

Předkladatel: Jiří Rejda, DiS., starosta MO Pardubice V
Zpracovatel: Mgr. Jiří Šmaha, tajemník ÚMO Pardubice V

Číslo zprávy: **1.**

**Návrh obecně závazné vyhlášky, kterou se mění
obecně závazná vyhláška č. 4/2019, kterou se vydává Statut města Pardubic**

Návrh usnesení:

Zastupitelstvo městského obvodu Pardubice V projednalo návrh Obecně závazné vyhlášky, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 4/2019, kterou se vydává Statut města Pardubic, ve znění obecně závazných vyhlášek č. 7/2020, č. 2/2021, č. 5/2021, č. 1/2022 a č. 3/2023, souhlasí s jeho zněním po zapracování následujících připomínek:

- 1) V příloze č. 1 zní odstavec 2 písmeno b) nově takto:
„vydávají stanoviska k připravovaným investičním záměrům města a dalším koncepčním záměrům města, které se týkají území obvodu (zadání studií, koncepce dopravy apod.)“.
- 2) V příloze č. 1 zní odstavec 3 písmeno g) nově takto:
„g) zajišťují provoz a údržbu Císařského náhonu, vodních ploch (rybníček v Drozdíciích, jezero Bajkal, vodní plocha na Čičáku, rybníček v Ohrazenicích, požární nádrž v Doubravicích) a vodních prvků (např. fontány, pítka, brouzdaliště) nacházejících se na veřejně přístupných pozemcích ve vlastnictví města,“.
- 3) V příloze č. 1 zní odstavec 6 písmeno c) včetně poznámek pod čarou 3, 4, 5, 6 a 6a takto:
„c) realizují proces odstraňování vraků silničních vozidel³, odstraňování odstavených silničních vozidel⁴ a zaniklých silničních vozidel⁵ z místních komunikací a z veřejně přístupných účelových komunikací ve vlastnictví města v režimu zákona o pozemních komunikacích, s výjimkou realizace odstranění, odstavení na vhodném místě a prodeje těchto silničních vozidel na základě povolení silničního správního úřadu ve veřejné dražbě a případného předání k likvidaci, a dále odstraňují nepovoleně umístěné pevné překážky z místních komunikací⁶, hradí náklady spojené s odstraňováním a likvidací nepovoleně umístěných věcí a realizují proces odstraňování reklamních zařízení umístěných bez povolení na místních komunikacích a v ochranném silničním pásmu místních komunikací^{6a} v součinnosti s městem, které zajistí vhodné místo k uskladnění odstraněného zařízení,“

- 4) V příloze č. 2 se do odstavce 4 vkládá písmeno c) tohoto znění:
„c) rozhodování ve správních řízeních ve věci týkajících se připojení místních komunikací dle ustanovení § 10 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, s výjimkou případů, kdy o něm rozhoduje stavební úřad rozhodnutím o povolení záměru podle stavebního zákona.“

³ § 19c zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů („zákon o pozemních komunikacích“)

⁴ § 19d zákona o pozemních komunikacích

⁵ § 19e zákona o pozemních komunikacích

⁶ § 29 odst. 3 zákona o pozemních komunikacích

^{6a} § 25 odst. 10 a násl. a § 31 odst. 9 a násl. zákona o pozemních komunikacích

Důvodová zpráva

Dne 21. 5. 2024 obdržely městské obvody prostřednictvím kanceláře tajemníka Magistrátu města Pardubic návrh Obecně závazné vyhlášky, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 4/2019, kterou se vydává Statut města Pardubic, ve znění obecně závazných vyhlášek č. 7/2020, č. 2/2021, č. 5/2021, č. 1/2022 a č. 3/2023 (dále jen „návrh novely Statutu“).

Návrh novely Statutu obsahuje řadu dílčích úprav dosavadního znění, které byly zpracovány na základě podnětů z magistrátu a městských obvodů. Ze strany magistrátu se na přípravě novely Statutu podílely dotčené věcně příslušné odbory, zejména pak odbor životního prostředí, odbor dopravy, odbor majetku a investic, odbor informačních technologií a kancelář tajemníka. Ze strany městských obvodů obdržel magistrát připomínky či návrhy k úpravám na základě společných jednání vedení města, zástupců magistrátu a městských obvodů, případně také v písemné formě v podobě výstupů ze společných jednání zástupců městských obvodů – viz přílohy důvodové zprávy. Vzhledem k tomu, že předložená verze novely Statutu je výsledkem dlouhodobého procesu, doznaly navrhované úpravy na základě vedených diskusí a jednání v některých bodech dalších změn. Od některých návrhů úprav bylo po vzájemné diskusi zcela upuštěno či naopak v některých případech byly zohledněny další aktuálně vzešlé připomínky.

Změny jsou provedeny jak v hlavní části Statutu (čl. 20, 24 a 26), tak i v některých jeho přílohách (konkrétně se týkají příloh č. 1, č. 4, č. 6 a 7).

V čl. 20 je navrženo zobecnění pravidel pro označování písemností magistrátu a městských obvodů. Úpravy v čl. 24, týkající se postavení městských obvodů coby účastníka řízení vedených dle stavebního zákona v pozici dotčené obce, reagují zejména s ohledem na novou terminologii na změny právní úpravy plynoucí z nového stavebního zákona. V čl. 26 dochází k upřesnění povinností města, resp. městských obvodů při realizaci investiční a provozní činnosti prováděné na území městských obvodů.

Převážná většina změn se váže k příloze č. 1 Statutu, která stanovuje rozsah kompetence městských obvodů při výkonu samostatné působnosti. Výkon samostatné působnosti zajišťuje primárně město prostřednictvím Magistrátu města Pardubic,

avšak podle zákona o obcích může statutární město některé kompetence na úseku samostatné působnosti svěřit statutem městskému obvodu. Navrhované změny se týkají změn či upřesnění kompetencí na úseku životního prostředí, na úseku dopravy a silničního hospodářství, na úseku městského informačního systému a na úseku správy majetku města.

V příloze č. 4 Statutu s názvem „Seznam nemovitostí a objektů v majetku města Pardubic, které jsou městským obvodům svěřeny do užívání“, je s ohledem na realizované nabytí vlastnického práva rozšířen seznam objektů v majetku města Pardubic, které jsou svěřeny do užívání Městskému obvodu Pardubice VIII. Konkrétně se jedná o objekt zvonice v k. ú. Hostovice u Pardubic.

Vzhledem k některým nedávným úpravám ve struktuře pracovněprávních vztahů byla provedena aktualizace přílohy č. 6 Statutu týkající se pracovněprávních vztahů zaměstnanců města Pardubic, do které byla doplněna skupina zaměstnanců města, kteří nejsou zařazeni do Magistrátu města Pardubic (zaměstnanci Útvaru interního auditu (ÚIA), zaměstnanci pracující na základě dohody o provedení práce a o pracovní činnosti). Obdobné doplnění, vyjma ÚIA, je navrženo i ve vztahu k zaměstnancům úřadů městských obvodů.

V souvislosti se změnou úpravy v čl. 20 (viz výše) dochází ke zrušení přílohy č. 7 Statutu obsahující vzory pro označování písemností města a městských obvodů.

Bližší komentář k jednotlivým výše uvedeným změnám zpracovaný právním oddělením KT MmP je obsažen v samostatné příloze této důvodové zprávy.

Účinnost novely Statutu je stanovena v souladu s § 4 odst. 2 zákona č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů, podle něhož pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývá právní předpis územního samosprávného celku a právní předpis správního úřadu účinnosti počátkem patnáctého dne následujícího po dni jeho vyhlášení (= zveřejnění ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů).

Návrh novely Statutu bude předložen ke schválení v Radě města Pardubic konané 19. 6. 2024, resp. v Zastupitelstvu města Pardubic dne 24. 6. 2024.

Dne 29. 5. 2024 se k návrhu novely Statutu uskutečnilo jednání starostů městských obvodů, z něhož vplynuly 4 konkrétní připomínky, které jsou formulovány v návrhu usnesení.

Ad 1) V současné době dle statutu mají městské obvody vydávat stanoviska k investičním záměrům města, které mají být realizovány na území obvodu. Je navrženo doplnit vydávání stanovisek i k dalším připravovaným koncepčním záměrům města, které se týkají území obvodu s tím, že je připojen příkladný výčet zahrnující zadání studií či koncepci dopravy. Městské obvody považují za důležité, aby měly možnost vyjádřit se ke koncepčním záměrům města v přípravné fázi, což se nyní v některých případech neděje.

Ad 2) V návrhu novely Statutu se obvodům nově svěřuje péče o konkrétně vyjmenované vodní plochy. O některé z nich již dnes městské obvody pečují, o některé nikoliv. MO Pardubice I má odůvodněný požadavek, aby péče o Matiční jezero byla ponechána městu, a proto byla tato vodní plocha z výčtu vypuštěna.

Ad 3) V návrhu novely Statutu bylo odstraňování nepovolených reklam z místních komunikací a odkaz pod čarou se týkal nepovolených reklam v ochranných pásmech

komunikací. Text byl upraven tak, aby korektně zohledňoval obě varianty. Navíc je doplněna součinnost s městem zejména z důvodu zajištění vhodného místa k uskladnění odstraněných reklamních zařízení. Dále je zpřesněna formulace procesu odstraňování vraků a vozidel tak, aby odpovídala zavedené praxi.

Ad 4) Do loňského roku byla správní řízení týkající se připojení místních komunikací (sjezdy) standardní kompetencí silničních správních úřadů obcí, a tedy automaticky i městských obvodů. Po změně zákona o pozemních komunikacích v souvislosti se změnou stavebního zákona povolují nově sjezdy související s novou stavbou stavební úřady. V případě sjezdů nesouvisejících se stavbou byla pravomoc jejich povolení zákonem svěřena obcím s rozšířenou působností. Na základě dohody starostů je navrženo ponechání této nyní „trojkové“ činnosti obvodům.

Příloha:

- Návrh Obecně závazné vyhlášky, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 4/2019, kterou se vydává Statut města Pardubic, ve znění obecně závazných vyhlášek č. 7/2020, č. 2/2021, č. 5/2021, č. 1/2022 a č. 3/2023
- Komentář změn zpracovaný MmP