

Městský obvod – Statutární město Pardubice
městský obvod Pardubice I
U Divadla 828, 530 02 PARDUBICE

Zpráva pro 21. mimořádné zasedání
Zastupitelstva městského obvodu Pardubice I

Termín jednání: 19. 11. 2025

Číslo zprávy: 1

Předkladatel: Filip Šťastný, starosta

Zpracoval: Jana Kalousková

Návrh novely Obecně závazné vyhlášky č. 4/2019, kterou se vydává statut města
Pardubic

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo MO Pardubice I

I. k o n s t a t u j e,

že nemá připomínky k návrhu změny Statutu města, který je obsahem přílohy tohoto usnesení.

II. u k l á d á

tajemnici MO Pardubice I sdělit Magistrátu města Pardubic neprodleně stanovisko MO Pardubice I ve smyslu bodu I. usnesení.

Důvodová zpráva:

Dobrý den všem,

v příloze zasílám do připomínkového řízení návrh novely Obecně závazné vyhlášky č. 4/2019, kterou se vydává statut města Pardubic, ve znění obecně závazných vyhlášek č. 7/2020, č. 2/2021, č. 5/2021, č. 1/2022, č. 3/2023, č. 5/2024, č. 8/2025 a č. 15/2025 (dále jen „Statut“).

Návrh novely Statutu obsahuje úpravu dosavadního znění:

- změnu koeficientů v Příloze č. 3 Statutu v odst. 2 písm. h), i) a j).

Konkrétní informace a odůvodnění navrhovaných změn jsou uvedeny v samostatném přiloženém dokumentu.

Účinnost novely Statutu je navržena v souladu s § 4 zákona č. 35/2021 Sb., o Sběrce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů, ve znění pozdějších předpisů, a to konkrétním datem od 1. 1. 2026.

Žádám Vás o zaslání Vašich případných připomínek k předloženému návrhu co nejdříve, nejpozději do 25. 11. 2025. Novela bude předložena ke schválení na jednání Zastupitelstva města Pardubic nejpozději dne 15. 12. 2025 (v Radě města Pardubic dne 3. 12. 2025). Vaše případné připomínky k této záležitosti zasílejte, prosím, na můj email.

Předem děkuji za Vaši spolupráci. S přáním pěkného dne

Petra Dvořáková
úsek finanční strategie
odbor ekonomický
Magistrát města Pardubic
telefon: 466 859 474
pardubice.eu



Statutární město Pardubice
Zastupitelstvo města Pardubice

Pardubice

**OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA STATUTÁRNÍHO MĚSTA PARDUBIC,
KTEROU SE MĚNÍ OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA Č. 4/2019,
KTEROU SE VYDÁVÁ STATUT MĚSTA PARDUBIC,
VE ZNĚNÍ OBECNĚ ZÁVAZNÝCH VYHLÁŠEK Č. 7/2020, Č. 2/2021,
Č. 5/2021, Č. 1/2022, Č. 3/2023, Č. 5/2024, Č. 8/2025 a Č. 15/2025**

Zastupitelstvo města Pardubice se na svém zasedání dne ... 2025 usnesením č. Z/.../2025 usneslo vydat na základě ust. § 130 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s ust. § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

**Článek 1
Předmět vyhlášky**

Obecně závazná vyhláška č. 4/2019, kterou se vydává statut města Pardubice, ve znění obecně závazných vyhlášek č. 7/2020, č. 2/2021, č. 5/2021, č. 1/2022, č. 3/2023, č. 5/2024, č. 8/2025 a č. 15/2025, se mění takto:

1. V příloze č. 3 (Příjmy a výdaje města a městských obvodů) se text v odst. 2 písm. h)

„každý městský obvod se na výnosu daní uvedených pod písm. g) tohoto odstavce podílí stanoveným procentem. Procento platné pro kalendářní rok se stanoví ve výši odpovídající násobku počtu obyvatel městského obvodu k 1. září předcházejícího kalendářního roku a koeficientu:

pro MO I 0,0000004471

pro MO II 0,0000005243

pro MO III 0,0000007562

pro MO IV 0,0000021543

pro MO V 0,0000006931

pro MO VI 0,0000025067

pro MO VII 0,0000020429

pro MO VIII 0,0000091216

vynásobeného 100,“

nahrazuje takto:

„každý městský obvod se na výnosu daní uvedených pod písm. g) tohoto odstavce podílí stanoveným procentem. Procento platné pro kalendářní rok se stanoví ve výši odpovídající násobku počtu obyvatel městského obvodu k 1. září předcházejícího kalendářního roku a koeficientu:

pro MO I 0,0000003654
pro MO II 0,0000004285
pro MO III 0,0000006180
pro MO IV 0,0000017605
pro MO V 0,0000005664
pro MO VI 0,0000020485
pro MO VII 0,0000016694
pro MO VIII 0,0000074541
vynásobeného 100,“.

2. V příloze č. 3 (Příjmy a výdaje města a městských obvodů) se text v odst. 2 písm. i)

„převody finančních prostředků na výdaje v oblasti životního prostředí I podíl v % pro:

MO I 1,587312
MO II 1,258552
MO III 0,758068
MO IV 0,428744
MO V 0,990799
MO VI 0,175113
MO VII 0,450209

z výnosu daní uvedených pod písm. g) tohoto odstavce,“

nahrazuje takto:

„převody finančních prostředků na výdaje v oblasti životního prostředí I podíl v % pro:

MO I 1,297138
MO II 1,028478
MO III 0,619487
MO IV 0,350366
MO V 0,809673
MO VI 0,143101
MO VII 0,367907

z výnosu daní uvedených pod písm. g) tohoto odstavce,“.

3. V příloze č. 3 (Příjmy a výdaje města a městských obvodů) se text v odst. 2 písm. j)

„převody finančních prostředků na výdaje v oblasti dopravy I podíl v % pro:

MO I 0,630568
MO II 0,373973
MO III 0,324838
MO IV 0,311189
MO V 0,524109
MO VI 0,281162
MO VII 0,283892

z výnosu daní uvedených v odstavci g),“

nahrazuje takto:

„převody finančních prostředků na výdaje v oblasti dopravy I podíl v % pro:

MO I 0,515295

MO II 0,305608

MO III 0,265455

MO IV 0,254301

MO V 0,428298

MO VI 0,229763

MO VII 0,231994

z výnosu daní uvedených v odstavci g),“.

Článek 2 **Závěrečné ustanovení**

Tato vyhláška nabývá účinnosti dne 1. 1. 2026.

.....
Bc. Jan Nadrchal

primátor
statutárního města Pardubic

.....
Mgr. Jakub Rychtecký

náměstek primátora
statutárního města Pardubic

**NÁVRH ZMĚNY STATUTU STATUTÁRNÍHO MĚSTA PARDUBICE - PODÍL
Z ROZPOČTOVÉHO URČENÍ DANÍ A ŠKOLSTVÍ**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Na základě novely Zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (dále jen „školský zákon“) a na základě novely Zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (dále jen „zákon o RUD“) dochází s účinností od 1. 1. 2026 ke změně kompetence ve financování nepedagogických pracovníků (platy školníků, kuchařek, vedoucích školních jídelen, uklízeček a dalších provozních zaměstnanců) (dále jen „NPP“) a částí ostatních neinvestičních výdajů (dále jen „ONIV“) (náklady spojené se vzděláváním pedagogických i nepedagogických pracovníků, školní pomůcky, učebnice, podporná opatření žáků vyžadujících speciální potřeby atd.). Kompenzací za převzetí odpovědnosti pro zřizovatele škol je dle novely zákona o RUD zvýšení podílů obcí a krajů na sdílených daních, kdy podíl obcí na celostátním výnosu sdílených daní vzroste od 1. 1. 2026 z dosavadních 24,16 % na 25,93 %. Dle novely zákona o RUD se od 1. 1. 2026 navýší také školský koeficient z 9 % na 15,15 %, který má vliv na výpočet procenta, kterým se město Pardubice podílí na celostátních výnosech daní a které bude stanoveno vyhláškou Ministerstva financí ČR o procentním podílu jednotlivých obcí na částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů s účinností od 1. 1. 2026. V této souvislosti je třeba však upozornit, že ostatní koeficienty (počet obyvatel, katastrální území a postupné přechody) tvořící příjem z RUD fakticky poklesly. Na základě predikce celostátních výnosů daní, kterou Ministerstvo financí ČR zveřejnilo v září 2025, se očekává, že se díky úpravám RUD provedeným za účelem kompenzace změn ve financování nepedagogických pracovníků a ONIV, se příjem statutárního města Pardubice od 1. 1. 2026 zvýší přibližně o 225 mil. Kč.

Dle novely školského zákona přechází odpovědnost za financování NPP a částí ONIV ze státu na zřizovatele škol a školských zařízení (18 ZŠ, 31 MŠ, 2 DDM a 2 ZUŠ), **tedy v případě Pardubic na statutární město Pardubice**. Pro rozpočet města to znamená dodatečné výdaje, které jsou pro rok 2026 kalkulovány ve výši 280 mil. Kč. Navýšení RUD pro školství ve výši 225 milionů korun na NPP a ONIV bohužel dostatečně nepokrývá potřeby na zajištění nově předané kompetence na město. Celkové běžné výdaje v oblasti školství tak v roce 2026 dosáhnou částky 496,6 mil. Kč. Dalších 109,2 mil. Kč bude směřovat na nutné opravy, a každoroční běžné investice do školských zařízení. Celkem je tak v rozpočtu na rok 2026 počítáno s výdaji do oblasti školství s celkovou částkou 605,8 mil. Kč, přičemž výstavba ZŠ TGM jako klíčový školský infrastrukturní projekt za téměř 1 miliardu korun, jakožto jednorázová významná investice, není do tohoto propočtu zahrnuta.

Na základě novelizovaného zákona o rozpočtovém určení daní bude podle predikce do oblasti školství prostřednictvím tzv. školského koeficientu přiděleno celkem 498 milionů korun – podrobněji viz příloha – kalkulačka Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy – školský koeficient. Tato částka zahrnuje prostředky určené na nepedagogické pracovníky a ONIV. Část těchto finančních prostředků by měla být v souladu se stávajícím Statutem města Pardubic dále přerozdělena do rozpočtů jednotlivých městských obvodů a nemůže tak být využita v oblasti školství.

S ohledem na výše uvedené skutečnosti je navržena úprava koeficientů pro jednotlivé městské obvody v Příloze č. 3 (odst. 2 písmena h), i) a j)) Statutu města Pardubic tak, aby celý podíl dle zákona o RUD dle školského koeficientu zůstal plně disponibilní pro rozpočet města Pardubice a podíl na těchto predikovaných daňových příjmech mohl výhradně a plně použít zřizovatel, kterým je město Pardubice, na provoz, platy a související odvody nepedagogických pracovníků, ONIV, běžnou údržbu a průběžné opravy a investice do školského majetku, energie, teplo a odpisy majetku. Takový postup pokládá vedení města za věcně logický a zároveň objektivně spravedlivý.

V případě, že městské obvody nebudou mít podíl na financování školství, bude podíl na výnosech daní městských obvodů v roce 2026 v porovnání s rokem 2025 snížen o 25 mil. Kč, tedy o 6,4 %.

Alternativním řešením situace by hypoteticky mohlo být převedení zřizovatelské funkce škol a školských zařízení na jednotlivé městské obvody. To však předkladatelé a zpracovatelé nepovažují za efektivní, ani správné řešení, a to zejména z důvodu odlišného členění školských spádových obvodů, které neodpovídají správnímu členění městských částí. Stávající systém umožňuje městu a zřizovateli flexibilně reagovat na potřeby občanů města včetně specifik moderních forem vzdělávání (ZŠ Montessori a ZŠ Waldorf zřizované městem mají spádovost pro celé město). Včetně uzavírání dohod s okolními obcemi a jejich podílu na nákladech pardubických škol. Nutno upozornit, že logicky obvody nejsou a ani nemohou být na tuto hypoteticky novou agendu v současné době připraveny personálně ani rozpočtově. Z časového pohledu jsou rovněž tyto možné úvahy naprosto nereálné (účinnost zákona je 1.1.2026) a nesystémové. Dlouhodobá Strategie školství Pardubic 2030, kterou schválilo zastupitelstvo města, vůbec s drobením této agendy vůbec nepočítá. Naopak. Jedna zřizovatelská funkce se jeví z pohledu provozních nákladů úřadu a jednotného přístupu k metodickému vedení pro všechny základní školy, mateřské školy, domy dětí a mládeže (střediska volného času) a základní umělecké školy jako lety prověřená a osvědčená cesta.

Podíly městských obvodů na výnosech daní dle RUD od roku 2021 do roku 2025 stouply o 44,6 % - viz graf níže. Rostoucí trend byl způsoben nejen rostoucími příjmy dle zákona o RUD, ale také zvýšením sazeb z daně z nemovitých věcí, ať už novelizací zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, v platném znění, nebo úpravou koeficientů dle Obecně závazné vyhlášky č. 9/2024 o úpravě koeficientů daně z nemovitých věcí.



V případě přijetí novely Statutu města Pardubic, ve které se navrhuje úprava koeficientů pro jednotlivé městské obvody, se předpokládá, že podíl městských obvodů na výnosech daní dosáhne podle aktuální predikce výnosů Ministerstva financí ČR pro rok 2026 částky 370,24 mil. Kč. Tato výše odpovídá úrovni příjmů z roku 2024, kdy městské obvody obdržely od města podíl v celkové výši 369,16 mil. Kč.

Stávající koeficienty pro městské obvody dle odst. 2 písmena h), i) a j) Přílohy č. 3 Statutu města Pardubic:

Městský obvod	STÁVAJÍCÍ KOEFICIENT - PODÍL NA DANÍCH	STÁVAJÍCÍ KOEFICIENT - ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ	STÁVAJÍCÍ KOEFICIENT - DOPRAVA
MO I Střed	0,0000004471	1,587312	0,630568
MO II Polabiny	0,0000005243	1,258552	0,373973
MO III Studánka	0,0000007562	0,758068	0,324838
MO IV Pardubičky	0,0000021543	0,428744	0,311189
MO V Dukla	0,0000006931	0,990799	0,524109
MO VI Svítkov	0,0000025067	0,175113	0,281162
MO VII Rosice n/L	0,0000020429	0,450209	0,283892
MO VIII Hostovice	0,0000091216		

Nové koeficienty pro městské obvody dle odst. 2 písmena h), i) a j) Přílohy č. 3 Statutu města Pardubic:

Městský obvod	NOVÝ KOEFICIENT - PODÍL NA DANÍCH	NOVÝ KOEFICIENT - ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ	NOVÝ KOEFICIENT - DOPRAVA
MO I Střed	0,0000003654	1,297138	0,515295
MO II Polabiny	0,0000004285	1,028478	0,305608
MO III Studánka	0,0000006180	0,619487	0,265455
MO IV Pardubičky	0,0000017605	0,350366	0,254301
MO V Dukla	0,0000005664	0,809673	0,428298
MO VI Svítkov	0,0000020485	0,143101	0,229763
MO VII Rosice n/L	0,0000016694	0,367907	0,231994
MO VIII Hostovice	0,0000074541		

Přehled příjmů městských obvodů (podíly na výnosech daní) v roce 2024, predikce pro rok 2025 a predikce pro rok 2026 po úpravě koeficientů ve Statutu města Pardubic:

v tis. Kč

Městský obvod	2024 skutečnost	2025 predikce	2026 predikce (po úpravě koeficientů)
MO I Střed	70 003,0	75 065,6	70 243,9
MO II Polabiny	55 454,9	59 030,7	55 239,0
MO III Studánka	47 736,0	50 632,8	47 380,6
MO IV Pardubičky	41 449,2	44 421,9	41 568,6
MO V Dukla	57 468,9	61 417,1	57 472,1
MO VI Svítkov	45 788,3	48 989,0	45 842,4
MO VII Rosice n/L	45 635,1	49 674,7	46 483,9
MO VIII Hostovice	5 628,4	6 426,2	6 013,4
Celkem	369 164,0	395 658,0	370 243,9

Shrnující závěr:

Cílem úpravy statutu města Pardubic, respektive jeho přílohy č. 3 (odst. 2 písmena h), i) a j)) je změna, která bude garantovat, že celý podíl dle zákona o RUD dle školského koeficientu zůstane plně disponibilní pro rozpočet města Pardubice a podíl na těchto predikovaných daňových příjmech mohl výhradně a plně použít zřizovatel, kterým je město Pardubice, na provoz, platy a související odvody nepedagogických pracovníků, ONIV, běžnou údržbu a průběžné opravy a investice do školského majetku, energie, teplo a odpisy majetku. Proto je doporučeno v této souvislosti přijmout změnu statutu bez časového odkladu již při tvorbě rozpočtu na rok 2026, neboť kompetence financování nepedagogických pracovníků a ONIV přešla výhradně a jen na zřizovatele, tedy statutární město Pardubice s účinností od 1.1.2026.



„Školský koeficient“ v RUD pro obce na rok 2026

Název obce	Pardubice
IČO obce	274046
Kód ZÚJ	555134
Zřizovatel	obec
Kraj	Pardubický kraj

Rok 2026 ^[1]	498 228 854 Kč
Přepočtený počet dětí a žáků	13 757

Druh školy/typ školského zařízení a počet dětí/žáků v nich		Školní rok 2024/2025	Výnos na příslušnou jednotku
Mateřská škola	Děti v běžné třídě	2 981	43 460 Kč
	Děti ve speciální třídě	50	72 434 Kč
Základní škola	Děti v přípravné třídě	0	36 217 Kč
	Děti v přípravném stupni ZŠ speciální	0	72 434 Kč
	Žáci v běžné třídě (1. stupeň)	5 169	36 217 Kč
	Žáci v běžné třídě (2. stupeň)	4 253	36 217 Kč
	Žáci ve speciální třídě (1. stupeň)	30	72 434 Kč
	Žáci ve speciální třídě (2. stupeň)	28	72 434 Kč
Střední škola vč. gymnázia (denní forma vzdělávání)	Žáci v běžné třídě	0	36 217 Kč
	Žáci ve speciální třídě	0	72 434 Kč
Základní umělecká škola	Žáci	2 242	3 622 Kč
Domov mládeže	Ubytování žáci a studenti	0	36 217 Kč
Středisko volného času	Účastníci (pravidelná činnost)	3 173	3 622 Kč

^[1]Zahnuje peněžní prostředky, které obdrží obec v roce 2026 na základě daňové predikce a navržených pravidel pro rozpočtové určení daní od 1. 1. 2026. Částka tak odpovídá zvýšenému podílu obcí na sdílených daních, který bude promítnut výhradně do "školského" koeficientu (zahnuje tak stávající "provozní RUD" navýšený o peněžní prostředky na nepedagogickou práci a tzv. ONIV). Nově jsou do RUD zahrnuty i obce, které zřizují svazkové školy.

Upozornění: Pro výpočet předpokládaného daňového výnosu jsou použity údaje školního roku 2024/2025. Skutečný daňový výnos za rok 2026 bude určen podle údajů školního roku 2025/2026. Zveřejněný předpokládaný výnos je tak pouze orientační. K upřesnění dojde na počátku roku 2026.

Nový výběr