

Vyhodnocení vlivů X. změn Územního plánu města Pardubice na udržitelný rozvoj území

A. Vyhodnocení vlivů X. změn Územního plánu města Pardubice na životní prostředí

Při projednávání návrhu zadání X. změn Územního plánu města Pardubice stanovil Krajský úřad Pardubického kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, svým vyjádřením – č.j. 7890/2010/OŽPZ/PI ze dne 3. 2. 2010, podmínku zpracování vyhodnocení vlivů předmětné dokumentace na životní prostředí.

Posouzení vlivu X. změn Územního plánu města Pardubice na životní prostředí je vypracováno dle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů a dle přílohy zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu.

Vyhodnocení vlivů koncepce (X. změny Územního plánu města Pardubice) na životní prostředí zpracované autorizovanou osobou (RNDr. Milan Macháček) **je samostatnou přílohou Odůvodnění.**

Na základě hodnocení návrhů změn byly u identifikovaných potenciálně negativních a potenciálně velmi negativních vlivů navržena SEA zpracovatelem opatření ve formě podmínek realizace pro snížení těchto negativních vlivů na životní prostředí a zdraví obyvatel. Shrnutí navržených opatření je uvedeno níže.

V rámci navazujícího stupně řešení X. Změn ÚPMP bude kromě níže uvedených doporučení v plném rozsahu zajištěn systém obecných limitů a regulativů, vyplývajících z obecně závazných zvláštních právních předpisů. V rámci jejich konkretizace a na základě provedeného vyhodnocení vlivů je dále doporučeno řešit a zajistit:

A. Základní opatření

1. Z další fáze prací na X. Změnách ÚPMP a jejich projednávání čistopisu **vyloučit lokalitu X/182** z důvodu její neslučitelnosti jak s koncepčními požadavky ochrany přírody na krajské i městské úrovni, tak se zákonnými předpoklady ochrany přírody; území dotčené touto plochou nadále pokládat za plochy přírodní NP nebo krajinné zeleně (KZ) a pozemky ponechat ve stávajícím využití.

2. V další fázi prací a projednávání X. Změn **podpořit návrh na převedení ploch X/162** v Nemošicích a **X/164** v Dražkovicích **zpět do ZPF** a stanovit tyto plochy zatím nadále jako nezastavitelné.

3. Ostatní lokality pokládat za podmíněně akceptovatelné na základě individuálních regulativů, rozvedených v části B a C, případně i na základě výstupů konkrétních územních studií či výstupů procesů hodnocení vlivů na životní prostředí.

B. Podpůrná a ostatní opatření

Z hlediska konkrétních požadavků na ochranu veřejného zdraví, ovzduší, vod, přírody a krajiny uplatnit následující doporučení a podmínky:

1. Územními studii prověřit následující lokality:

a/ X/47 s tím, že bude vyřešena ochrana pásu podél břehu otevřené strouhy přítoku místní vodoteče, návaznost na navrhovanou občanskou vybavenost východně a vazby na územní soulad s komunikačním řešením napojení areálu Baumarkt-Globus dle VI Změn.

b/ X/52 s tím, že územní studie stanoví její vnitřní organizaci, přihlédne k porostům dřevin (součástí by mělo být i dendrologické vyhodnocení) a dořeší optimální dopravní napojení od ulice Bělehradské; zároveň bude kvalitně vyřešen přechod urbanizovaného a neurbanizovaného území.

c/ X/139 s tím, že územní studie stanoví její vnitřní organizaci včetně regulativu zastavitelnosti trvalými nadzemními objekty do rozsahu 0,2 výměry plochy jako celku a kvalitně vyřeší přechod urbanizovaného a neurbanizovaného území.

d/ X/178 s tím, že územní studie stanoví vnitřní prostorovou organizaci lokality s ohledem na širší vztahy v území, přihlédne k porostům dřevin (součástí by mělo být i dendrologické vyhodnocení) a dořeší optimální dopravní napojení tak, aby nebyly dotčeny porosty podél ulice Kunětické. V návaznosti na výše uvedené stanoví bližší podmínky pro výstavbu v lokalitě a kvalitně vyřeší přechod do nezastavitelných ploch zeleně vázané na Labe (a bývalá ramena). Cílem územní studie bude dále prověřit reálnou kapacitu území a stanovit požadavky na řešení dopravní a technické infrastruktury s ohledem na polohu porostů dřevin s maximálním využitím zastavitelnosti nadzemními objekty do 0,2 výměry plochy jako celku.

2. V rámci vnitřního uspořádání lokalit X/52 a X178 důsledně zajistit ochranu skupinových (případně plošných nebo pásových) porostů dřevin a významných solitérních jedinců dřevin.

3. Realizaci náplně plochy X/6 podmínit procesem posouzení vlivů na životní prostředí (projektovou E.I.A. procedurou pro stavby, odpovídající zařazením příslušným bodům přílohy č. 1 zákona o posuzování vlivů na ŽP), se zdůrazněním zejména následujících okruhů :

- Zpracování akustické a rozptylové studie, případně hodnocení zdravotních rizik , se zahrnutím stávajícího areálu, včetně stanovení odpovídajících opatření protihlukové ochrany směrem k obytné zástavbě
- Zajištění ochrany kvality podzemních a povrchových vod, návrh na řešení odtoku srážkových vod

4. Realizaci náplně plochy X/21 podmínit procesem posouzení vlivů na životní prostředí (projektovou E.I.A. procedurou pro stavby, odpovídající zařazením příslušným bodům přílohy č. 1 zákona o posuzování vlivů na ŽP), se zdůrazněním zejména následujících okruhů :

- Zpracování akustické a rozptylové studie, případně hodnocení zdravotních rizik, se zahrnutím stávajícího areálu; včetně stanovení odpovídajících opatření protihlukové ochrany směrem k obytné zástavbě

5. Realizaci náplně plochy X/47 podmínit procesem posouzení vlivů na životní prostředí (projektovou E.I.A. procedurou pro stavby, odpovídající zařazením příslušným bodům přílohy č. 1 zákona o posuzování vlivů na ŽP), se zdůrazněním zejména následujících okruhů :

- Zpracování akustické a rozptylové studie, případně hodnocení zdravotních rizik, se zahrnutím stávajícího areálu hypermarketu včetně parkoviště;
- Vyhodnocení odtokových poměrů včetně návrhu odpovídající retence (se zahrnutím stávajícího parkoviště u hypermarketu)

Vyhodnocení polohy ve vazbě na inundační území kolem Piletického potoka

6. Realizaci náplně plochy X/52 podmínit procesem posouzení vlivů na životní prostředí (projektovou E.I.A. procedurou pro stavby /areály/, odpovídající zařazením příslušným bodům přílohy č. 1 zákona o posuzování vlivů na ŽP), se zdůrazněním zejména následujících okruhů :

- vyhodnocení dopravní obslužnosti včetně akustické a rozptylové studie,
- vyhodnocení dopadů na porosty dřevin a ekosystémy

7. Realizaci náplně plochy X/139 podmínit procesem posouzení vlivů na životní prostředí (projektovou E.I.A. procedurou pro stavby /areály/, odpovídající zařazením

příslušným bodům přílohy č. 1 zákona o posuzování vlivů na ŽP), se zdůrazněním zejména následujících okruhů :

- vyhodnocení dopravní obslužnosti včetně akustické a rozptylové studie,
- vyhodnocení dopadů na lesní porosty vzhledem k ochrannému pásmu lesa

8. Realizaci náplně plochy X/178 podmínit procesem posouzení vlivů na životní prostředí (projektovou E.I.A. procedurou pro stavby /areály/, odpovídající zařazením příslušným bodům přílohy č. 1 zákona o posuzování vlivů na ŽP), se zdůrazněním zejména následujících okruhů :

- vyhodnocení dopravní obslužnosti včetně akustické a rozptylové studie,
- vyhodnocení dopadů na porosty dřevin a ekosystémy, včetně biologického průzkumu
- vyhodnocení dopadů na hydrické poměry zájmového území
- vyhodnocení dopadů na labské rameno U cihelny

9. Podmínkou realizace náplně lokality X/22 je vypracování kvalitního projektu vnějších sadových úprav a řešení dopravní obslužnosti přes stávající komerční areál. (v návrhu není řešena)

10. Pro lokalitu X/6 uplatnit individuální regulativ vyloučení nežádoucích výrob a služeb, generujících technologické odpadní vody, produkci nebezpečných odpadů nebo vyžadujících vysoký podíl obslužné dopravy, dále uplatnit individuální regulativ na prostorové a funkční uspořádání náplně lokality po vyhodnocení akustické zátěže, podmíněné upřesněním objektové skladby náplně lokality.

11. Pro lokalitu X/178 uplatnit individuální regulativ ochrany lipové aleje podél Kunětické ulice (k jezu)

B. Vyhodnocení vlivů X. změn Územního plánu města Pardubice na území NATURA 2000

Toto vyhodnocení nebylo zadáním X. změn Územního plánu města Pardubice požadováno.

C. Vyhodnocení vlivů X. změn Územního plánu města Pardubice na stav a vývoj území podle vybraných sledovaných jevů obsažených v územně analytických podkladech

Lokality řešené v rámci X. změn nejsou většinou plošně tak významné, aby měly definovatelný vliv na stav a vývoj území.

Mezi lokality, které jsou plošně rozsáhlejší, případně změnou funkčního vymezení či úpravou regulativů mohou mít vliv na vývoj území patří: X/14, X/52, X/66, X/139, X/166, X/167, X/169, X/170, X/173, X/174, X/178.

Jako systém hodnocení vlivu změn na jednotlivé jevy sledované v ÚAP byla zvolena pětibodová číselná škála. Významnost vlivu je reprezentována zejména mírou ovlivnění jevu, pro které vytváří X. změna územního plánu podmínky. V tabulce jsou uvedeny pouze jevy, ke kterým se X. změny vztahují.

Definování významnosti vlivu:

- 2 X. změna územního plánu má silný negativní vliv na sledovaný jev
- 1 X. změna územního plánu má slabý negativní vliv na sledovaný jev
- 0 X. změna územního plánu nemá vliv na sledovaný jev
- +1 X. změna územního plánu má slabý pozitivní vliv na sledovaný jev
- +2 X. změna územního plánu má silný pozitivní vliv na sledovaný jev

č.	Sledovaný jev	vliv	komentář
2	Plochy výroby	+1	Vzhledem k špatné dopravní napojitelnosti lokality X/162 byla zpět do zemědělsky využívané půdy převedena plocha výroby v rozsahu cca 5 ha. Staré výrobní a průmyslové areály a areál kasáren v intravilánu města (X/166, 167, 170, 174) jsou zařazeny do přestavbových ploch SM a SP. Tímto je deklarován záměr postupně revitalizovat rušivé či již nefungující provozy v centru města. Ve změnách je definována podmínka zastavitelnosti ploch výroby až po vyřešení jejich dopravního napojení. Obecně jsou tak eliminovány problematické plochy výroby se špatným napojením či nadměrným rušivým vlivem na okolí.
3	Plochy občanského vybavení	+1	Staré výrobní a průmyslové areály a areál kasáren v intravilánu města (X/166, 167, 170, 174) jsou zařazeny do přestavbových ploch SM a SP. Tímto jsou rozsáhlé plochy v centru města využitelné mimo jiné i pro objekty občanského vybavení. V rámci lokalit X/52, 139, 178 jsou vymezeny poměrně rozsáhlé plochy pro objekty občanské vybavenosti v oblasti sportu.
16	Území s archeologickými nálezy	+1	Funkčně je potvrzena plocha kulturní památky - archeologického naleziště Pardubičky. V rámci regulativů plochy Zva je umožněno vybudování archeologického muzea.
21	Územní systém ekologické stability	0	Dochází k drobné úpravě hranic LBC. Úprava je v souladu s plánem lokálních ÚSES, který je součástí aktualizovaných ÚAP.
41	Bonitovaná půdně ekologická jednotka	0	Dochází k záborům ZPF, ale i navrácení zastavitelných ploch zpět do ZPF.

D. Předpokládané vlivy na výsledky SWOT analýzy v území

Lokality řešené v rámci X. změn nejsou většinou tak významné, aby měly zásadní vliv na výsledky SWOT analýz prezentovaných v ÚAP.

Mezi změny, které vytvářejí v území podmínky k aktivitám, které mohou mít vliv na SWOT analýzy patří: X/14, X/52, X/66, X/139, X/166, X/167, X/169, X/170, X/173, X/174, X/178.

D.I. vliv na eliminaci nebo snížení hrozeb řešeného území

Oblast sociální soudržnosti obyvatel: V rámci lokalit X/166, 167, 169, 170, 173, 174 dochází ke změně funkčního využití ploch, která zakládá předpoklady k revitalizaci nevyužitých, případně rušivých výrobních areálů. U rozsáhlejších přestavbových území je podmínkou jejich využití vypracování územních studií, které by měly mimo jiné definovat funkce, které jsou pro danou lokalitu nejvhodnější a zmapovat širší vztahy v území.

Oblast podmínek pro hospodářský rozvoj: Vymezením nových přestavbových území (viz. výše) jsou vytvořeny předpoklady pro využití „brownfields“ v intravilánu města. X. změny podmiňují využití rozvojových ploch pro výrobu vyřešením dopravní obslužnosti v území.

Oblast podmínek pro příznivé životní prostředí: V rámci X. změn nedochází k záborům PUPFL. K záborům ZPF mimo zastavěné území dochází. K rozsáhlejšímu záboru ZPF pro nová zastavitelná území dochází v rámci lokality X/14. Změna označená X/66 naopak vrací rozsáhlá zastavitelná území do ploch nezastavitelných.

D.II. vliv na posílení slabých stránek řešeného území

Oblast sociální soudržnosti obyvatel: Změna označená X/127 upravuje funkční regulativy ploch zeleně. Úpravy umožní efektivnější využití ploch zeleně (jedná se především o zeleň vázanou na toky městských řek) pro každodenní rekreaci obyvatel.

Oblast podmínek pro hospodářský rozvoj a podmínek pro příznivé životní prostředí: X. změny nemají definovatelný vliv.

D.III. vliv na využití silných stránek a příležitostí řešeného území

Oblast podmínek pro sociální soudržnost obyvatel: X. změny vytvářejí podmínky pro možnou revitalizaci „brownfields“ ve středu města. Změnou regulativů funkčních ploch zeleně se otevírá možnost k efektivnějšímu využití zelených ploch vázaných na městské řeky ke krátkodobé rekreaci.

Oblast podmínek pro hospodářský rozvoj: X. změny vytvářejí podmínky pro možnou revitalizaci „brownfields“ ve středu města.

Oblast podmínek pro příznivé životní prostředí: X. změny vytvářejí podmínky pro efektivnější, přesto rozumné – trvale udržitelné využívání kvalitních částí krajiny.

D.IV. vliv na stav a vývoj hodnot řešeného území

A/ přírodní hodnoty

Změna označená X/127 upravuje funkční regulativy ploch zeleně. Úpravy umožní efektivnější využití ploch zeleně (jedná se především o zeleň vázanou na toky městských řek) pro každodenní městskou i příměstskou rekreaci obyvatel. Zároveň je součástí regulativů podmínka zpracování územních studií při umisťování objektů do zeleně. Tímto je nastavena účinná regulace aktivit zasahujících do cenných území ve městě a jeho těsné návaznosti.

V rámci lokality 183 dochází k úpravě hranice LBC 9 – U loděnice. Úprava je v souladu s plánem lokálních ÚSES, který je závazným územně plánovacím podkladem obsaženým v aktualizaci ÚAP ORP Pardubice..

B/ kulturní hodnoty

Lokalita X/137 funkčně potvrzuje plochu kulturní památky - archeologického naleziště Pardubičky. V rámci regulativů plochy Zva je umožněno vybudování archeologického muzea. Vytvoření podmínek pro přestavbu starých výrobních areálů ve městě umožní v budoucnu zkvalitnění, zahuštění urbanismu centra města a dává předpoklad k částečnému zamezení neuváženého rozpínání města do krajiny.

C/ civilizační hodnoty

V rámci lokalit X/166, 167, 169, 170, 173, 174 dochází ke změně funkčního využití ploch, která umožní revitalizaci nevyužitých, případně rušivých výrobních areálů v intravilánu města. U rozsáhlejších přestavbových území je podmínkou jejich využití vypracování územních studií. Tímto je vytvořen předpoklad pro pozitivní vliv na kvalitu i kvantitu občanského vybavení a bydlení ve městě.

Celkově lze konstatovat, že X. změny Územního plánu města Pardubice respektují hodnoty řešeného území. Lze definovat (viz. výše) i mírně pozitivní vliv na stav a vývoj hodnot řešeného území.

E. Vyhodnocení přínosu X. změn Územního plánu města Pardubice k naplnění priorit územního plánování

Lokality řešené v rámci X. změn nejsou většinou tak významné, aby bylo možno vyhodnotit jejich přínos k naplnění priorit územního plánování.

Sledovatelný vliv mají X. změny na následující priority územního plánování obsažené jak v Politice územního rozvoje ČR 2008 tak i v Zásadách územního rozvoje Pardubického kraje:

Stabilizace a vyvážený rozvoj hospodářských činností v území - efektivní využívání zastavěného území a zachování celistvosti sídel, preference rekonstrukcí a přestaveb před výstavbou ve volné krajině, vytvářet předpoklady pro polyfunkční využití brownfields. X. změny vytvářejí podmínky pro revitalizaci nevyužívaných, případně rušivých areálů výroby v intravilánu města. Tím se otevírají možnosti k využití brownfields a snížení tlaků na výstavbu ve volné krajině.

Stabilizace a vyvážený rozvoj hospodářských činností v území - **rekreační využití území**: Cílem úpravy regulativů funkčních ploch zeleně je zvýšit možnosti využití rekreačního potenciálu rozsáhlých zelených ploch vázaných především na řeku Labe a Chrudimku.

F. Vyhodnocení vlivů X. změn Územního plánu města Pardubice na udržitelný rozvoj území – shrnutí

Lokality řešené v rámci X. změn nejsou většinou plošně tak významné, aby měly definovatelný vliv na udržitelný rozvoj správního území města Pardubice, případně jeho širšího okolí. Většinou se jedná o drobné plochy zastavitelných území, které jsou součástí zastavěného území, nebo na něj přímo navazují. Dále jsou řešeny jednotlivé lokality zastavitelného území, u kterých je vzhledem k budoucímu využití požadována změna funkčního využití, případně úprava regulativů funkčních ploch.

V rámci X. změn je, ve smyslu § 53 stavebního zákona, provedeno vyhodnocení účelného využití zastavěného území a vyhodnocení potřeby vymezení nových zastavitelných ploch, které budou současně podkladem pro tvorbu nového územního plánu. Reakcí na toto vyhodnocení je redukce některých rozvojových ploch či vymezení nových přestavbových území.

Mezi lokality, které jsou plošně rozsáhlejší, případně změnou funkčního vymezení mohou ovlivnit udržitelný rozvoj území patří: X/14, X/52, X/66, X/139, X/166, X/167, X/169, X/170, X/173, X/174, X/178. V bodě označeném X/127 jsou upraveny regulativy funkčních ploch zeleně, což může mít vliv na udržitelný rozvoj území.

F.I. Vyhodnocení vlivů X. změn Územního plánu města Pardubice na vyváženost vztahu podmínek pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel území, jak byla zjištěna v rozboru udržitelného rozvoje.

X. změny vytvářejí v území podmínky pro realizaci záměrů, které mohou mít mírně pozitivní vliv na dosažení vyváženého vztahu tří pilířů udržitelného rozvoje území. Vzhledem k závěrečnému hodnocení rozboru udržitelného rozvoje obsaženého v územně analytických podkladech, se jedná především o vytvoření předpokladů pro posílení environmentálního pilíře.

V územně analytických podkladech jsou definovány ve 2 etapách kroky, které povedou prostřednictvím územního plánování k zvyšování ekologické stability území.

K částečnému naplnění některých z těchto kroků vytvářejí X. změny podmínky. X. změny přispívají na správním území města Pardubice k:

- nerozšiřování sídla za hranice současně vymezených zastavitelných území
- posílení regenerace a revitalizace zastavěných částí sídel, především jejich jader
- zajištění využití znehodnocených ploch a konverzi „brownfields“
- zpřístupnit volnou krajinu pro rekreační využití

F.II. Shrnutí přínosu X. změn Územního plánu města Pardubice k vytváření podmínek pro předcházení zjištěným rizikům ovlivňujícím potřeby života současné generace obyvatel řešeného území a předpokládaným, ohrožením podmínek života generací budoucích

Závěrečné hodnocení vyváženosti pilířů udržitelného rozvoje ORP Pardubice obsažené v ÚAP jednoznačně definuje jako nejslabší enviromentální pilíř. Zároveň tento dokument definuje problémy, jejichž řešení povede k zvyšování ekologické stability území s cílem vyváženého, udržitelného rozvoje území. Neřešení těchto problémů se může, v delším časovém období, projevit jako limit dalšího rozvoje území. Toto lze obecně považovat za riziko ovlivňující potřeby současných obyvatel i generací budoucích.

X. změny územního plánu přispívají, dle tohoto vyhodnocení na udržitelný rozvoj území, k řešení části výše uvedených problémů. Lze tedy konstatovat, že X. změny jsou přínosem k vytváření podmínek pro předcházení rizikům území.