních záloh“. Vzhledem k již naplánovaným cvičením by se jevil jako nejvhodnější termín 22.-23.6.2009 nebo 25.-26.6.2009, kdy by se cvičení mohlo účastnit cca 30 – 50 vojáků. V jiném termínu to také není vyloučeno, ovšem za účasti menšího počtu vojáků aktivních záloh z Pardubic a okolí.

MUDr. Bareš P.

Upozornil na skutečnost, že pro rok 2009 má Zdravotnická záchranná služba Pardubického kraje (dále jen „ZZS Pk“) již naplánovaných pět cvičení Zdravotnické záchranné služby Pardubického kraje a požádal o koordinaci termínu s krizovou manažerkou odboru zdravotnictví krajského úřadu a krizovou manažerkou

ZZS Pk. Pokud bude součástí cvičení i tematika, kterou by ZZS Pk v reálné situaci řešila, bude se účastnit také.

Ing. Záleský M.

Uvedl, že Hasičský záchranný sbor Pardubického kraje (dále jen „HZS Pk“) by se cvičení chtěl účastnit.

Ing. Kvaš P.

Městská policie Pardubice se do cvičení zapojí min. ve stejném rozsahu jako v roce 2006, tzn. v rámci zajištění bezpečnosti dopravního zabezpečení evakuace.

Ing. Malíř R.

Policie ČR se cvičení účastnit bude, pokud jí v tom nebudou bránit vážné překážky spojené se zabezpečování akcí v rámci předsednictví ČR v Evropské unii, které v té době bude vrcholit. V každém případě se policie zapojí, přičemž rozsah bude záviset právě na zmiňovaném předsednictví a akcí s tím spojených.

Ing. Deml J.

Požádal přítomné o návrhy k doplnění a připomínky. Žádné vzneseny nebyly.

Primátor uzavřel bod 5. s následujícím závěrem:

- 1. BR StmP schvaluje záměr provedení cvičení EVAKUACE 2009**
- 2. BR StmP ukládá všem členům zabezpečit spolupráci odpovědných osob s oddělením krizové řízení magistrátu v rámci přípravy cvičení**
- 3. BR StmP ukládá tajemníkovi BR StmP připravit nejpozději do 30.4.2009 návrh plánu cvičení a zaslat jej všem účastnícím stranám k připomínkování**

K bodu 6)

Stav prostředků jednotného systému varování a vyznamení na území správního obvodu obce s rozšířenou působností Pardubice

Ing. Kyncl J.

Upozornil na přílohy písemných podkladů k tomuto bodu jednání, které v grafické podobě vypovídají o jednotlivých prostředcích, tzv. koncových prvcích jednotného systému varování a vyznamení. Jedná se o správní území obce s rozšířenou působností, které zahrnuje celkem 56 obcí. Zmínil, že na území statutárního města Pardubic je umístěno již 7 ks elektronických, někdy nazývaných „mluvících“, sirén. Tyto sirény by město chtělo využívat i v rámci budovaného systému varování a vyznamení DOMINO. V současné době je do tohoto systému připojována elektronická siréna umístěná na ČEZ Aréně a patří mezi nejmodernější sirény umístěné na území města. U ostatních elektronických sirén bude nutno provést nejprve technologický upgrade (*pozn. jedná se o starší sirény, neodpovídající nejnovějším používaným technologiím*). Napojením elektronických sirén do systému DOMINO se povýší jejich využití, neboť jejich prostřednictvím bude možné odvysílat jakékoliv verbální informace, které jsou dnes omezené pouze na tzv. standardizovaná hlášení (*pozn. SSRN*), která jsou naprosto identická v celé republice.

Dále upozornil na skutečnost, že v současné době není celkem na území 16 obcí ze správního obvodu obce s rozšířenou působností umístěna žádná siréna, přičemž řada z nich je v zónách havarijního plánování nebo v zónách, které jsou ohroženy povodněmi (*pozn. § 9, odst. 3, vyhl. č. 380/2002 Sb.*).

Ing. Záleský M.

Koncový prvek varování respektive siréna není skutečně umístěna v každé obci. Pro plánování, pokud se týká šíření akustického signálu, jsou využívány různé matematické modely, které říkají, kam až signál ze sirény pronikne. Z těchto modelů vyplývá, že v každé obci nemusí být tedy koncový prvek jednotného systému varování a vyznamení umístěn, přičemž se počítá se slyšitelností sirén z jiných, tj. sousedních, obcí.

Na závěr zmínil, že se uvažuje o převedení sirén z majetku státu do majetku obcí, avšak s ohledem na ještě nevyjasněné financování není znám bližší termín.

Ing. Kyncl J.

Připomenul, že jako prostředek varování a vyrozumění se dá využít i jakýkoliv funkční obecní rozhlas. V současné době mají všechny obce rozhlas (*pozn. nikoliv však všechny jejich místní části*), přičemž kromě Pardubic (*pozn. již 5 městských obvodů z 8*) jej mají ještě Dašice a Lázně Bohdaneč napojen přímo na Krajské operační a informační středisko HZS Pk (*pozn. z tohoto místa však lze opět spustit signál všeobecná výstraha nebo standardizované verbální informace*).

V rámci města Pardubic pokračovala v roce 2008 výstavba systému DOMINO na území městského obvodu Pardubice III. a nyní probíhá napojování městského obvodu Pardubice VII. Sedmý městský obvod je pokryt cca z 90% stávajícím drátovým 100V rozhlasem. V návaznosti na rozpočet města bude v roce 2009 dokončena výstavba v rámci tohoto městského obvodu a mělo by dojít k připojení i stávajících obvodů, které také využívají zejména drátový rozhlas, tj. městských obvodů Pardubice IV, Pardubice VI. a Pardubice VIII. V případě drátového rozhlasu by však mělo dojít k výměně rozhlasových ústředí, které by měli být již také zálohovány pro případ výpadku dodávky elektrické energie. Využívání respektive ovládání systému DOMINO je možné vždy ze 4 na sobě nezávislých pracovišť, a samozřejmě také např. prostřednictvím mobilního telefonu.

Primátor uzavřel bod 6. s následujícím závěrem:

BR StmP bere na vědomí zprávu o stavu prostředků jednotného systému varování a vyrozumění na území správního obvodu statutárního města Pardubic

K bodu 7)

Vybrané informace z 11. a 12. jednání Bezpečnostní rady Pardubického kraje

7.1

Aktualizace „Operačního manuálu pro aviární influenzu“ a jeho realizace v podmínkách Pardubického kraje

Ing. Kyncl J.

Státní veterinární správa České republiky zohlednila skutečnosti, které byly zjištěny při likvidaci několika ohnisek ptačí chřipky na území Pardubického kraje (*pozn. BR StmP se touto problematikou zabývala již na 3. a 4. jednání*). Získané zkušenosti byly promítnuty právě do operačního manuálu pro aviární influenzu. Mezi nejpodstatnější změny patří nově povinnost chovatele zajistit vlastními silami veškeré manuální práce, tj. vyklízení drůbeže, provádění dezinfekce chovů apod. Pokud toho nebude schopen, zajistí to HZS České republiky na jeho náklady. Druhou podstatnou změnou je neúčast Armády České republiky při vyklízečích pracích.

Dále upozornil na skutečnost, že operační manuál, ale zejména veterinární zákon stanovuje povinnosti a pravomoci obcím, nikoliv obcím s rozšířenou působností (dále jen „ORP“). ORP respektive určené obce, které zřizují krizové štáby, plní své standardní úkoly v souladu se zákonem č. 240/2000 Sb., a to pouze tehdy, je-li starostou obce, tedy primátorem města, prováděna koordinace záchranných a likvidačních prací. Město se však zapojí, pokud o to bude požádáno např. Krajským úřadem Pardubického kraje nebo jiným subjektem (*pozn. orgánem veterinární správy apod.*), např. ve formě informování obcí ve správním obvodu.

Ing. Domorák R.

Připomenul, že byly zrušeny vojenské záchranné prapory a byly vytvořeny záchranné roty, které jsou dislokovány v Rakovníku a Olomouci. Nemají stanovenou teritoriální působnost, ale budou případně nasazeny dle aktuální situace a potřeby. Původní záchranné prapory byly transformovány jako ženijní

prapory s tím, že některé úkoly, jako např. odklízecí práce, trhací a jiné ženijní práce mohou plnit i nadále. Dále upozornil na změny ve způsobu vyžadování sil a prostředků Armády České republiky (*pozn. viz bod 7.3*).

7.2

Mobilní kontejner pro nouzové přežití ve výbavě HZS Pk

Ing. Kyncl J.

Podal informaci o vybavení HZS Pk mobilním kontejnerem, který bude využíván při mimořádných událostech jako shromaždiště evakuovaných před jejich odsunem do připravených stacionárních zařízení, jako týlové stanoviště při složitých a déletrvajících zásazích apod. Jeho kapacita je určena na 50 osob. Naposledy byl využit např. při cvičení „Polytrauma 2008“ jako místo provádění triáže zraněných. Všichni členové obdrželi v písemných podkladech takticko-technická data a obrazovou přílohu.

Mgr. Malír R.

Upozornil, že v rámci krajské správy Policie České republiky (*pozn. k využití pro Královehradecký a Pardubický kraj*) je také obdobný kontejner, avšak bez stanového přístřešku.

7.3

Aktuální informace ke způsobu vyžadování vojenské pomoci od 1. října 2008

Ing. Kyncl J.

Způsobem vyžadování předurčených sil a prostředků Armády České republiky se zabývala BR StmP již na svém 4. jednání. Od této doby došlo k dalšímu upřesnění „Dohody o plánované pomoci na vyžádání“, a to tak, že po telefonické žádosti směřované na Krajské operační a informační středisko HZS Pk musí být tamtéž neprodleně odeslána písemná žádost prostřednictvím faxu a elektronické pošty.

Přestože uvedený způsob vyžadování je racionální, není tím dotčeno ustanovení § 15 a následujících zákona č. 219/1999 Sb.

Ing. Domorák R.

Pokud se týká Krajského vojenského velitelství Pardubice (dále jen „KVV“), není nijak nadřizeno vojenským útvarům, které jsou dislokovány na území kraje. Starostové obcí by měli (*pozn. pokud nebude postupováno dle zmíněných nových pravidel*) žádat v případě nebezpečí z prodlení o pomoc přímo příslušné velitele útvaru. KVV, které může působit jako prostředník, respektive může poskytovat starostům obcí informační podporu, disponuje však přímo aktivními zálohami.

7.4

Zhodnocení systému informační podpory HZS Pardubického kraje směrem k obcím

Ing. Kyncl J.

Připomenul, že HZS Pk v rámci zvyšování úrovně informační podpory směrem k obcím rozesílá, mimo e-mailových výstražných zpráv Českého hydrometeorologického systému, i tzv. AMDS zprávy. Jedná se o systém hlasových zpráv, které jsou rozesílány zájemcům z řad představitelů obcí, členů jednotek požární ochrany apod. na mobilní telefony. Tato problematika byla projednávána též na 4. jednání BR StmP.

Ing. Záleský M.

Po zahájení rutinního provozu se postupně zvyšuje počet mobilních telefonů zapojených do systému AMDS. Na úrovni Pardubického kraje jsou v současné době rozesílány zprávy na více jak 180 obcí, na území ORP Pardubice je to potom 50 obcí (*pozn. správní obvod ORP Pardubice zahrnuje celkem 56 obcí*).

7.5

Aktuální informace o stavu a postupu zavádění „Informačního systému krizového řízení České republiky“ v podmínkách Pardubického kraje

Ing. Kyncl J.

I touto problematikou se zabývala BR StmP na svém 4. jednání a požádal zástupce HZS Pk o podání aktuálních informací (*pozn. HZS ČR je v oblasti informačního systému krizového řízení hlavním garantem*).

Ing. Záleský M.

Teprve před 14 dny proběhla v rámci HZS České republiky distribuce přístupových hesel v návaznosti na různá oprávnění. Do systému se zadávají informace, zatím není ještě bohužel provázán na ostatní aplikace. Vznikají potřebné databáze.

7.6

Aktuální informace k reformě Policie ČR

Mgr. Malíř R.

Dnem 31. prosince 2008 zanikají všechna okresní ředitelství, tedy vč. toho v Pardubicích. Bývalá Krajská správa bude transformována do Krajského ředitelství se sídlem v Hradci Králové, které bude řídit již pouze 9 okresů na místo stávajících 11 (*pozn. okresy Semily a Havlíčkův Brod budou od 1. ledna 2009 spadat pod jiná Krajská ředitelství*). V rámci okresů vzniknou vždy 2 územní odbory, a to územní odbor SKPV (*pozn. služby kriminální policie a vyšetřování*) a územní odbor VS (*pozn. vnější služby*), v čele se svými veliteli. V Pardubicích vznikne ještě navíc třetí odbor, a to územní odbor pro zbraně a nebezpečný materiál. Policie ČR respektive Krajská ředitelství se stanou nově organizační složkou státu. Krajské ředitelství se sídlem v Hradci Králové bude řídit 9 okresů do té doby, než vznikne nové Krajské ředitelství v Pardubicích, což by mělo být nejpozději k 1. lednu 2012. Jedná se o poslední termín v rámci celé České republiky, a to zejména z důvodu potřeby vyřešení vhodné dislokace objektu Krajského ředitelství.

Primátor uzavřel bod 7. s následujícím závěrem:

BR StmP bere na vědomí informace z 11. a 12. jednání bezpečnostní rady kraje, podané v rámci projednávaných bodů 7.1 až 7.6

K bodu 8)

Návrh objemu finančních prostředků v rozpočtu města na rok 2009, vyčleněných k zajištění přípravy na krizové situace a úkolů s tím spojených

Ing. Kyncl J.

Informoval členy BR StmP o rozdělení finančních prostředků, jak jsou navrhovány do rozpočtu města na rok 2009 a jsou určeny k zajišťování úkolů spojených s přípravou na mimořádné události a krizové situace. Přesné rozdělení finančních prostředků je součástí písemných podkladů k jednání a zahrnuje mj. i finanční prostředky určené k přípravě a samotnému provedení cvičení EVAKUACE 2009.

Primátor uzavřel bod 8. s následujícím závěrem:

BR StmP bere na vědomí informace o návrhu objemu finančních prostředků v rozpočtu města na rok 2009, vyčleněných k zajištění přípravy na krizové situace a úkolů s tím spojených

K bodu 9)

Různé, diskuze

9.1

Aktualizace kontaktních údajů na členy BR StmP

Ing. Kyncl J.

Požádal o kontrolu a případnou aktualizaci kontaktních údajů, která bude případně promítnuta do aktualizace „kartičky“ spojení, která je připravována pro potřeby orgánů krizového řízení města a spolupracujících složek a ostatních subjektů.

9.2

Zálohování pracoviště krizového řízení města při výpadku dodávky elektrické energie

Ing. Kyncl J.

Informoval o nákupu nové elektrocentrály, což byl požadavek vznesený na 3. jednání BR StmP v roce 2007. Tato elektrocentrála je vhodná i pro napájení citlivých elektronických zařízení, tedy i osobních počítačů apod.

9.3

Poskytování a sdílení informací o akcích konaných na území města

– *neveřejné informace*

9.4

Bezpečnostní situace na sídlišti Dubina v Pardubicích

Ing. Deml J.

Rozhodl, že k tomuto bodu jednání proběhne samostatné jednání za účasti zástupců bezpečnostních složek.

9.5

Problematika navrhovaného zrušení traumatologického centra v Pardubické krajské nemocnici, a.s.

Ing. Deml J.

Informoval přítomné o připravované změně respektive návrhu ministerstva zdravotnictví, na základě kterého by mělo být zrušeno traumatologické centrum v krajské nemocnici. Požádal členy BRStmP o jejich stanovisko k této problematice a případně, pokud bude jednohlasné, o přijetí usnesení, které bude postoupeno Bezpečnostní radě Pardubického kraje. Upozornil, že zatím nebyl seznámen s vyhláškou či jiným předpisem, který by detailněji tuto problematiku řešil. Věc je navíc o to závažnější, že na území města je řada zdrojů potencionálních rizik, které mohou způsobit závažné havárie, krizové situace apod. Tato rizika jsou jednoznačně a prokazatelně deklarována v takových dokumentech, jako Vnější havarijní plán Pardubického kraje a Havarijní plán Pardubického kraje. Nejvíce rizik se samozřejmě nachází na území statutárního města Pardubic.

MUDr. Bareš P.

Uvedl, že dnešního dne (*pozn. 3. 12. 2008*) obdržel Věstník ministerstva zdravotnictví, částka 6 ze dne 28. 11. 2008. Není v něm vyznačena účinnost, avšak stanovuje, že traumacentrem pro Královehradecký a Pardubický kraj je traumacentrum Fakultní nemocnice Hradec Králové. Traumatologie v krajské nemocnici zůstane, zrušeno bude však stávající traumacentrum. Vysvětlil, že v praxi to znamená, že i lehčí tzv. „triáž“ pozitivní případy budou muset být transportovány do fakultní nemocnice. V opačném případě se bude jednat o porušení pravidel a může následovat i postih.

Ing. Deml J.

Navrhl, aby BR StmP přijala usnesení, které by mělo být jasným signálem, že BRStmP nesouhlasí se zrušením traumacentra v Pardubicích, a které bude takto prezentováno i před Bezpečnostní radou Pardubického kraje na jeho mimořádném jednání dne 4. prosince 2008.

Primátor uzavřel bod 9. s následujícím závěrem:

- 1. BR StmP bere na vědomí informace obdržené v rámci projednávaných bodů 9.2 až 9.4**
- 2. BR StmP nesouhlasí se zrušením „traumacentra“ v Pardubické krajské nemocnici, a.s. a doporučuje primátorovi města tento závěr přijatý formou usnesení BR StmP prezentovat před orgány Pardubického kraje**

K bodu 10)

Závěr

Ing. Deml J.

Primátor města poděkoval všem přítomným za aktivní účast a připomenul, že další řádné jednání je plánováno na květen 2009.

Přílohy

Prezenční listina 5. jednání BR StmP
Písemné materiály pro 5. jednání BR StmP
Usnesení BR StmP č. 5

V Pardubicích dne 7. ledna 2009

Za správnost výpisu: Ing. Jiří Kyncl, v. r.
tajemník bezpečnostní rady