

V Pardubicích dne 25.09.2025
Č.j.: MMP 131550/2025

OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY statutárního města Pardubic

CENOVÝ VÝMĚR Č. 1/2025

Magistrát města Pardubic jako příslušný správní orgán podle § 3 odst. 3 a § 18k odst. 1 zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o cenách“), ve spojení s § 109 odst. 3 písm. b) a § 61 odst. 1 písm. a) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), vydává na základě § 3 odst. 3 a § 18k odst. 1 zákona o cenách a na základě zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), formou opatření obecné povahy tento

CENOVÝ VÝMĚR,

kterým se stanovují maximální ceny za služby nuceného odstranění vozidla podle podmínek stanovených právním předpisem, včetně střežení vozidla na určeném parkovišti a jeho případného přitažení zpět („nucený odtah“), na území statutárního města Pardubice.

PŘEDMĚT REGULACE

Služby nuceného odtahu

Pro účely regulace cen se za nucený odtah považuje nucené odstranění jednoho vozidla podle podmínek stanovených právním předpisem¹, včetně střežení vozidla na určeném parkovišti a případného přitažení zpět. Maximální ceny za nucený odtah se vztahují na všechny provozovatele odtahů vozidel, včetně jejich střežení na parkovišti, kteří poskytují své služby na území statutárního města Pardubice. Maximální ceny se uplatní při nuceném odtahu vozidla na náklady vlastníka nebo provozovatele vozidla, a to z důvodu porušení obecně závazných právních předpisů na území statutárního města Pardubice.

Pro účely tohoto cenového výměru se rozumí:

¹ Např. zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu), ve znění pozdějších předpisů

- a) úplným odtahem - odstranění vozidla z pozemní komunikace (naložení na odtahový vůz), jeho převoz a odstavení buď na určeném parkovišti nebo na jiném vhodném místě viditelném v bezprostředním okolí z místa, odkud bylo vozidlo odstraněno;
- b) zpětným odtahem - odstranění vozidla z pozemní komunikace (naložení na odtahový vůz), jeho převoz a odstavení na určeném parkovišti a následné vrácení zpět na místo, odkud bylo odstraněno nebo na jiné vhodné místo viditelné v bezprostředním okolí z místa, odkud bylo vozidlo odstraněno.

ZPŮSOB REGULACE A CENA

Cena služeb nuceného odtahu se stanovuje jako maximální, a to takto:

- 1) Maximální cena za odtah jednoho vozidla kategorie M1², N1³ a L⁴ do maximální výše vozidla 1,7 m číní:
 - a) za odtah úplný 3.000,- Kč
 - c) za odtah zpětný 6.000,- Kč
- 2) Maximální cena za odtah jednoho vozidla všech kategorií vozidel mimo kategorie uvedené pod bodem 1) činí:
 - a) za odtah úplný 9.000,- Kč
 - b) za odtah zpětný 18.000,- Kč.
- 3) Maximální cena za střežení jednoho odtahovaného vozidla všech kategorií na určeném parkovišti činí:
 - a) za první až třetí den 50,- Kč/započatý den
 - b) od čtvrtého dne 200,- Kč/započatý den.

Maximální cenou se rozumí cena včetně daně z přidané hodnoty podle zvláštního právního předpisu⁵.

DŮVOD PRO CENOVOU REGULACI

V případě služeb nuceného odtahu je na území statutárního města Pardubice splněna podmínka ohrožení trhu účinky omezení hospodářské soutěže podle § 3 odst. 2 písm. a) zákona o cenách.

² Kategorie vozidel M1 - motorová vozidla konstruovaná a vyrobená především pro přepravu osob a jejich zavazadel s nejvýše osmi místy k sezení kromě místa k sezení řidiče a bez prostoru pro stojící cestující, bez ohledu na to, zda je počet míst k sezení omezen na místo k sezení řidiče (dle Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/858 ze dne 30. května 2018 o schvalování motorových vozidel a jejich přípojných vozidel, jakož i systémů, konstrukčních částí a samostatných technických celků určených pro tato vozidla a o dozoru nad trhem s nimi, o změně nařízení (ES) č. 715/2007 a č. 595/2009 a o zrušení směrnice 2007/46/ES (dále jen „Nařízení EU“);

³ Kategorie vozidel N1 - motorová vozidla konstruovaná a vyrobená především pro přepravu zboží s maximální hmotností nepřevyšující 3,5 tuny (dle Nařízení EU)

⁴ Kategorie vozidel L – dvoukolová, tříkolová a čtyřkolová motorová vozidla rozdělená do kategorií podle čl. 4 a a přílohy I Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 168/2013 ze dne 15. ledna 2013 o schvalování dvoukolových nebo tříkolových vozidel a čtyřkolek a dozoru nad trhem s těmito vozidly, v platném znění, včetně motokol, dvoukolových a tříkolových mopedů, dvoukolových a tříkolových motocyklů, motocyklů s postranním vozíkem, lehkých a těžkých silničních čtyřkolek a lehkých a těžkých quadrimobilů

ZRUŠOVACÍ USTANOVENÍ

Zrušuje se nařízení statutárního města Pardubice č. 9/2022, kterým se stanoví maximální ceny za nucené odtahy vozidel, včetně jejich střežení na určeném parkovišti, ze dne 15. 8. 2022.

ÚČINNOST

Tento cenový výměr nabývá účinnosti dne 1. ledna 2026.

ODŮVODNĚNÍ

Působnost k cenové regulaci

Podle § 3 odst. 3 zákona o cenách příslušný cenový orgán stanoví cenovým výměrem ve formě opatření obecné povahy zboží podléhající regulaci cen, uplatněný způsob a podmínky regulace cen, úředně stanovené ceny, pravidla a postupy pro stanovení těchto cen a jejich změn.

Podle § 18k odst. 1 zákona o cenách obec v rozsahu a za podmínek stanovených v cenovém výměru Ministerstva financí může cenovým výměrem stanovit pevné nebo maximální ceny zboží, pokud nejsou stanoveny Ministerstvem financí.

Podle položky č. 1 v oddílu B části I. výměru MF č. 01/2025 ze dne 21. listopadu 2024, kterým se vydává seznam zboží s regulovanými cenami, může obec stanovit maximální cenu odtahové služby, z toho jen maximální cenu za nucené odstranění vozidla podle podmínek stanovených jiným právním předpisem, včetně střežení vozidla na určeném parkovišti a případného přitažení zpět.

Podle čl. II bodu 3. zákona č. 265/2024 Sb., kterým se mění zákon č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, se cenová rozhodnutí o úředně stanovených cenách podle § 5 zákona č. 526/1990 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, tj. před 1. 1. 2025, považují za cenové výměry podle zákona č. 526/1990 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

Podle § 109 odst. 3 písm. b) zákona o obcích obecní úřad vykonává přenesenou působnost podle § 61 odst. 1 písm. a) s výjimkou věcí, které patří do působnosti jiného orgánu obce.

Podle § 61 odst. 1 písm. a) zákona o obcích je přenesená působnost ve věcech, které stanoví zvláštní zákony, v základním rozsahu svěřeném obci vykonávána orgány obce určenými tímto nebo jiným zákonem nebo na základě tohoto zákona; v tomto případě je území obce správním obvodem.

⁵ Zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů

Regulované zboží (služba) a popis trhu

Zákon o cenách stanovuje v § 3 odst. 2 podmínky, při jejichž naplnění může být určité zboží, resp. služby ze strany příslušných cenových orgánů cenově regulováno.

Pro účely regulace cen se za službu nuceného odtahu považuje nucené odstranění jednoho vozidla podle podmínek stanovených právním předpisem, včetně střežení vozidla na určeném parkovišti a případného přitažení zpět.

Pro účely tohoto cenového výměru se rozumí:

- a) úplným odtahem (přemístěním) – odstranění (přemístění) vozidla z pozemní komunikace (naložení na odtahový vůz), jeho převoz a odstavení buď na určeném parkovišti nebo na jiném vhodném místě viditelném v bezprostředním okolí z místa, odkud bylo vozidlo odstraněno;
- b) zpětným odtahem - odstranění vozidla z pozemní komunikace (naložení na odtahový vůz), jeho převoz a odstavení na určeném parkovišti a následné vrácení zpět na místo, odkud bylo odstraněno nebo na jiné vhodné místo viditelné v bezprostředním okolí z místa, odkud bylo vozidlo odstraněno.

Maximální cena dle tohoto cenového výměru, bez ohledu na typ a druh odtahového vozu, zahrnuje:

- a) v případě úplného odtahu (přemístění):

náklady na odtahové vozidlo (pohonné hmoty, opravy a materiál na opravy, pojištění, odpisy) zahrnující jízdní výkon - výjezd na místo odtahu, výkon na místě – příprava vozidla na naložení a jeho naložení, jízdní výkon - převoz vozidla na určené parkoviště či na jiné vhodné místo viditelné v bezprostředním okolí z místa, složení vozidla z odtahového vozu, odstavení vozidla na určeném parkovišti či na jiném vhodném místě viditelné v bezprostředním okolí z místa, jeho kontrolu, náklady na obsluhu odtahového vozidla (mzdové a personální náklady), na pořízení dokumentace (foto, kamerový záznam) a náklady na administrativní úkony spojené s evidencí vozidla, případným výdejem a platbami;

- b) v případě zpětného odtahu:

náklady na odtahové vozidlo (pohonné hmoty, opravy a materiál na opravy, pojištění, odpisy) zahrnující jízdní výkon - výjezd na místo odtahu, výkon na místě – příprava vozidla na naložení a jeho naložení, jízdní výkon - převoz vozidla na určené parkoviště či na jiné vhodné místo, složení vozidla z odtahového vozu, odstavení vozidla na určeném parkovišti či na jiném vhodném místě, jeho kontrolu, jízdní výkon v souvislosti s přitažením vozidla zpět - příjezd na parkoviště, výkon na místě – příprava vozidla na naložení a jeho naložení, jízdní výkon - převoz vozidla a jeho složení na původním místě či jiném vhodném místě viditelném v bezprostředním okolí z místa, odkud bylo vozidlo odstraněno, náklady na obsluhu odtahového vozidla (mzdové a personální náklady), na pořízení dokumentace (foto, kamerový záznam) a náklady na administrativní úkony spojené s evidencí vozidla, případným výdejem a platbami;

- c) v případě střežení na určeném parkovišti:

náklady na přejímku vozidla, jeho střežení, případné přemístění vozidla na parkovišti v době jeho střežení, administrativní úkony spojené s výdejem vozidla a platbami.

Služby nuceného odtahu jsou na území statutárního města Pardubice cenově regulovány z důvodu ohrožení trhu účinky omezení hospodářské soutěže. Toto ohrožení spočívá v existenci přirozeného monopolu na straně nabídky, resp. poskytovatele služeb. Služby nuceného odtahu jsou specifické služby provozované jako vynucený výkon na základě rozhodnutí příslušného orgánu (Městská policie Pardubice, Policie ČR) a nikoliv na základě koupěschopné poptávky zákazníka, resp. vlastníka či provozovatele vozidla, který je o poskytnutí služby informován až v průběhu jejího provádění nebo po jejím provedení a je nucen ji uhradit ve výši požadované provozovatelem odtahové služby. Nemá tak možnost poptávat jiného provozovatele, zda by službu provedl za výhodnějších cenových podmínek.

Poskytuje-li provozovatel odtahů nad rámec služeb nuceného odtahu ve smyslu tohoto cenového výměru ještě další služby, musí je vlastníku či provozovateli vozidla nabízet odděleně za samostatnou cenu, aby měl na výběr, zda spolu s regulovanou položkou mu budou poskytnuty také tyto další služby.

Způsob regulace

S ohledem na položku č. 1 „Odtahová služba“ v oddílu B části I. výměru MF č. 01/2025 ze dne 21. listopadu 2024, kterým se vydává seznam zboží s regulovanými cenami, se cena za užití odtahových služeb podle tohoto cenového výměru stanovuje jako cena maximální. Výše regulovaných cen se stanovuje na základě užití tržní hodnoty, tj. stanovení pomocí průměrné ceny stejných služeb v okolí, v kombinaci s nákladovým způsobem, tj. sečtením ekonomicky oprávněných nákladů a přiměřeného zisku rozpočítaný na jednotlivé úkony služby odtahu poskytovaných provozovateli těchto služeb v Pardubicích a okolí.

Zhodnocení oprávněnosti cenové regulace

Zavedenou cenovou regulací se narovnává možná nevyváženost na trhu v oblasti služeb nuceného odtahu na území statutárního města Pardubice, neboť služby nuceného odtahu jsou specifické služby provozované jako vynucený výkon na základě rozhodnutí příslušného orgánu (Městská policie Pardubice, Policie ČR) a nikoliv na základě koupěschopné poptávky zákazníka, resp. vlastníka či provozovatele vozidla, který je o poskytnutí služby informován až v průběhu jejího provádění nebo až po jejím provedení a je nucen ji uhradit ve výši požadované provozovatelem odtahové služby. Vzniká tak možné ohrožení trhu účinky omezení hospodářské soutěže, které spočívá ve zvýšeném riziku existence územně ohraničeného monopolu, kdy zákazník (vlastník či provozovatel vozidla) navíc vzhledem k okolnostem nuceného odtahu, který může proběhnout bez jeho vědomí, nemá možnost vybrat si ze svého pohledu cenově nejvýhodnější nabídku. Cílem cenové regulace služeb nuceného odtahu je omezení možnosti zneužití výhodnějšího hospodářského postavení poskytovatele služeb za účelem získání nepřiměřeného majetkového prospěchu.

POUČENÍ

Proti tomuto cenovému výměru nelze podle ustanovení § 173 odst. 2 správního řádu podat opravný prostředek.

Mgr. Michal Zitko, MPA
tajemník Magistrátu města Pardubic