



VÝPIS

ZÁPIS Z 5. JEDNÁNÍ BEZPEČNOSTNÍ RADY

konaného 20. října 2004

Přítomnost: viz prezenční listina

Začátek jednání: 10:30 hod

Ukončení jednání: 11:50 hod

Místo konání: Pardubice, nám. Republiky 12, zasedací místnost č. 410

Program jednání:

- 1) Zahájení
- 2) Kontrola plnění úkolů uložených na 3. řádném jednání a 4. mimořádném jednání bezpečnostní rady
- 3) Schválení aktualizovaného statutu a jednacího řádu bezpečnostní rady statutárního města Pardubic
- 4) Informace o stavu zpracování Krizového plánu Pardubického kraje
- 5) Informace o stavu aktualizace Havarijního plánu Pardubického kraje a jeho výpisu pro potřebu statutárního města Pardubic
- 6) Návrh chráněného pracoviště pro jednání bezpečnostní rady a krizového štábu statutárního města Pardubic v případě mimořádných situací
- 7) Stav prostředků jednotného systému varování a vyzoomění obyvatelstva na území města Pardubic
- 8) Návrh objemu finančních prostředků v rozpočtu města na rok 2005, vyčleněných k zajištění přípravy na krizové situace a úkolů s tím spojených
- 9) Různé, diskuze
- 10) Závěr

K bodu 1)

Zahájení

Ing. Stříteský

Jednání zahájil předseda bezpečnostní rady a primátor města Ing. Jiří Stříteský (dále jen „primátor“). Jednání prohlásil za veřejné, z jednání nařídil provést pouze písemná zápis, bez zvukového záznamu. Primátor dále seznámil přítomné s programem jednání, ke kterému nikdo neměl připomínky ani pozměňovací návrhy.

Ing. Kyncl

Požádal primátora o možnost provádění pracovního zvukového záznamu, a to z důvodu možnosti zpracování úplnějšího písemného zápisu z jednání. Tento záznam nebude archivován. Možnost pořizování pracovního zvukového záznamu je navrhopána v novém jednací m řádu bezpečnostní rady. Primátor tomuto požadavku vyhověl.

Primátor uzavřel bod 1. s následujícím závěrem:

BR StmP schvaluje program 5. jednání.

K bodu 2)

Kontrola plnění úkolů uložených na 3. řádném jednání a 4. mimořádném jednání bezpečnostní rady

Bod 3.1 usnesení č. 3 ze 3. jednání BR StmP – Příprava a realizace taktického cvičení složek IZS na téma „Teroristický útok pomocí neznámých B-agens a toxinů“

Ing. Kyncl

Taktické cvičení proběhlo v pátek 25. června v cca 10:00 hod podle zpracovaných podkladů, a to na nám. Čs. legií. Celkově lze shrnout, že cvičení splnilo svůj účel, neboť stěžejní činnost, kterou zajišťoval hasičský záchranný sbor, byla prováděna v souladu s taktickými postupy, stanovenými pro takovéto typy událostí. I další složky IZS, které na místě plnily určené úkoly, se tohoto účastnili odpovědně.

Během cvičení se vyskytly určité dílčí nedostatky, které jsou uvedeny v písemných podkladech pro 5. jednání BR StmP. Do určité míry má na toto vliv přetrvávající problém v oblasti spojení, kdy složky stále nemají možnost využívat trunkovou rádiovou síť PEGAS. Problém byl i s uzavřením a vyklizením prostoru místa zásahu.

Na závěr jeho vystoupení vznesl dotaz na Ing. Záleského, zda je již na operačním středisku HZS Pk k dispozici SW, který umožňuje provádět analýzu či simulaci úniku nebezpečných látek či možného výbuchu výbušnin (nástražného výbušného systému), a to zejména s ohledem na možné následky.

Ing. Záleský

HZS v současné době spolupracuje s Univerzitou Pardubice, která vyvíjí pro Český báňský úřad SW produkt, jehož název je „Následky“. Tento produkt je jakýsi průmět mezi SW produkty Aloha a Rozex. Měl by být operativnější při výpočtu hodnot v reálném čase při změně vstupních údajů, okamžitých povětrnostních podmínek apod.

Připomínky k taktickému cvičení byly ze strany HZS Pk zpracovávány s velitelem zásahu bezprostředně po jeho skončení. Jsou uvedeny v písemných materiálech, které má BR StmP k dispozici. V každém případě je nutné, aby velitel zásahu byl lépe, tzn. viditelněji označen, aby bylo zřejmé, u koho se mají zástupci složek IZS, orgánů samosprávy, státní správy apod., ohlásit po příjezdu na místo. V případě, že dojde v budoucnosti k podobným cvičením, je nutné se lépe připravit a prověřit činnosti komplexněji, tzn. i se zřízením štábu velitele zásahu, neboť takovýto druh zásahu nemůže zvládat sám na odpovídající úrovni.

JUDr. Bleha

Doporučil, aby příště proběhlo vyhodnocení cvičení bezprostředně po skončení a dostaly prostor všechny zúčastněné strany. Vyhodnocení by se měli zúčastnit nejen velitelé (vedoucí), kteří se přímo účastnili cvičení, ale i představitelé složek IZS, kteří byli přímo na místě (např. ředitelé) a měli možnost sledovat činnost bez zásahu do cvičení a tedy s větším klidem a odstupem.

Ing. Kvaš

Na počátku vznikla ze strany městské policie nejasnost, kdy si velící strážník, který byl se svojí hlídkou na místě první, mylně vyhodnotil situaci tak, že po příjezdu ředitele městské policie na místo tento převezme její velení.

Pokud se týká počtu lidí na místě, takové by byly i ve skutečnosti, a to alespoň na počátku. Na místě by jich skutečně bylo potřeba alespoň dvakrát tolik, ale nebude tomu tak. Posílení je možné očekávat nejdříve tak za půl hodiny.

Dále je nutné, aby velitel zásahu nebyl přímo kontaktní osobou pro řídicí orgány složek (např. ředitele), neboť nemá moc času s nimi komunikovat. To znamená, je nutno zřídit skutečně štáb velitele zásahu.

Ing. Záleský

Nezřízení štábu velitele zásahu lze považovat za chybu. Štáb si stanoví podmínky pro jednání zástupců všech zúčastněných stran.

Ing. Kvaš

Došlo k posunu v oblasti komunikace složek IZS, konkrétně v možnosti využívat trunkovou síť ministerstva vnitra i pro ostatní složky IZS, tzn. např. i pro městskou policii. Tuto síť již využívá městská policie v Ostravě, kde je však nastavena jiná koncepce – Centrum tísňového volání. Budoucnost ukáže, jestli bude možné tuto síť využívat i v krajích či městech, kde existuje jiná koncepce propojení složek.

Ing. Záleský

Zájem, budovat na úrovni krajů společná operační střediska pro složky IZS, reálně existuje.

Bod 2.3 usnesení č. 4 ze 4. mimořádného jednání BR StmP – zpracování a vydání vnitřního předpisu magistrátu, řešící postup v případě nálezu podezřelého předmětu nebo oznámení o uložení nástražného výbušného systému

Ing. Kyncl

Na základě anonymních telefonních a písemných vyhrůzek, které se týkaly bombových útoků, byla dne 25. srpna 2004 schválena a vydána směrnice č. 2/2004 - Postup při oznámení uložení nástražného výbušného systému a nálezu podezřelého předmětu. Před vydáním byla tato směrnice konzultována s Policií ČR a vedoucí odboru vnitřní správy. Směrnice vychází i ze standardů a doporučení bezpečnostního odboru ministerstva vnitra.

Primátor uzavřel bod 2. s následujícím závěrem:

BR StmP bere na vědomí zprávu o splnění úkolů ze 3. a 4. jednání.

K bodu 3)

Schválení aktualizovaného statutu a jednacího řádu bezpečnostní rady statutárního města Pardubic

Ing. Kyncl

Návrh k aktualizace statutu a jednacího řádu BR StmP je dán zejména z důvodu změny složení BR StmP, ke které došlo. Složení bylo uvedeno přímo v textu, nikoliv v samostatné příloze. Dále jsou navrhovány k doplnění menší změny. Jedná se o možnost provádění zvukového záznamu, určeného pro zpracování písemného zápisu, možnost uveřejnění statutu a jednacího řádu na internetových stránkách města. Dokumenty byly také uvedeny do formátu, ve kterém je vydán statut a jednací řád krizového štábu.

Ing. Strítěský

Působnost BR StmP, jak je stanoveno i ve statutu, je pro území správního obvodu obce s rozšířenou působností (ORP). Současná legislativa však neumožňuje využití např. městské policie města Pardubic, mimo jeho území. V tomto spatřuji určitý problém, který se týká většiny ORP, statutárních měst a pod. Zřejmě je nutné v tomto vyvinout zákonodárnou iniciativu.

Ing. Kvaš

Toto je jeden ze závěrů kolegia, kdy bude v tomto směru svoláno jednání a je to jednoznačnou prioritou. Posledním příkladem je zásah na dálnici D1, kde došlo k opakovaným explozím technického benzínu a v okolních obcích řídila dopravu městská policie, protože příslušníků Policie ČR bylo zapotřebí na jiném místě. Proto primátor rozhodl o nasazení strážníků městské policie mimo území města.

JUDr. Bleha

Poslední novela zákona o obecních a městských policích umožňuje formou smlouvy sjednat případnou pomoc a využití městské policie i s jinou obcí.

Ing. Kvaš

Je to řešení částečné, ale koncepčně by to chtělo řešit změnou legislativy.

Ing. Kyncl

Adekvátním příkladem je např. využití jednotek požární ochrany, které obce zřizují. Jednotky lze nasadit dle potřeby prakticky kdekoliv. Zákon o požární ochraně toto jasně stanoví.

K návrhu aktualizace statutu a jednacího řádu nebyly žádné připomínky a byl jednoznačně schválen.

Primátor uzavřel bod 3. s následujícím závěrem:

BR StmP doporučuje primátorovi schválit aktualizaci statutu a jednacího řádu BR StmP.

K bodu 4)

Informace o stavu zpracování Krizového plánu Pardubického kraje

Ing. Záleský

Informoval o stavu v oblasti zpracovávání Krizového plánu Pk. Podrobnosti jsou uvedeny v písemných podkladech pro jednání. Zpracování zabezpečuje, dle schváleného harmonogramu, HZS Pk, přičemž jeho schválení by mělo proběhnout do 31. prosince 2004.

HZS Pk, mimo jiné, zabezpečuje oslovování potencionálních dodavatelů nezbytných dodávek (spolupráce s jednotlivými ORP) a připravil seznam navržených subjektů kritické infrastruktury, které budou zpracovávat Plány krizové připravenosti.

Primátor uzavřel bod 4. s následujícím závěrem:

BR StmP bere na vědomí zprávu o stavu v oblasti zpracovávání Krizového plánu Pk.

K bodu 5)

Informace o stavu aktualizace Havarijního plánu Pardubického kraje a jeho výpisu pro potřebu statutárního města Pardubic

Ing. Záleský

Informoval o stavu aktualizace Havarijního plánu Pk. Podrobnosti jsou opět uvedeny v písemných podkladech pro jednání. Aktualizovaný a přepracovaný dokument byl předán na KrÚ Pk. Statutární město Pardubice obdrží pro svoji potřebu aktualizovaný výpis. Havarijní plán bude již obsahovat i Poplachový plán IZS.

Důležitou informací je fakt, že BIS navrhuje zařadit celý dokument nebo alespoň jeho vybrané části do kategorie utajovaných skutečností.

Primátor uzavřel bod 5. s následujícím závěrem:

BR StmP bere na vědomí zprávu o stavu aktualizace Havarijního plánu Pk.

K bodu 6)

Návrh chráněného pracoviště pro jednání bezpečnostní rady a krizového štábu statutárního města Pardubic v případě mimořádných situací

Ing. Kyncl

Vzhledem k tomu, že se je doporučováno, aby orgány krizového řízení měli pro případ potřeby vybudováno záložní chráněné pracoviště, byl navržen objekt, který slouží jako stálý tlakově odolný úkryt.

Výhody, které hovoří pro toto pracoviště, jsou uvedeny a rozebrány v písemných podkladech pro jednání. Pracoviště v současné době prochází dílčí stavební rekonstrukcí a bude splňovat požadavky, kladené na tyto pracoviště.

Primátor uzavřel bod 6. s následujícím závěrem:

BR StmP bere na vědomí zprávu o nutnosti přípravy chráněného pracoviště pro orgány krizového řízení a souhlasí s využitím stálého tlakově odolného úkrytu.

K bodu 7)

Stav prostředků jednotného systému varování a vyrozumění obyvatelstva na území města Pardubic

Ing. Kyncl

V písemném materiálu, který je určen jako podklad pro jednání k tomu bodu, jsou citovány všechny právní předpisy a jejich konkrétní části, které řeší problematiku varování a vyrozumění obyvatelstva.

Vzhledem ke skutečnosti, že obecní úřad (magistrát) zajišťuje varování osob před hrozícím nebezpečím a starosta obce (primátor) při provádění záchranných a likvidačních prací zajišťuje varování osob, je nutné této problematice věnovat náležitou pozornost. Rada města Pardubic rozhodla již v loňském roce o vybudování bezdrátového informačního systému, který bude využíván pro varování a vyrozumění obyvatelstva, neboť tato oblast je v současné době nedostatečně zajištěna.

Statutární město Pardubice vyhlásilo výběrové řízení a byl vybrán dodavatel systému. V současné době se však řeší ještě odvolání jednoho z účastníků výběrového řízení. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže potvrdil rozhodnutí zadavatele (města), a proto se nyní čeká, zda bude podán rozklad. Vybudování celého systému bude stát cca 18 mil. Kč, avšak bude velice moderní a kvalitní. V letošním roce by mělo být zahájeno budování systému na území městského obvodu 2 a v příštím roce na území městského obvodu 5.

Pokud se týká správního obvodu, v něm je umístěno celkem 72 sirén a ve 48 obcích, z celkového počtu 57 obcí, je vybudován místní drátový 100 V rozhlas. Podle zákona o IZS obecní úřad obce s rozšířenou působností zabezpečuje varování a vyrozumění obyvatelstva v jeho správním obvodu, ale zákon dále upřesňuje, že tento úkol plní hasičský záchranný sbor kraje (HZS Pk).

Podrobnosti k tomuto bodu jednání jsou uvedeny v písemných materiálech.

Ing. Záleský

HZS Pk by chtěl postupně obměňovat rotační sirény za elektronické, ale vzhledem k jejich značné pořizovací ceně to je otázka řady let.

Primátor uzavřel bod 7. s následujícím závěrem:

BR StmP bere na vědomí zprávu o stavu prostředků jednotného systému varování a vyrozumění a souhlasí s nutností vybudování systému varování a vyrozumění na území města Pardubic.

K bodu 8)

Návrh objemu finančních prostředků v rozpočtu města na rok 2005, vyčleněných k zajištění přípravy na krizové situace a úkolů s tím spojených

Ing. Kyncl

V návrhu objemu finančních prostředků, tak jak je uvedeno v písemných podkladech, je navrhována částka 2 430 tis. Kč na pokračování výstavby systému varování a vyrozumění (viz bod 7), a to na území městského obvodu 5. Tento obvod se nachází v zóně vnějšího havarijního plánu a až na malé části není pokryt prostředky pro vyrozumění osob, tj. rozhlasem. Výše částky vyplývá z výsledků výběrového řízení.

Mgr. Marek

Výše uvedené částky je odvislá od toho, zda se podaří zahájit budování systému ještě v letošním roce (odvolání a případný rozklad). Pokud by se toto nepodařilo, bylo by vhodné, aby finanční prostředky určené na rok 2004 byly přesunuty do roku příštího, aby se vybudování systému stále neoddalovalo. Nejedná se tedy ve skutečnosti o navýšení finančních požadavků.

Pokud se týká druhé části návrhu objemu finančních prostředků, tzn. prostředků na činnost orgánů krizového řízení, žádáme o zařazení v této výši do rozpočtu města na rok 2005 tak, jak je uvedeno v písemných podkladech.

K návrhu objemu finančních prostředků nebyly žádné připomínky a byl jednoznačně schválen.

Primátor uzavřel bod 8. s následujícím závěrem:

BR StmP souhlasí s návrhem objemu finančních prostředků v rozpočtu města na rok 2005, vyčleněných k zajištění přípravy na krizové situace a úkolů s tím spojených.

K bodu 9)

Různé, diskuze

Ing. Kyncl

V souvislosti s personálními změnami dochází i ke změnám v krizovém štábu, konkrétně se to týká vedoucího právní skupiny, kterým se stal Mgr. Martin Růžička, který je jmenován vedoucím právního odboru. Dokumentace krizového štábu je pravidelně a neprodleně aktualizována, pokud nastane jakákoliv změna. Aktualizované údaje o spojení na členy štábu je k dispozici na oddělení krizového řízení magistrátu, operačním středisku městské policie a operačním středisku HZS Pk.

V současné době je připravována novelizace směrnice ministerstva vnitra, která řeší problematiku krizových štábů, a proto zřejmě v příštím roce dojde k dílčím změnám.

Dále navrhl zrušit 5. respektive již 6. jednání bezpečnostní rady, které mělo proběhnout právě na chráněném pracovišti, aby se s ním měli možnost členové BR StmP seznámit. Důvodem pro zrušení je prodloužení doby rekonstrukce chráněného pracoviště a skutečnost, že program, který měl být projednáván, může být projednán až na prvním jednání v roce 2005.

Poslední informace se týká připravovaného uveřejnění informací, které souvisí se vnějším havarijním plánem, a které jsou určeny pro veřejnost (tuto povinnost ukládá zákon). Zveřejnění informací je navrhováno na internetových stránkách města, v Radničním zpravodaji a na úřední desce. Vzor obsahu informací obdrželi členové BR StmP přímo na jednání (mimo grafické přílohy, která ještě nebyla HZS Pk magistrátu předložena). Jednání ke konečnému znění proběhne dne 27. října 2004 na KrÚ.

JUDr. Bleha

Požádal o zasílání aktualizovaných kontaktních údajů i Policii ČR.

Ing. Kvaš

Městská policie převzala od oddělení krizového řízení duplikáty klíčů od všech úkrytů, které jsou v majetku města. Tím je zajištěna jejich rychlejší dostupnost v případě potřeby.

Ing. Záleský

V souvislosti s organizačními změnami, které proběhnou od 1. prosince 2004 u HZS Pk, dojde ke sloučení územního odboru a krajského ředitelství. Zástupce v BR StmP zůstane však, ze strany HZS Pk, nadále stejný.

Primátor uzavřel bod 9. s následujícím závěrem:

BR StmP bere na vědomí informace podané v rámci diskuze, souhlasí s poskytováním aktualizace kontaktních údajů členů krizového štábu pro potřeby Policie ČR. Dále souhlasí se způsobem uveřejnění informací o vnějším havarijním plánu, včetně jejich obsahu.

K bodu 10)

Závěr

Ing. Stříteský

Primátor poděkoval všem přítomným za účast a ukončil 5. jednání. Další řádné jednání BR StmP se uskuteční v prvním čtvrtletí 2005. O termínu budou členové včas písemně vyrozuměni.

V Pardubicích dne 20. října 2004

Zpracoval: **Ing. Jiří Kyncl**
tajemník bezpečnostní rady

Schválil: **Ing. Jiří Stříteský**
předseda bezpečnostní rady