

**Statutární město Pardubice**

## **Koncepční plán prevence kriminality**

**2022 - 2026**



# **Pardubice**

Zpracovatel:

Bc. Robert Marx  
manažer prevence kriminality

## Slovo primátora

Vážené dámy, vážení pánové,

materiál, jehož strany právě začínáte číst, má představit program prevence kriminality na období let 2022–2026 pro město Pardubice. Pokaždé při této příležitosti nahlédnu do statistických přehledů a s potěšením mohu konstatovat, že dle těchto údajů Pardubice nejsou příliš ohroženým místem z hlediska kriminality a jejich negativních jevů. To stále platí. Ale na základě zkušenosti z posledních dvou let, tedy roků 2020 a 2021 je potřeba uvědomit si, že tu máme nové, neočekávané situace, které mohou mít vliv na každodenní život, na všemožné situace. Mnoho lidí bylo nuceno být dlouhé týdny a měsíce bez širšího sociálního kontaktu. To se projevilo ve zvýšené spotřebě alkoholu, tabáku a pravděpodobně i dalších návykových látek. Mnoho lidí mělo a má nižší příjmy, mnozí přišli o možnost podnikat a vydělávat tak peníze. A to všechno jsou rizikové faktory, které mohou stát za potenciálně patologickým chováním.

Proto pozitivně hodnotím Koncepční plán prevence kriminality statutárního města Pardubic na další období. A také si dobře uvědomuji, že za koncepčním plánem i plány na jednotlivé úseky stojí analytické i systematické myšlení jednotlivých lidí. Chci ocenit práci všech, kteří se na vypracování koncepce podíleli. Především ale děkuji všem, kteří s ohroženými a potencionálně rizikovými skupinami pracují. Díky nim všem v nás může zůstat pocit i přesvědčení, že v rámci vlasti žijeme v jednom z nejbezpečnějších měst. Ve městě, které pro prevenci kriminality dělá maximum.

Dámy a pánové, věřím, že stejný pocit budete mít po přečtení předkládaného materiálu.

Ing. Martin Charvát  
primátor města

## Obsah

<b>Systém prevence kriminality v České republice .....</b>	<b>4</b>
<b>Prevence kriminality .....</b>	<b>4</b>
<b>Systém prevence kriminality .....</b>	<b>4</b>
Úrovně preventivních aktivit .....	5
<b>Tvorba strategických materiálů na úrovni státu .....</b>	<b>6</b>
Cíle Strategie.....	6
Metody a nástroje Strategie.....	6
<b>Statutární město Pardubice .....</b>	<b>8</b>
<b>Sociálně-demografická analýza .....</b>	<b>8</b>
Obecné informace o městě .....	8
Vývoj počtu obyvatel ve městě .....	9
Nezaměstnanost.....	11
Přehled dávkových systémů .....	13
Školství.....	17
Systém sociálního bydlení v Pardubicích.....	19
V rámci systému sociálního bydlení poskytuje město Pardubice: .....	19
Cizinci.....	21
Sociální kuratela a bezdomovectví .....	24
<b>Analýza kriminality na území města .....</b>	<b>28</b>
Policie České republiky .....	28
Cizinecká policie .....	31
Městská policie Pardubice.....	33
Rizikové lokality na území města.....	40
<b>Institucionální analýza .....</b>	<b>42</b>
Odbor sociálních věcí.....	43
Poskytovatelé sociálních služeb a další subjekty.....	46
Systém péče o ohrožené děti .....	47
Komise pro bezpečnost a prevenci kriminality .....	48
<b>Cíle a opatření .....</b>	<b>50</b>
<b>Závěr .....</b>	<b>59</b>
<b>Seznam zkratek .....</b>	<b>60</b>

# Systém prevence kriminality v České republice

## Prevence kriminality

Zahrnuje soubor nerepresivních opatření, tedy veškeré aktivity vyvíjené státními, veřejnoprávními i soukromoprávními subjekty směřující k předcházení páčání kriminality a snižování obav z ní. Patří sem opatření, jejichž cílem či důsledkem je zmenšování rozsahu a závažnosti kriminality a jejích následků, ať již prostřednictvím omezení kriminogenních příležitostí nebo působením na potenciální pachatele a oběti trestných činů. Jedná se o opatření sociální prevence, situační prevence, včetně informování veřejnosti o možnostech ochrany před trestnou činností a pomoci obětem trestných činů. Prevence kriminality úzce souvisí s prevencí dalších sociálně patologických jevů, z nichž k nejzávažnějším patří nejrůznější formy závislosti.

### Prevence kriminality zahrnuje:

- **sociální opatření, která se zabývají sociálními a ekonomickými problémy** – zaměřují se na ohrožené jedince a jejich rodiny, na skupiny obyvatel a městské části s cílem změnit nepříznivé socioekonomické prostředí,
- **situační opatření** – jejich cílem je omezování příležitostí k páčání trestné činnosti, zvyšování možnosti dopadení pachatele, snižování zisků z trestné činnosti zejména technickými opatřeními,
- **informování občanů a jejich aktivizace** – zprostředkování informací o bezpečnostní situaci, o účinných formách obrany před trestnou činností a zapojení občanů do aktivního způsobu zvyšování vlastní bezpečnosti i bezpečí svého okolí,
- **budování realizačních kapacit** – posilování systému prevence kriminality včetně podmínek pro realizaci národních, regionálních a lokálních preventivních strategií a zajištění jejich finanční podpory,
- **hlavní cílové skupiny**, na které se preventivní působení zaměřuje, lze charakterizovat jako skupiny ohrožené sociálně patologickými jevy, případně s kriminální zkušeností. Sem patří zejména děti a mladiství, skuteční či potenciální pachatelé a oběti trestných činů, komunity.

## Systém prevence kriminality

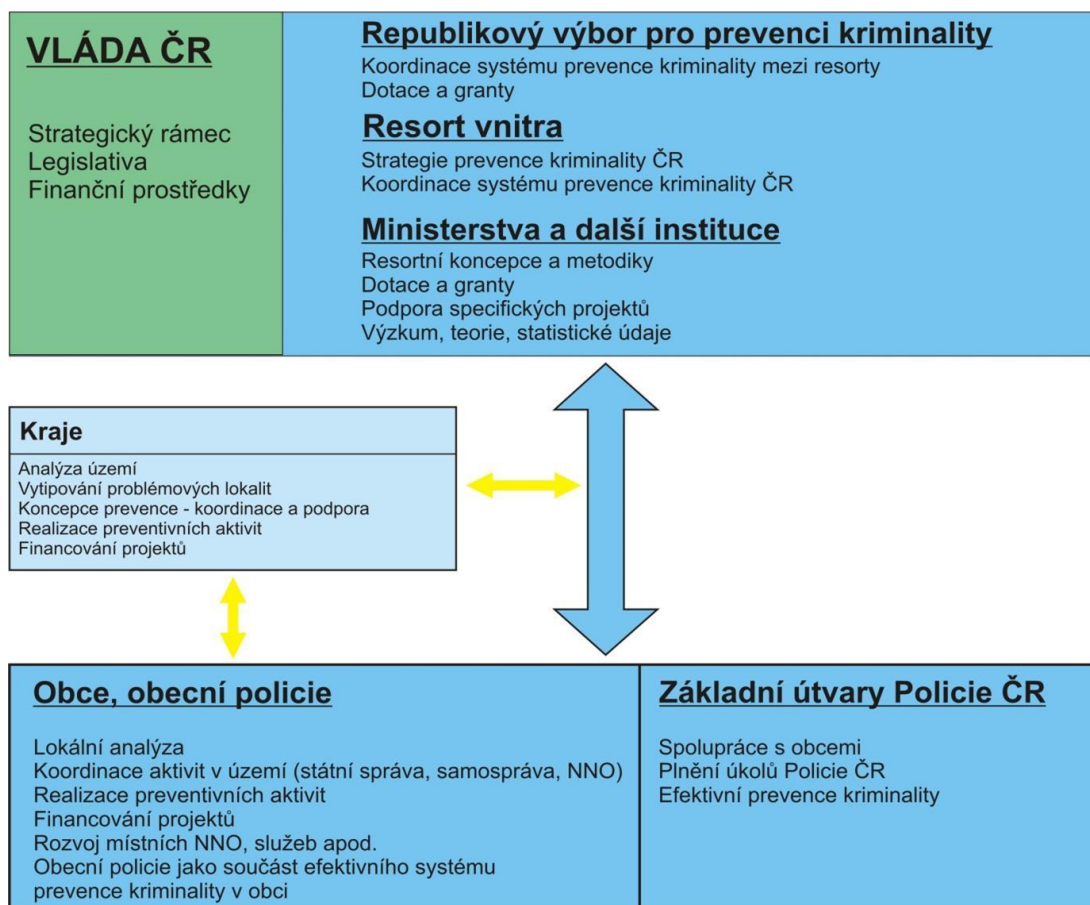
Základem úspěšné strategie je efektivní systém prevence kriminality na úrovni vlády ČR. Je členěn do tří úrovní – **republikové, krajské a městské**. Koordinační roli vůči aktivitám na všech úrovních plní Republikový výbor pro prevenci kriminality (RVPPK). V rámci **systému** je posílena koordinační a metodická role krajů vůči obcím spadajícím do jejich územní působnosti.

Prevence kriminality na úrovni státu - vláda iniciuje a usnadňuje činnost v oblasti sociální a situační prevence kriminality.

Prevence kriminality na úrovni kraje - mají v systému prevence kriminality koordinační a podpůrnou roli.

Prevence kriminality na úrovni místní samosprávy - vytváří a upravuje programy s ohledem na místní podmínky, neboť ke kriminalitě dochází na úrovni obcí a čtvrtí, a mnohé příčiny lze řešit pouze lokálně.

Za fungování a rozvoj systému prevence kriminality na republikové, krajské a lokální úrovni zodpovídá resort Ministerstva vnitra ČR.



### Úrovně preventivních aktivit

Sociální a situační přístupy se vzájemně doplňují v primární, sekundární a terciární prevenci, kdy preventivní aktivity se uskutečňují na celostátní, regionální i místní úrovni.

- **Primární prevence** zahrnuje především výchovné, vzdělávací, volnočasové, osvětové a poradenské aktivity zaměřené zejména na nejširší veřejnost. Zvláštní pozornost je zaměřena na pozitivní ovlivňování zejména dětí a mládeže (využívání volného času, možnosti sportovního využití). Těžiště primární prevence spočívá v rodinách, ve školách a v lokálních společenstvích.
- **Sekundární prevence** se zabývá rizikovými jedinci a skupinami osob, u nichž je zvýšená pravděpodobnost, že se stanou pachateli nebo oběťmi trestné činnosti (specializovaná sociální péče), na sociálně patologické jevy (např. drogové a alkoholové závislosti, záškoláctví, gamblerské, povalečství, vandalismus, internetnické konflikty, dlouhodobá nezaměstnanost) a příčiny kriminogenních situací.
- **Terciární prevence** spočívá v resocializaci kriminálně narušených osob (pracovní uplatnění vč. rekvalifikace, sociální a rodinné poradenství, pomoc při získávání bydlení ad.). Jejím cílem je udržet dosažené výsledky předchozích intervencí a rekonstrukce nefunkčního sociálního prostředí.

## Tvorba strategických materiálů na úrovni státu

Vláda České republiky přijímá od roku 1996 střednědobé strategické materiály pro oblast prevence kriminality, které zaručují kontinuitu realizace preventivní politiky státu, její zkvalitňování a usměrňování podle vývoje trestné činnosti a potřeb praxe. Aktuálním strategickým materiálem je **Strategie prevence kriminality v České republice** na léta 2016 až 2020, která byla schválena usnesením vlády č. 66 ze dne 25. ledna 2016, prodloužena Usnesením vlády č. 652 ze dne 15.6.2020 (dále jen „Strategie“). Vláda v ní definuje základní priority, principy a okruhy preventivní politiky státu na dané období. Strategie navazuje na poznatky plynoucí z průběžného hodnocení předchozí strategie, určuje cíle, principy a priority nové vládní politiky v oblasti prevence kriminality a definuje obsah systému prevence kriminality v rámci České republiky na úrovni státu, krajů a obcí.

### Cíle Strategie

1. Rozvíjí vybudovaný systém prevence kriminality, posiluje spolupráci, kompetence a kapacity relevantních partnerů, rozšiřuje prostor pro působení dobrovolníků při zajišťování bezpečnosti a veřejného pořádku, přičemž se opírá rovněž o mezinárodní spolupráci a vědecké poznatky.
2. Poskytuje pomoc a poradenství obětem trestné činnosti se zvláštním zaměřením na skupiny zvláště zranitelných obětí, přičemž se snaží pomoc a poradenství nadále rozšiřovat a zkvalitňovat.
3. Při práci s pachateli se zaměřuje na narůstající problém kriminální recidivy, na účinnější resocializaci pachatelů a prevenci kriminality dětí a mládeže.
4. Uplatňuje komplexní přístup k řešení zvýšené kriminality v lokalitách, kde i její příčiny jsou hluboké a vícezdrojové (typicky sociálně vyloučené lokality).
4. Reaguje na nové hrozby a trendy v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku, a aplikuje nové efektivní přístupy k jejich předcházení.

### Metody a nástroje Strategie

- Zaměřuje se na podporu koordinační a podpůrné role krajů, praktický výkon prevence kriminality na úrovni obcí a měst, analytickou a koncepční činnost, vytváření map prevence kriminality, zajištění efektivity opatření směřující od měření efektivity procesu k efektivitě dopadu, vzdělávání realizátorů v oblasti prevence kriminality.
- Využívá nástroje sociální prevence, situační prevence, prevence kriminality v komunitách jako komplexního systému opatření, realizace specifických projektů, dotační podpory aktivit, programů a projektů prevence kriminality, realizace výzkumů a podpory mezinárodní spolupráce.
- Cílem sociální prevence v rámci Strategie je podporovat takové aktivity a projekty, které budou směřovat k odstranění kriminálního chování, a kriminálně rizikového chování a jednání v rámci definovaných cílových skupin.

Strategie se nevěnuje oblastem, které sice s prevencí kriminality úzce souvisejí, ale jsou upraveny samostatnými vládními strategiemi a koncepcemi, případně se jimi tato Strategie zabývá pouze ze svého užšího pohledu. Mezi takové patří např:

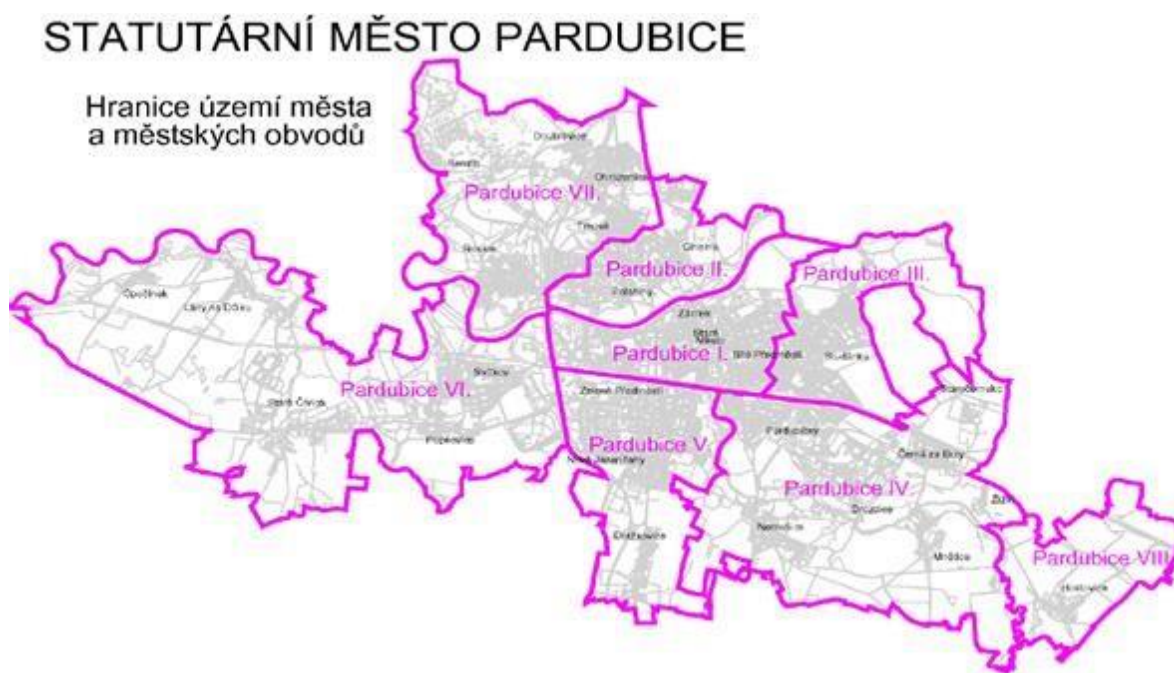
- Koncepce boje proti extremismu (na jednotlivá léta)
- Strategie České republiky pro boj proti terorismu od r. 2013
- Koncepce boje proti organizovanému zločinu do roku 2023
- Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2018-2022
- Koncepce rozvoje českého vězeňství do roku 2025
- Národní strategie protidrogové politiky na období 2010 až 2018
- Zdraví 2020 – Národní strategie ochrany a podpory zdraví a prevence nemocí
- Národní akční plán prevence dětských úrazů
- Akční plán prevence domácího a genderově podmíněného násilí na léta 2019–2022
- Národní strategie boje proti obchodování s lidmi v ČR 2016-2019)
- Strategie sociálního začleňování 2021 – 2030
- Strategie boje proti sociálnímu vyloučení na období 2016 – 2020
- Strategie rovnosti, začlenění a participace Romů (Strategie romské integrace 2021 – 2030)
- Strategie pro práci Policie ČR ve vztahu k menšinám
- Koncepce prevence a řešení problematiky bezdomovectví v ČR do roku 2020
- Národní strategie ochrany práv dětí 2021-2029
- Národní strategie primární prevence rizikového chování dětí a mládeže na období 2019–2027
- Národní strategie bezpečnosti silničního provozu 2011-2020
- Národní strategie kybernetické bezpečnosti České republiky na období let 2015 až 2020

Koordinace většiny z těchto problematik s problematikou prevence kriminality probíhá zejména prostřednictvím Republikového výboru pro prevenci kriminality.

## Sociálně-demografická analýza

Pardubice leží na soutoku řeky Chrudimky a Labe, v nadmořské výšce 215 až 237 metrů nad mořem a mají rozlohu téměř 82,66 km<sup>2</sup>. Jsou velmi dobře dopravně dostupné, tvoří významný železniční a dopravní uzel východních Čech. Výhodou je i přítomnost letiště se smíšeným provozem.

Pardubice jsou městem s výraznou správní, obytnou, obslužnou a výrobní funkcí Hradecko-pardubické aglomerace. Ke dni 1. 1. 2021 žilo ve městě Pardubice 91 755 trvale bydlících obyvatel. Jedná se podle počtu obyvatel o desáté největší město Česka. Počet obyvatel Pardubic již od počátku 19. století poměrně prudce stoupal z důvodů velkého růstu průmyslové výroby, která zaznamenala velký rozmach po napojení města Pardubice na hlavní železniční trať Praha – Česká Třebová. Od roku 1993 se počet trvale žijících obyvatel snižoval, hranici 90 000 obyvatel se podařilo opět překročit až v roce 2017. Město se postupně rozrůstalo o okolní obce, jejichž jména zůstala zachována nejen v názvech katastrálních území, ale i v označení městských částí. Pardubice sestávají z celkem 20 katastrálních území a v současnosti se člení do 8 městských obvodů.



Obr. 1; zdroj: Vyhláška města č. 12/2006



<b>Pardubice I</b>	Bílé Předměstí (část), Pardubice-Staré Město, Zámek, Zelené Předměstí (část)
<b>Pardubice II</b>	Polabiny, Cihelna
<b>Pardubice III</b>	Bílé Předměstí (část), Studánka (část)
<b>Pardubice IV</b>	Bílé Předměstí (část), Černá za Bory, Drozdice, Mnětice, Nemošice, Pardubičky, Staročernsko, Studánka (část), Žižín
<b>Pardubice V</b>	Dražkovice, Nové Jesenčany, Zelené Předměstí (část)
<b>Pardubice VI</b>	Lány na Důlku, Opočíněk, Popkovice, Staré Čivice, Svítkov, Zelené Předměstí (část)
<b>Pardubice VII</b>	Doubravice, Ohrazenice, Rosice, Semtín, Trnová
<b>Pardubice VIII</b>	Hostovice

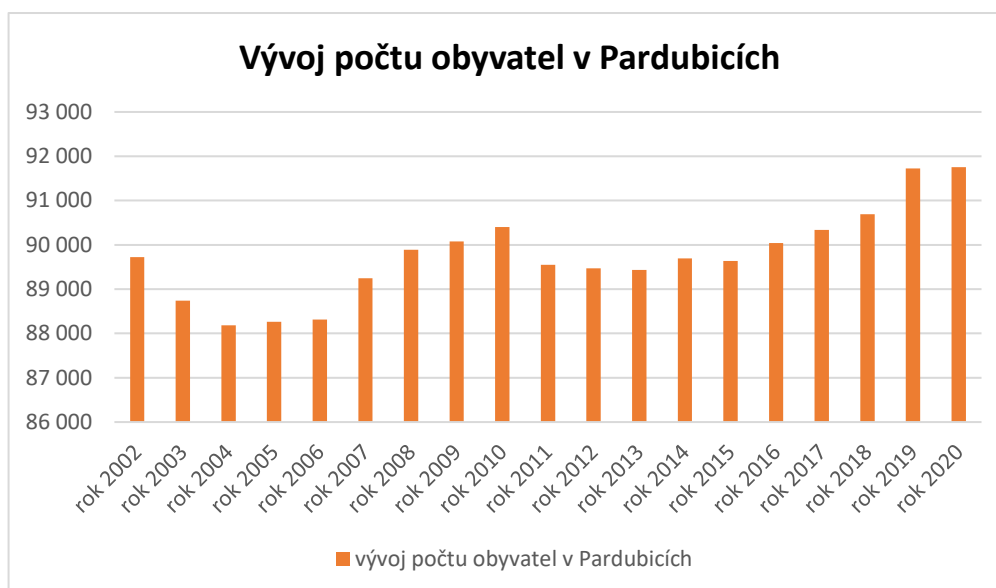
### Vývoj počtu obyvatel ve městě

Město Pardubice se dělí na osm městských obvodů, jak již bylo podrobněji rozepsáno výše. Rozmístění obyvatel v jednotlivých městských obvodech je celkem rovnoměrné.

Počet obyvatel města dosáhl k 1.1.2021 čísla 91 755. V několika posledních letech vzrůstá počet obyvatel zejména díky přistěhování nových obyvatel. Ve městě prudce roste počet cizinců, což se začíná neblaze podepisovat na nárocích na zajištění bydlení, vzdělávání a lékařské péče. Nárůst počtu cizinců v Pardubicích je nejrychlejší v celé republice. Poměrně rychle roste počet kulturně nejvzdálenějších národností, jako jsou například Mongolové.

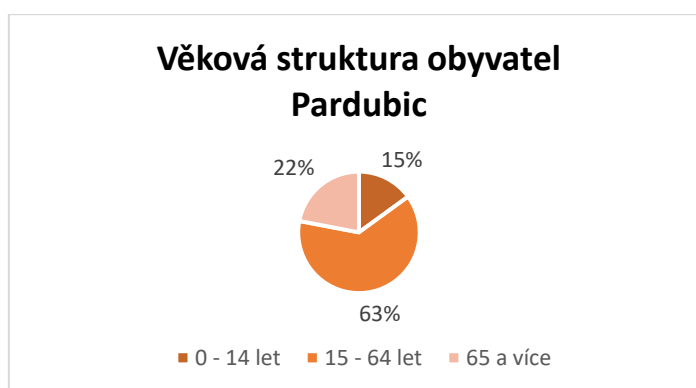
Vývoj počtu obyvatel v Pardubicích			
rok 2009	90 077	rok 2015	89 638
rok 2010	90 401	rok 2016	90 044
rok 2011	89 552	rok 2017	90 335
rok 2012	89 467	rok 2018	90 688
rok 2013	89 432	rok 2019	91 727
rok 2014	89 693	rok 2020	91 755

Tab. 1; zdroj: CZSO



Graf č. 1; zdroj: CZSO

Současná věková struktura obyvatel města Pardubice odpovídá **dlouhodobému stárnutí populace** v České republice. Dospělí v produktivním věku (15–64 let) tvoří 63,4 % obyvatel města, zatímco podíl seniorů (20,6 %) je o více než 4 % vyšší než dětí a mladistvých do 15 let věku. Předškolní děti (do 4 let věku) tvořily pouhých 5,2 % obyvatel Pardubic, školní děti do 14 let pak 7,8 %. Průměrný věk obyvatel Pardubic činí 42,5 roku, což je asi o 0,1 roku více než v Pardubickém kraji jako celku. Index stáří činí v Pardubicích 125,1, počet seniorů na 100 lidí v produktivním věku (15–64 let) činí 21,59, zatímco počet dětí do 14 let na 100 lidí v produktivním věku činí jen 15,41. Nejpočetnějšími ročníky jsou narozené v letech 1971–1991 (30 – 50letí), tzv. „Husákovy děti“, které tvoří dohromady cca 31 % obyvatel města.



Graf č. 2; zdroj: CZSO

Věková kategorie	Počet obyvatel	Podíl v %
15-19	3571	3,89
20-24	3985	4,34
25-29	5419	5,90
30-34	6763	7,37
35-39	6880	7,50
40-44	7509	8,18
45-49	7170	7,81
50-54	5686	6,20
55-59	5560	6,06
60-64	5258	5,73
65-69	5719	6,23
70-74	5263	5,74
75-79	3831	4,17
80-84	2585	2,82
85 a více	2414	2,63

Tab. č. 2; zdroj: CZSO

## Nezaměstnanost

K 31. 12. 2020 bylo na Úřadu práce v Pardubicích evidováno **3 374 nezaměstnaných osob**, přičemž dosažitelných uchazečů ve věku 15–64 let, kteří mohli bezprostředně nastoupit do zaměstnání při nabídce vhodného pracovního místa, bylo 3 176 osob.

Volných pracovních míst bylo v kraji **20 563**. Nejprůzračnější poměr mezi uchazeči a volnými místy je v okrese Pardubice s **0,3 uchazeče o pracovní místo**.

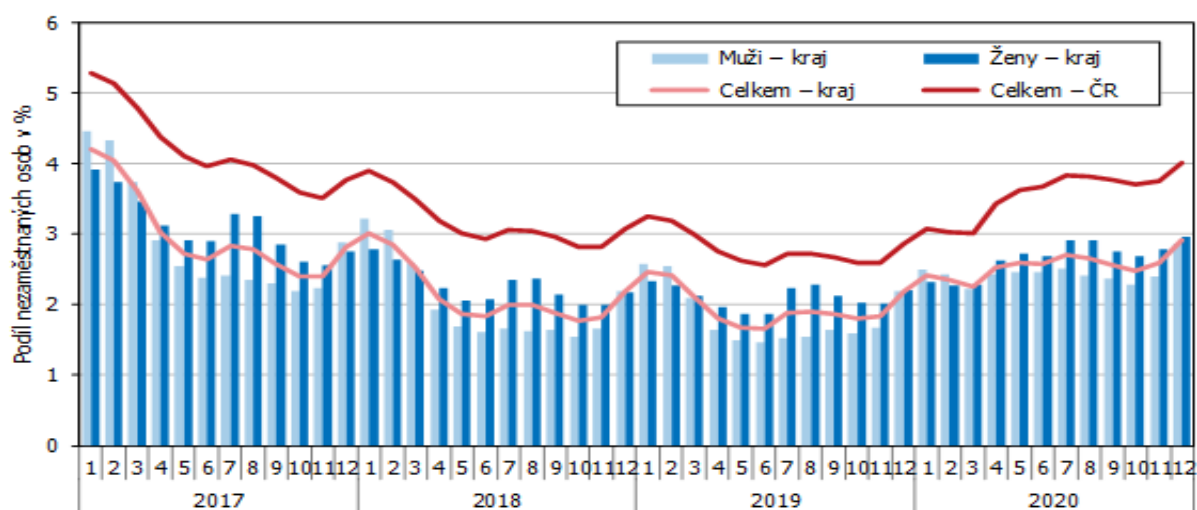
Průměrná měsíční mzda v roce 2020 činila na území Pardubického kraje 30 994 Kč.

Ministerstvo práce a sociálních věcí (dále jen MPSV) přešlo od ledna 2013 na nový ukazatel nezaměstnanosti v ČR s názvem „Podíl nezaměstnaných osob“. Nový ukazatel vyjadřuje podíl nezaměstnaných ze všech obyvatel v daném věku, zatímco dosavadní míra nezaměstnanosti poměřovala uchazeče o zaměstnání pouze k ekonomicky aktivním osobám. V mezikrajském srovnání se Pardubický kraj v roce 2020 řadí podílem nezaměstnaných osob 2,92 % na první místo.

**Podíl nezaměstnaných osob** (počet dosažitelných uchazečů o zaměstnání ve věku 15-64 let na počtu obyvatel ve věku 15-64 let) byl ke konci prosince 2020 za ČR 4,02 % a za Pardubický kraj 2,92 %. U mužů byla krajská úroveň nižší oproti celostátní o 1,06 %. Podíl nezaměstnaných žen byl v kraji 2,97 %, což je 1,14 % pod celostátním průměrem.

Místo	Evidování uchazeči o zaměstnání		volná pracovní místa hlášená úřadům práce	uchazeči na 1 volné pracovní místo	podíl nezaměstnaných osob v %		
	celkem	z toho dosažitelní ve věku 15 - 64 let			celkem	muži	ženy
Česká republika	291 977	273 800	318 582	0,9	4,02	3,93	4,11
Pardubický kraj	10 219	9 685	20 563	0,5	2,92	2,87	2,97
okresy:							
Chrudim	2 241	2 144	2 493	0,9	3,25	3,93	3,16
Pardubice	3 374	3 176	11 834	0,3	2,84	2,60	3,09
Svitavy	2 210	2 101	2 783	0,8	3,17	3,86	2,98
Ústí nad Orlicí	2 394	2 264	3 453	0,7	2,59	2,51	2,67

Tab. č. 3; zdroj: MPSV + CZSO



Graf. č. 3; zdroj: MPSV + CZSO

## Přehled dávkových systémů

Základní rozdělení dávkových systémů tvoří **dávky státní sociální podpory** poskytované dle zák. č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů (přídavek na dítě, rodičovský příspěvek, příspěvek na bydlení, porodné, pohřebné a dávky péčovské péče) a **dávky systému pomoci v hmotné nouzi** na základě zák. č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů (příspěvek na živobytí, doplatek na bydlení a dávky mimořádné okamžité pomoci).

Následující statistické údaje ukazují hodnoty vykázané Úřadem práce České republiky, kontaktním pracovištěm Pardubice. Nejedná se tedy pouze o údaje za město Pardubice, ale i za jeho přilehlé obce. Důležitým faktem je, že občané mohou uplatnit svoje žádosti na libovolném kontaktním pracovišti v rámci celého kraje, nikoliv pouze v místě trvalého bydliště.

### Dávky státní sociální podpory

Jedná se o dávky poskytované osobám ve společensky uznaných sociálních situacích, kdy stát skrze jejich vyplacení zčásti přebírá spoluzodpovědnost za vzniklou sociální situaci.



Graf č.4; zdroj: MPSV



Graf č.5; zdroj: MPSV

## Přehled vyplacených jednotlivých dávek státní sociální podpory

**Přídavek na dítě** – dávka poskytovaná rodinám s dětmi krýt náklady spojené s výživou a výchovou nezaopatřených dětí.



Graf č.6; zdroj: MPSV

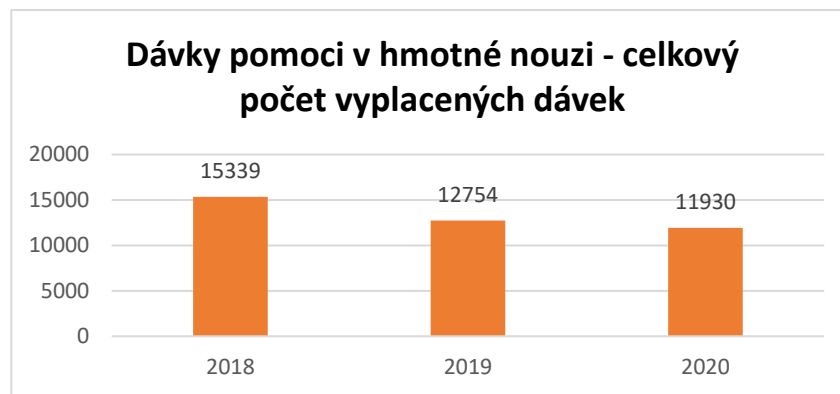
**Příspěvek na bydlení** – přispívá na krytí nákladů na bydlení rodinám či jednotlivcům s nízkými příjmy.



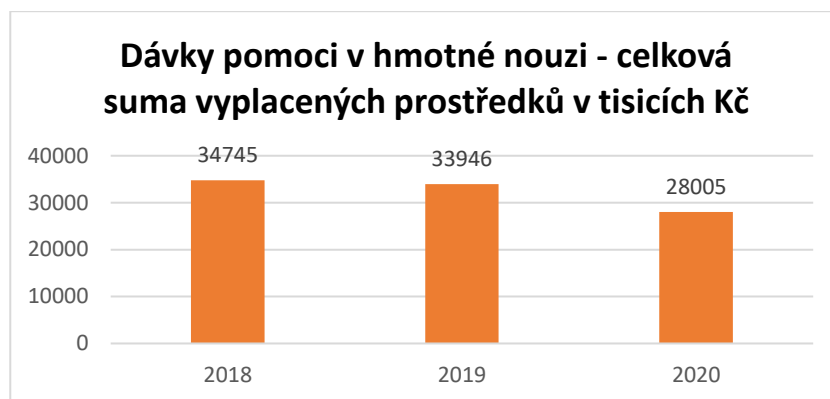
Graf č.7; zdroj: MPSV

## Dávky pomoci v hmotné nouzi

Jedná se o moderní formu pomoci osobám s nedostatečnými příjmy, motivující je k aktivní snaze zajistit si prostředky k uspokojení životních potřeb. Jedná se o jedno z opatření, kterými Česká republika bojuje proti sociálnímu vyloučení. Vychází z principu, že každá osoba, která pracuje, se musí mít lépe než ta, která nepracuje, popřípadě se práci vyhýbá.



Graf č. 8; zdroj: MPSV



Graf č. 9; zdroj: MPSV

#### Přehled vyplacených jednotlivých dávek pomoci v hmotné nouzi

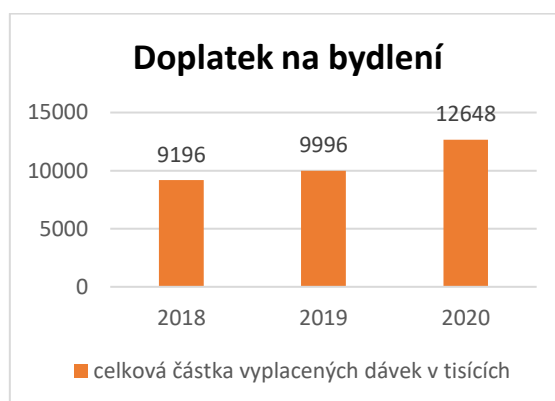
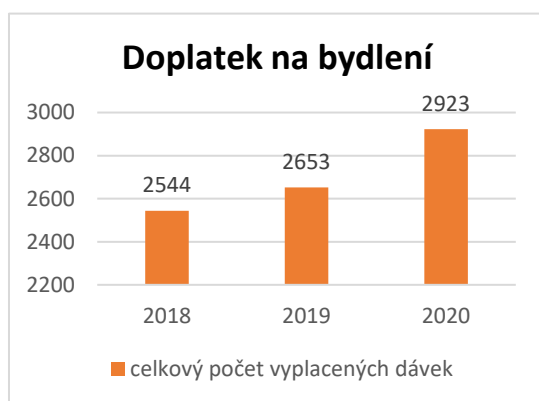
**Příspěvek na živobytí** – pomáhá osobě či rodině při nedostatečném příjmu, nárok vzniká osobě či rodině, pokud po odečtení přiměřených nákladů na bydlení nedosahuje příjem této osoby či rodiny částky živobytí. U osob pobírajících dávku déle než 6 měsíců je možné vyplácet dávku formou typizovaných poukázek (nejméně 35 % a nejvýše 65 % dávky) na nákup zboží ve stanovené hodnotě.



Graf č. 10 a 11; zdroj: MPSV

**Doplatek na bydlení** - řeší nedostatek příjmů k uhrazení nákladů na bydlení tam, kde nestačí vlastní příjmy osoby či rodiny včetně příspěvku na bydlení ze systému státní sociální podpory.

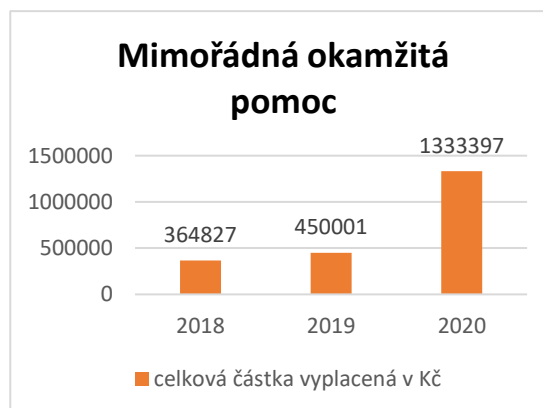
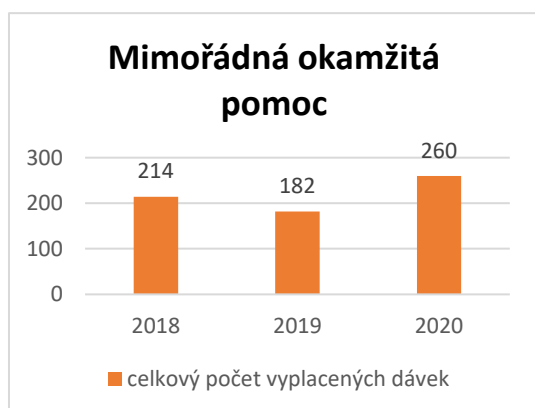
Dávka je poskytována nájemci nebo vlastníku bytu, který má nárok na příspěvek na živobytí. Zákon umožňuje poskytnout doplatek na bydlení i ve výjimečných případech, kdy žadatel nemá nárok na příspěvek na živobytí, případně i žadateli, který využívá jinou než nájemní formu bydlení. V tomto případě se jedná o přiznání dávky z důvodu zvlášť hodného zřetele. V této oblasti probíhá velmi intenzivní spolupráce mezi pracovníky úřadu práce a sociálními pracovníky obcí. To zaručuje individuální posouzení každého případu. Nedílnou součástí je i snaha nepodporovat podnikatelské aktivity v oblasti ubytoven v nevyhovující kvalitě a vysoké ceně. Osoby, které chtějí získat doplatek na bydlení na ubytovnu, musí volit ubytovací zařízení se schváleným provozním řádem. Na území města tuto podmínku splňuje 12 ubytovacích zařízení včetně městské ubytovny Češkova 1240.



Graf č. 12 a 13; zdroj: MPSV

**Mimořádná okamžitá pomoc** – zákonem je stanoveno 6 situací, které jsou těmito dávkami řešeny:

- Hrozí vážná újma na zdraví
- Vážná mimořádná událost (živelná pohroma, požár)
- Nezbytný výdaj (např. správní poplatky, nocleh)
- Na vzdělání nebo zájmovou činnost nezaopatřeného dítěte
- Na pořízení nebo opravu nezbytného základního vybavení domácnosti
- Hrozí sociální vyloučení (např. po propuštění z výkonu trestu odnětí svobody)



Graf č. 14 a 15 zdroj: MPSV



## Školství

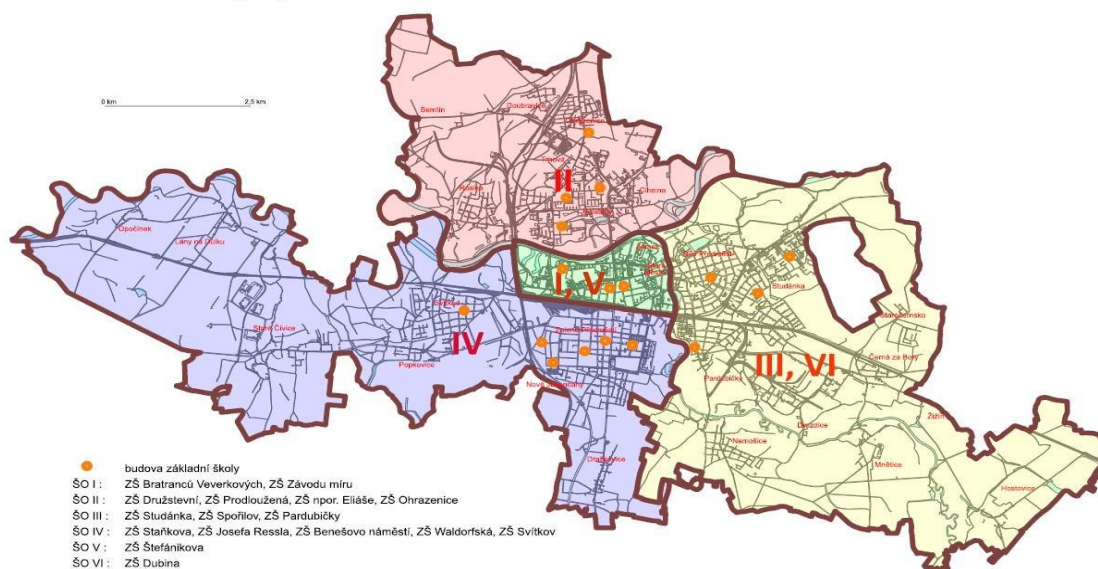
Problematika školství a vzdělávání na území města vychází ze **Strategie školství Pardubic 2030**, která je výchozím dokumentem pro formulaci konkrétních opatření v této oblasti.

Ve městě funguje 31 mateřských škol (včetně speciálních tříd pro děti s kombinovaným postižením, logopedickými vadami a zrakovými vadami), 17 základních škol, 2 základní umělecké školy, 2 domy dětí a mládeže a 2 nestátní zdravotnická zařízení. Dále ve městě funguje 1 soukromá mateřská škola 1 církevní mateřská škola. V případě základních škol zde ještě fungují 4 soukromé základní školy a 1 církevní škola.

Území statutárního města je v případě mateřských škol rozděleno na 3 školské obvody, spádovost u základních škol je rozdělena na 4 školské obvody.

### Přehled základních škol zřizovaných statutárním městem Pardubice

Příloha obecně závazné vyhlášky o stanovení školských obvodů základních škol



Obr. č. 2; zdroj: [www.pardubice.eu](http://www.pardubice.eu)

#### Městský obvod Pardubice I (střed města, Bílé předměstí)

Základní škola Bratřů Veverků 866; Základní škola Pardubice – Spořilov, Kotkova 1287; Základní škola Štefánikova 448; Základní škola Nábřeží Závodu míru 1951

#### Městský obvod Pardubice II (Polabiny)

Základní škola Pardubice – Polabiny, Družstevní 305; Základní škola Pardubice – Polabiny, Prodloužená 283; Základní škola Pardubice – Polabiny, npor. Eliáše 344

#### Městský obvod Pardubice III (Slovany a Dubina)

Základní škola Pardubice – Dubina, Erno Košťála 870; Základní škola Pardubice – Studánka, Pod Zahradami 317; Základní škola Montessori Pardubice, příspěvková organizace

#### Městský obvod Pardubice IV (Pardubičky, Nemošice, Černá za Bory)

Základní škola a mateřská škola, Pardubice – Pardubičky, Kyjevská 25

**Městský obvod Pardubice V (Višňovka, Dukla, Jesničanky, Dražkovice)**

Základní škola Benešovo náměstí 590; Základní škola Josefa Ressela 2258; Základní škola Waldorfská Gorkého 867; Základní škola Staňkova 128; Základní škola a mateřská škola Artura Krause 2344

**Městský obvod Pardubice VI (Svítkov, Popkovice, Staré Čívce, Lány na Důlku)**

Základní škola Pardubice – Svítkov, Školní 748

**Městský obvod Pardubice VII (Rosice)**

Základní škola Pardubice – Ohrazenice, Trnovská 159

Důležitou součástí školství ve městě jsou i volnočasové vzdělávací aktivity, které město Pardubice dlouhodobě podporuje ze svého rozpočtu prostřednictvím dotačních titulů, jako je například Program podpory volnočasových a vzdělávacích aktivit.  
<http://www.pardubice.eu/urad/radnice/verejna-podpora-dotace-a-granty/>

Na níže uvedeném odkazu je možné se detailně seznámit s Katalogem pro volný čas dětí a mládeže. <http://www.pardubice.eu/o-pardubicich/katalog-pro-volny-cas-deti-a-mladeze/>

**Psychologové na základních školách v Pardubicích**

Na základě potřeby ředitelů a monitoringu školního klimatu na ZŠ v Pardubicích je od roku 2012 realizována činnost školních psychologů. Již před tímto datem využívaly služby školního psychologa pro zlepšení podmínek ve vzdělávání 3 základní školy, kdy finančně bylo fungování pokryto z evropského projektu RAMPS VIP Kariéra III. V roce 2012 město ze svého rozpočtu podpořilo školní psychology částkou 800 000 Kč. V roce 2013 byli psychologové financováni na 14 základních školách, a to uhrazením zpravidla 0,5 úvazku tarifního platu školního psychologa, celkovou částkou ve výši 2 688 000 Kč. Z interního výzkumu působení psychologů na základních školách v roce 2013 vyplynulo pozitivní hodnocení tohoto projektu, díky němuž mohla být tato služba rozšířena na všech 17 základních škol ve městě Pardubice. Pro příklad je uvedena tabulka s přehledem financování.

Rok	2017	2018	2019	2020	2021
Finanční podpora v Kč	3 388 500	2 704 300	3 112 100	3 452 800	4 355 000

Tab. č. 4; zdroj: OŠKS

**Školního psycholog**

- Pracuje s třídami jako kolektivem.
- Individuální pracuje s žáky, s rodiči a pedagogickými pracovníky.
- Včas zjišťuje problémy jednotlivců, či školních kolektivů, a je schopen okamžitě je odborně řešit, popřípadě je předvídat a předcházet jim.
- Metodicky pomáhá především začínajícím učitelům a třídním učitelům při vedení třídnických hodin.
- Nabízí odbornou pomoc v případě syndromu vyhoření a práce se stresem v každodenní pedagogické praxi.
- Je v pravidelném kontaktu s rodiči – na třídních schůzkách a konzultačních hodinách, včetně pomoci při hledání studijního zaměření žáků po ukončení základní školy.

## Systém sociálního bydlení v Pardubicích

Město Pardubice přistupuje k této problematice aktivně. Již v roce 2008 vznikl projekt podporovaného bydlení, který v té době usiloval o zabydlování domácností pocházejících z ubytoven v městských bytech. Dne 17.12.2020 schválilo zastupitelstvo města Strategii bydlení pro město Pardubice, která v sobě odráží státem schválenou koncepci sociálního bydlení ČR 2015–2025 a zkušenosti z pilotního projektu „Pilotní ověření systému sociálního bydlení na lokální úrovni v obci Pardubice“ realizovaného ve spolupráci s MPSV v letech 2017 - 2020.

Prakticky je proces řízen Směrnicí č. 9/2021 Nakládání s byty a s prostory sloužícími podnikání a předpokládá úzkou součinnost Odboru sociálních věcí a Odboru majetku a investic.

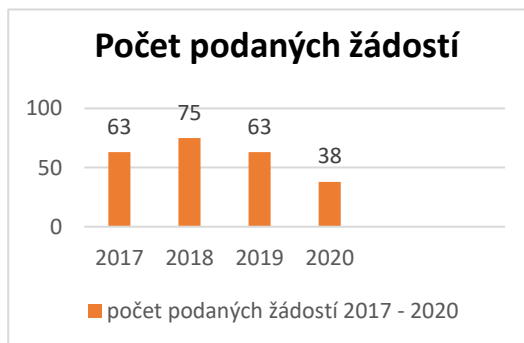
V rámci systému sociálního bydlení poskytuje město Pardubice:

- **Sociální byty** jsou určeny pro osoby, které se ocitly v bytové nouzi, případně jim bytová nouze akutně hrozí, svoji situaci nejsou schopny řešit vlastními prostředky. Dále jsou určeny pro osoby, které vynakládají vysoké procento z příjmu na bydlení.
- **Byty zvláštního určení pro seniory, zdravotně postižené a byty bezbariérové** jsou výhradně určeny jako pomoc skupině občanů (seniorů a zdravotně postižených), kteří jsou poživateli starobního nebo invalidního důchodu ve II. nebo III. stupni a nemohou svoji bytovou situaci řešit vlastními prostředky.

Město Pardubice umožňuje vstup do systému bydlení i rodinám či jednotlivcům s dluhem na základě splnění vydefinovaných podmínek. Po přidělení vhodného bytu se intenzivně sleduje platební morálka nájemníků a soužití s ostatními nájemníky. V případě vzniku problémů řeší sociální pracovníci odboru sociálních věcí s klientem okamžitou nápravu. Město Pardubice poskytuje několik druhů bytů, jako jsou například byty startovací, byty zvláštního určení, pro seniory a zdravotně postižené a byty bezbariérové a výše uvedené byty pro osoby nacházející se v bytové nouzi či vynakládající vysoké procento z příjmu na bydlení. Na procesu úzce participuje Odbor sociálních věcí s Odborem majetku a investic.



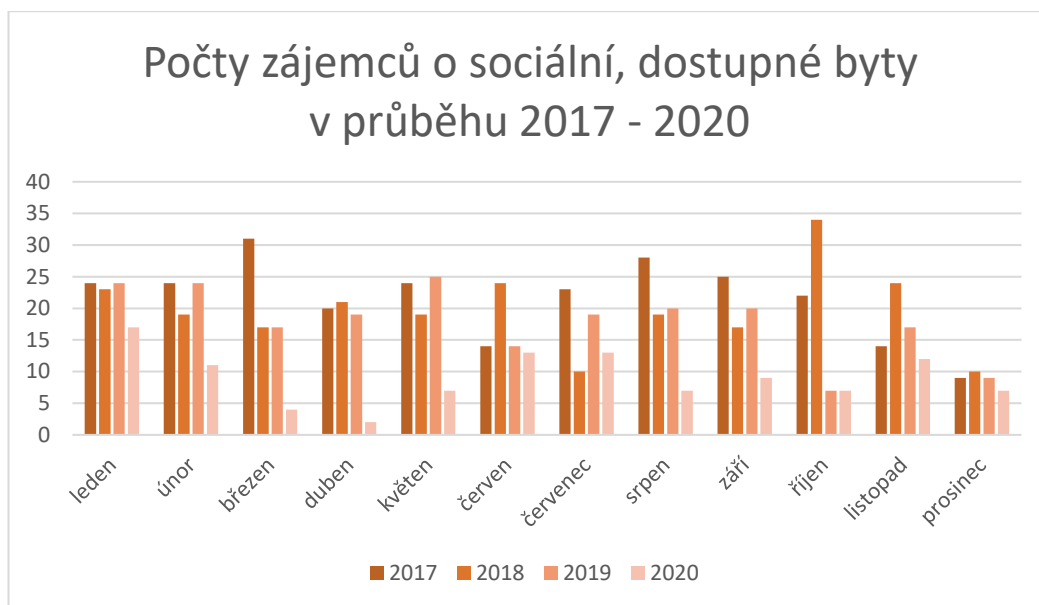
Graf. č. 16; zdroj: OSV



Graf. č. 17; zdroj OSV

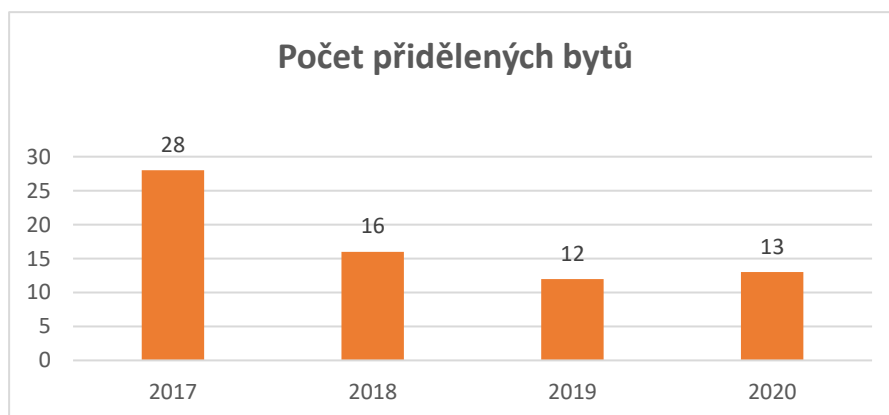
Rozdíly ve výše uvedených grafech s počtem zájemců o sociální dostupné byty a počtem podaných žádostí lze popsat následovně: v celkovém počtu zájemců o sociální dostupné byty jsou uvedené všechny osoby, které se dostaví na OSSP s projednáním své situace. Se všemi těmito osobami je proveden vstupní pohovor, během něhož sociální pracovníce zjišťují aktuální situaci zájemce v oblasti bydlení, důvody zájmu o městský byt, sociální a bytovou situaci žadatele, příjmy domácnosti a výdaje na bydlení, složení domácnosti, ověření, zda žadatel splňuje podmínky pro přidělení bytu apod. Následovně je žadatel seznámen se situací kdy, jak je z grafu patrné většina žadatelů podání žádosti přehodnotí, případně před jejím podáním získá jiný druh bydlení.

Z výše uvedených údajů je zřejmý snížený počet zájemců i žadatelů o sociální a dostupné byty v roce 2020, který byl pravděpodobně zapříčiněn onemocněním COVID 19, omezeným pohybem osob a možnostmi osobního jednání na úřadech, což je patrné i z níže uvedeného grafu.



Graf. č. 18; zdroj: OSV

Pro dokreslení přehled počtu skutečně přidělených bytů do nájmu žadatelům.



Graf. č. 19; zdroj: OSV

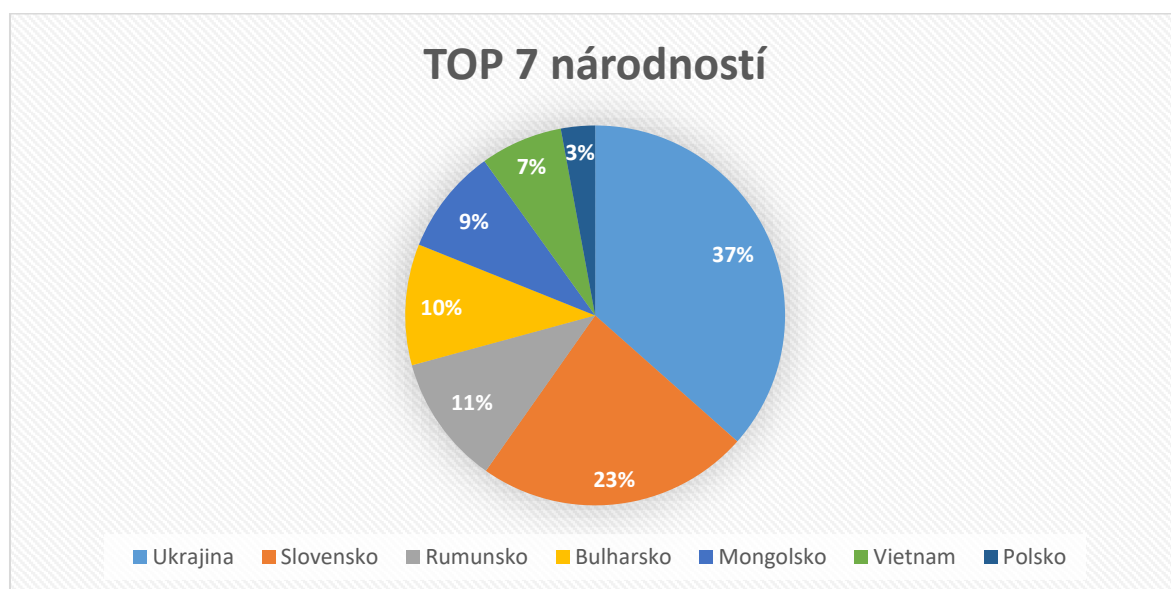
## Cizinci

### Migrace a integrace cizinců

Statutární město Pardubice je regionálním centrem Pardubického kraje. Rozvoj průmyslových zón přilákal v průběhu minulých let množství firem, které k práci využívají téměř výhradně zahraniční dělníky (např. Foxconn European Manufacturing Services s.r.o., Panasonic Automotive Systems Czech, s.r.o., J-TEKT Automotive Czech Pardubice s.r.o., KYB Manufacturing Czech s.r.o., Kiekert-CS, s.r.o.). Díky tomuto vývoji se na území města usadilo velké množství cizinců, kteří v současné době již samostatně podnikají nebo jsou zaměstnanci mnoha firem na území města. **Celkově zde dnes žije již více než 12 000 cizinců různých národností.**

Nejzranitelnější skupinou cizinců jsou občané třetích zemí, zejména Mongolové, Vietnamci, Ukrajinci. Příčinou je velká jazyková bariéra a kulturní odlišnosti. Velký nárůst pracovníků z třetích zemí bez odpovídajícího množství tlumočnicků způsobuje celou řadu problematických momentů v komunikaci s většinovou společností, znemožňuje pracovníkům vyřizovat si samostatně jakékoliv záležitosti (hledání vhodného bydlení, zajištění lékařské péče, vyřizování osobních záležitostí na úřadech, vhodné trávení volného času dětí). Problematická komunikace pak druhotně podporuje xenofobní nálady ve většinové společnosti.

Statutární město Pardubice usiluje o vytvoření **stabilního systému**, který zajistí efektivní spolupráci všech zainteresovaných subjektů. Chce směřovat **k bezproblémovému soužití občanů města a cizinců**. Toto je však velice složitý a náročný proces.



Graf. č. 20; zdroj: MVČR

## **Hlavní problémy související s nárůstem počtu cizinců**

- Nedostatečné kapacity ve zdravotnictví (nedostatečná základní i specializovaná péče).
- Nedostatečné kapacity bydlení.
- Velká část zaměstnanců z cizích zemí žije na soukromých ubytovnách, kde roste kriminalita a prudce se snižuje pocit bezpečí obyvatel žijících v jejich okolí.
- V současné době prakticky vymizely volné kapacity pro jakékoliv bydlení pro občany města (byty, ubytovny). Nájemné v Pardubicích se díky velmi vysoké poptávce pohybuje na úrovni cen nájemného v hlavním městě. Vysoce ohroženou skupinou v této oblasti se stávají například matky samoživitelky, či rodiny s nižším příjmem, které pobírají dávky na bydlení, senioři.
- Kritický nedostatek volných kapacit v mateřských a základních školách včetně nedostatku asistentů pro tyto školy, kam děti cizinců docházejí.
- Jazyková bariéra, kulturní rozdíly.

Pokud se rodina nově přistěhuje a dítě nastoupí školní docházku, zpravidla nezná jazyk, nerozumí ani základním větám, nechápe kulturní odlišnosti. Učitelé se následně nedokážou domluvit ani s rodiči, neboť ti se potýkají s totožnými neznalostmi, jako jejich děti. Tato situace se může opakovat několikrát do roka, výrazně pak zpomaluje pracovní tempo učitele, jakož práci celého třídního kolektivu. Řešením je nezbytná přítomnost asistenta, který dítěti bude oporou při vstupu do školského systému a stejně tak dopomůže k lepší komunikaci mezi rodinou a školou. Asistent pak následně působí jako lektor českého jazyka a vykonává dohled na mimoškolní přípravu dítěte.

## **Subjekty působící ve městě se specializací na cizince**

- Centrum na podporu integrace cizinců.
- Most pro, o. p. s.
- Pracovní skupina 3 PS „Cizinci, menšiny a osoby ohrožené sociálním vyloučením“, v rámci platformy Komunitního plánování.
- Koordinátor pro cizince, manažer prevence kriminality a protidrogový koordinátor.

## **Projekt „Podpora integrace cizinců – Pardubice 2021“**

V současné době je realizován projekt „Podpora integrace cizinců – Pardubice 2021“. Jedná se již o čtvrtý ročník tohoto projektu. Aktivita projektu jsou přijímány cizinci velice kladně, s pokračováním se počítá i v roce 2022. Realizace projektu byla částečně uskutečněna prostřednictvím organizace Most pro, o. p. s., která funguje od roku 2007 a má v práci s cizinci mnohaleté zkušenosti. V letech 2020–2021 probíhala realizace projektu již výlučně v gesci škol.

### Hlavní cíle projektu jsou zaměřeny především preventivně:

1. Prevence vzniku konfliktů mezi majoritní společností a cizinci, předcházení sociálně patologickým jevům v komunitách cizinců (nadužívání alkoholu, vandalismus, přestupky proti veřejnému pořádku, bezdomovectví, gamblerství, zadluženost apod.).
2. Snížení pocitu ohrožení na straně cizinců – problémy jednotlivců narůstají s nemožností řešit je ihned z důvodů jazykové bariéry. Při větším počtu tlumočnicků budou moci řešit nastalé situace pružněji a efektivněji, čímž dojde ke snižování jejich frustrace, a předejde se tak nechtěným následkům v budoucnosti.

3. Zvýšení informovanosti směrem do jednotlivých komunit, jakož i směrem k veřejnosti.
4. Aktivizování škol (ZŠ Štefánikova a ZŠ nábreží Závodu Míru s nejvyšším počtem dětí cizinců) a školky (MŠ Koníček) se zacílením na pracovníky škol.
5. Kompenzace akutního nedostatku tlumočnicků překlady základních informací formou letáků, a jejich distribuce do škol a zdravotnických zařízení v Pardubicích.

**V rámci projektu byly realizovány následující aktivity:**

- Kurzy českého jazyka v mateřské škole.
- Tlumočení.
- Asistence a doučování na základní škole.
- Kurzy českého jazyka pro dospělé.

V současné době se za školu vzdělávající cizince považuje škola, která vzdělává více jak 5 % žáků – cizinců. Nově je možné vzdělávací a integrační aktivity dětí cizinců financovat ze zdrojů Ministerstva školství mládeže a tělovýchovy České republiky. Stávajícím projektem však chceme podpořit aktivity, které z výše uvedených zdrojů není možné hradit. Integrační aktivity dětí cizinců v mateřských školách musí být hrazeny ze zmíněného dotačního titulu Ministerstva vnitra komplexně, neboť na ně Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy nepamatuje vůbec.

## Sociální kuratela a bezdomovectví

Práce sociálního kurátora je především práce s občany v obtížné sociální situaci, s občany, kteří se ocitli na kraji sociálního vyloučení nebo již jsou sociálně vyloučení. Primární příčinou osob sociálního vyloučení je nefunkčnost rodinných vztahů, ztráta bydlení, častá kriminální minulost, nezaměstnanost, nedostatek finančních prostředků a v současné době vzrůstající zadluženost.

### Sociální kurátorka poskytuje odborné sociální poradenství zejména:

- Osobám ve výkonu trestu odnětí svobody nebo vracející se z výkonu trestu odnětí svobody nebo vazby.
- Osobám bez přístřeší.
- Osobám propuštěným ze školských zařízení pro výkon ústavní či ochranné výchovy.
- Osobám ohroženým drogovou nebo jinou závislostí, propuštěným z psychiatrických či jiných léčení.
- Osobám v krizi nebo v jiné tíživé životní situaci.

### Problémy klientely

- Žijí v nedůstojných životních podmínkách, pod nebo těsně nad hranicí životního minima, s nízkou šancí získat standardní formu bydlení nebo zaměstnání.
- Dlouhodobě nenavštěvují praktického lékaře, neznají jeho jméno nebo ho vůbec nemají.
- Potýkají se s narůstajícími dluhy, mají existenční problémy a pohybují se na hranici „sociálního vyloučení“.
- Zajištění bydlení pro osoby vyžadující nejen sociální, ale i zdravotní a pečovatelskou péči, které mají vzhledem ke svému zdravotnímu stavu přiznanou invaliditu, nemají nárok na výplatu důchodu a jsou odkázáni na výplaty dávek hmotné nouze.

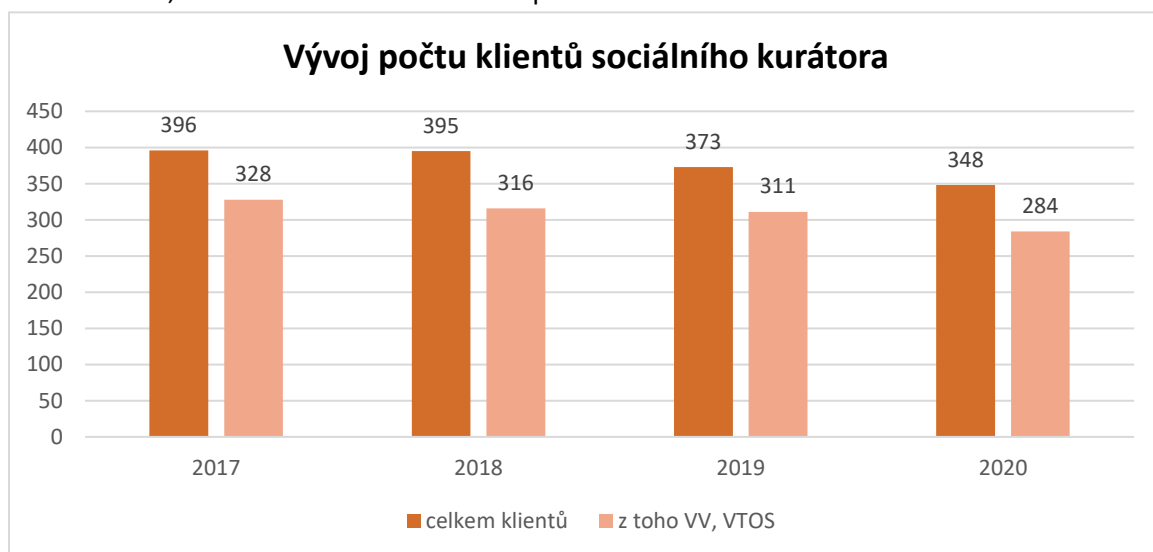
Sociální kurátor velmi úzce spolupracuje s nestátními neziskovými organizacemi, které se podílí a zabezpečují sociální a poradenské služby v Pardubicích výše uvedeným osobám.

Vývoj počtu klientů sociálního kurátora				
	2017	2018	2019	2020
<b>Celkem klientů</b>	396	395	373	348
<b>Z toho VV, VTOS</b>	328	316	311	284

Tab. č. 5; zdroj: Statistika sociálního kurátora



Zvýšenou pozornost sociální kurátorka klade na spolupráci s Vězeňskou službou ČR, zejména v Pardubicích, neboť se zde nachází věznice pro muže.



Graf. č. 21; zdroj: Statistika sociálního kurátora

### Bezdomovectví

Přibližný odhad osob bez domova v Pardubicích je cca 300–400. Nejedná se pouze o osoby, které jsou tzv. „na ulici“, ale jde i o osoby, které nemají žádné zázemí a využívají bydlení v sociálních službách, v komerčních ubytovnách, squatech či přespávají střídavě na noclehárně, u známých, přátel, komerčních ubytovnách apod.

Kapacity sociálních služeb pro osoby bez přístřeší v Pardubicích	
Azylový dům pro muže	6 pokojů - 23 lůžek
Noclehárna muži	2 pokoje - 12 lůžek
Noclehárna ženy:	3 pokoje - 9 lůžek
Nízkoprahové denní centrum	okamžitá kapacita 25 osob
Městský azylový dům pro ženy a matky s dětmi	24 pokojů - 50 lůžek
Dům na půl cesty	11 pokojů - 11 lůžek
Nízkoprahové zařízení pro děti a mládež	okamžitá kapacita 30 osob

Tab. č. 6; zdroj: SKP-CENTRUM, o.p.s

## Věznice Pardubice

Na území Pardubického kraje se nachází jediná věznice ve městě Pardubice. Její historie se datuje od roku 1889. V současnosti je profilována pro výkon trestu odnětí svobody odsouzených mužů s ostrahou se středním a vysokým stupněm zabezpečení (v minulosti věznice s dozorem a s ostrahou). Jsou zde zřízena oddělení pro odsouzené osoby trvale pracovní nezařazené a mladistvé muže.

Odborná práce s odsouzenými osobami je zajišťována celou škálou zaměstnanců vězeňské služby. Klíčovou roli hrají týmy složené z odborných profesí – speciální pedagog, psycholog, psychiatr, adiktolog, sociální pracovník, vychovatel – terapeut, vychovatel.

Každý odsouzený má vypracován Program zacházení, jehož základem je komplexní zpráva shrnutá z výsledků psychologického, pedagogického, sociálního, případně lékařského posouzení. Hodnotí se rizika a potřeby odsouzeného, s ohledem na délku trestu, charakteristiku osobnosti a příčiny trestné činnosti. V současnosti věznice spolupracuje v rámci projektů s neziskovou organizací Laxus z.ú. a s Centrem sociálních služeb Praha (program Beta). V rámci pilotního programu začala spolupracovat s Poradnou pro lidi v tísní (Hradec Králové), která poskytuje odborné dluhové poradenství.

Počet osob ve výkonu trestu odnětí svobody ve věznici Pardubice v roce 2020		
Měsíc	Počet vězňů	Kapacita věznice
Leden	777	647
Únor	777	647
Březen	786	647
Duben	765	647
Květen	732	647
Červen	718	647
Červenec	703	647
Srpen	716	647
Září	699	647
Říjen	694	647
Listopad	693	647
Prosinec	693	647

Tab. č. 7; zdroj: Vězeňská služba ČR

Pro celkový přehled stavu osob ve výkonu trestu odnětí svobody ve věznici Pardubice uvádíme statistiku od roku 2017 v návaznosti na stanovenou kapacitu věznice. Z tabulky je patrné, že věznice je kapacitně trvale přetížena.

<b>Celkové stavy vězněných osob ve věznici Pardubice od roku 2017 do 2020</b>				
<b>Ke konci roku</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
<b>Kapacita</b>	680	647	647	647
<b>Stav</b>	782	774	776	693

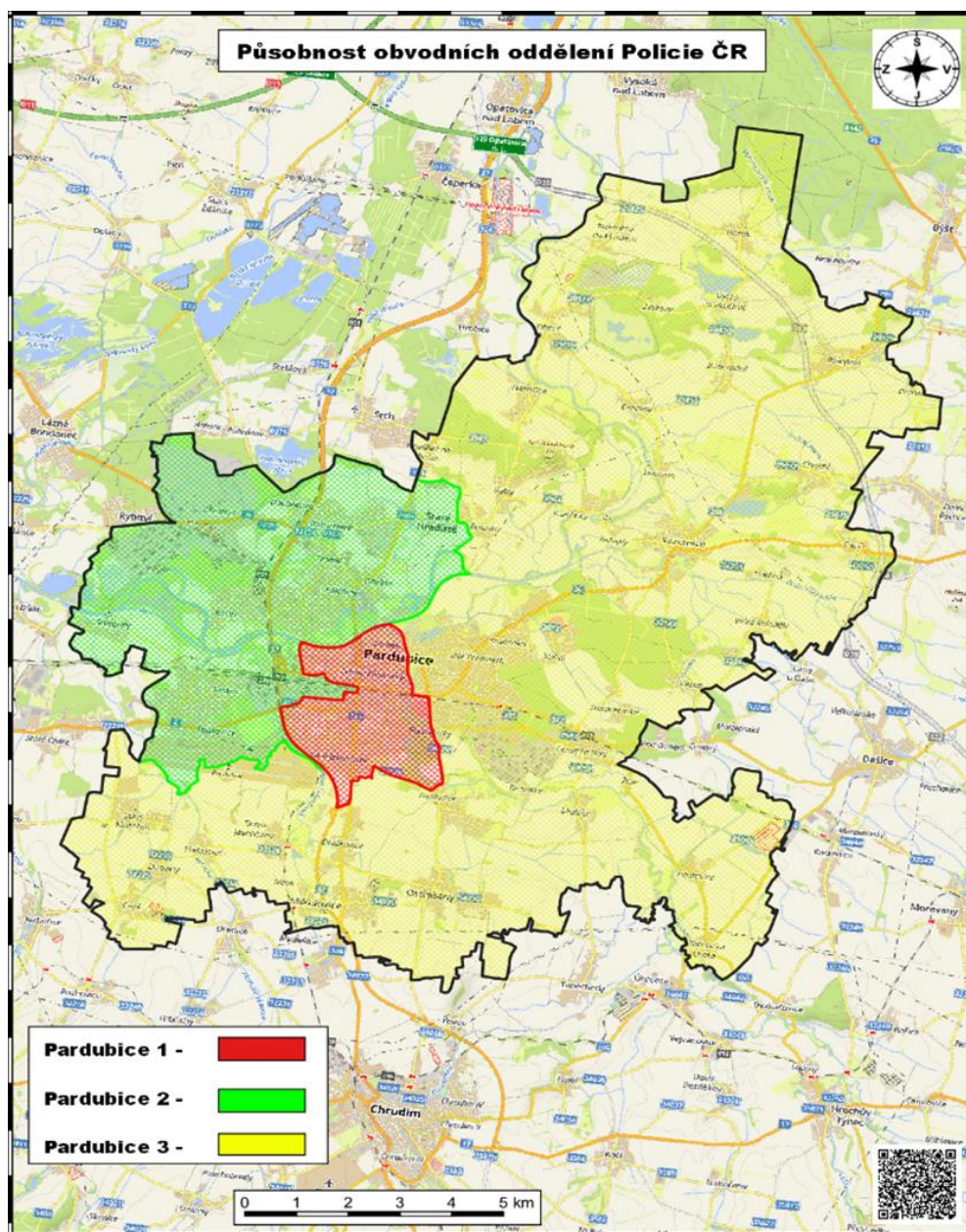
Tab. č. 8; zdroj: Vězeňská služba ČR

## Analýza kriminality na území města

### Policie České republiky

Krajské ředitelství policie Pardubického kraje – Územní odbor Pardubice se v rámci výkonu svěřených pravomocí na území města Pardubice dělí na 3 obvodní oddělení:

- OOP Pardubice 1 se sídlem v ul. Na Spravedlnosti 2516
- OOP Pardubice 2 se sídlem v ul. Prodloužená 285
- OOP Pardubice 3 se sídlem v ul. Jana Zajíce 946



Obr. č. 3; zdroj: [www.mapykriminality.cz](http://www.mapykriminality.cz)

Obvodní oddělení Pardubice **1**

Obvodní oddělení Pardubice **2**

Obvodní oddělení Pardubice **3**

Původně bylo území města rozděleno do 4 částí, které zaštiťovaly 4 obvodní oddělení. K 31.12.2020 došlo k reorganizaci a zániku Obvodního oddělení Pardubice 4, kdy jeho územní část byla rozdělena mezi zbývající 3 obvodní oddělení a část převzalo Obvodní oddělení Přelouč. Zároveň k 1.1.2021 vzniklo na Územním odboru Pardubice Oddělení hlídkové služby, zajišťující společně s krajským útvarem – Pohotovostním a eskortním oddělením výkon hlídkové činnosti, linku 158, prvotní zásahy na místě činu atd.

## **Problematika jednotlivých obvodů**

### **Obvodní oddělení Pardubice 1 – centrum města**

Kritéria bezpečnostního rizika:

- Pohyb osob, které nemají přístřeší a pohyb kriminálně závadových (i drogově závislých) osob, také konání mnoha sportovních akcí atd.
- U násilné trestné činnosti jsou to rvačky v okolí i uvnitř barů a podobných nočních provozoven.
- U majetkové trestné činnosti jsou to vloupání do kanceláří, sklepů a v centru města kapesní krádeže peněženek, mobilních telefonů atd.

### **Obvodní oddělení Pardubice 2 - Polabiny**

Kritéria bezpečnostního rizika:

- Pohyb osob, které nemají přístřeší a pohyb kriminálně závadových (i drogově závislých) osob, a pohyb podnapilých osob v okolí nočních podniků.
- U násilné trestné činnosti jsou to rvačky v okolí i uvnitř barů a podobných nočních provozoven. V noční době je pak zaznamenán velmi omezený pohyb parkem v okolí slepého ramene a „Bajkalu“ vzhledem k obavám z možné újmy.

### **Obvodní oddělení Pardubice 3 - Dubina**

Kritéria bezpečnostního rizika:

- Pohyb osob, které nemají přístřeší a pohyb kriminálně závadových (i drogově závislých) osob, pohyb cizinců ubytovaných v areálu „Hůrka“.
- U násilné trestné činnosti jsou to rvačky v okolí barů, diskoték a restaurací.
- U majetkové trestné činnosti jsou to krádeže ve sklepech, vloupání do rodinných domů, provozoven a krádeže kabelek v MHD, také drobné krádeže v obchodech Penny Market, Albert a Lidl na Dubině, spojené zejména s vysokým počtem cizinců ubytovaných v areálu Hůrka.

### Mapa kriminality – porovnání míry kriminality dle krajů

Pro ilustraci uvádíme přehled celkové kriminality za jednotlivé kraje, ze kterého vyplývají počty zjištěných trestných činů, objasněných trestných činů a procenta objasněnosti.

Rok 2019 - celková kriminalita						
POŘADÍ		ZJIŠTĚNO		OBJASNĚNO		DODATEČNĚ
	KRAJ	POČET	INDEX	POČET	%	POČET
1	KŘP Hl. města Prahy	49772	403	11158	22	2634
2	KŘP Ústeckého kraje	17049	205,8	10911	64	995
3	KŘP Libereckého kraje	8555	195,4	4894	57	679
4	KŘP Moravskoslezského kraje	23846	193,3	12372	52	1510
5	KŘP Karlovarského kraje	5716	188,3	3555	62	180
6	KŘP Plzeňského kraje	10318	180,6	4927	48	829
7	KŘP Jihomoravského kraje	19722	169,7	8378	42	1449
8	KŘP Středočeského kraje	20402	160,8	9370	46	1509
9	KŘP Olomouckého kraje	9823	153,9	5733	58	677
10	KŘP Jihočeského kraje	9207	145,1	6109	66	705
11	KŘP Královéhradeckého kraje	7115	128,4	4391	62	488
12	KŘP Pardubického kraje	5609	108,7	3607	64	368
13	KŘP kraje Vysočina	5534	108,1	3466	63	409
14	KŘP Zlínského kraje	6171	104,6	4133	67	360

Tab. č. 9; zdroj: [www.mapykriminality.cz](http://www.mapykriminality.cz)

Rok 2020 - celková kriminalita						
POŘADÍ		ZJIŠTĚNO		OBJASNĚNO		DODATEČNĚ
	KRAJ	POČET	INDEX	POČET	%	POČET
1	KŘP Hl. města Prahy	35446	287	7839	22	2819
2	KŘP Ústeckého kraje	14065	169,8	8437	60	1336
3	KŘP Libereckého kraje	6881	157,1	3711	54	711
4	KŘP Moravskoslezského kraje	18569	150,5	9642	52	1968
5	KŘP Plzeňského kraje	8444	147,8	3658	43	981
6	KŘP Karlovarského kraje	4195	138,2	2504	60	473
7	KŘP Jihomoravského kraje	16025	137,9	6138	38	1526
8	KŘP Středočeského kraje	16916	133,3	7296	43	1831
9	KŘP Olomouckého kraje	7880	123,4	4399	56	826
10	KŘP Jihočeského kraje	7567	119,3	4570	60	679
11	KŘP Královéhradeckého kraje	5441	98,2	3252	60	620
12	KŘP kraje Vysočina	4563	89,1	2843	62	392
13	KŘP Zlínského kraje	5230	88,7	3402	65	403
14	KŘP Pardubického kraje	4557	88,3	2736	60	420

Tab. č. 10; zdroj: www.mapykriminality.cz

Základním ukazatelem je **index kriminality – počet spáchaných trestných činů** za zvolené časové období na daném území, **přepočtený na 10 tisíc obyvatel**. Index kriminality v okrese Pardubice se při počtu obyvatel 176 137 pohybuje v přepočtu na 10 000 obyvatel na čísle 109,3 v roce 2020. Okres Pardubice se tedy v rámci tohoto indexu pohybuje na 44. místě v republice z celkového počtu 80 okresů. K porovnání můžeme uvést sousední okres Hradec Králové, který se pohybuje na 62 místě podle indexu.

Vývoj indexu kriminality Pardubice		
rok	2019	2020
Index kriminality	141,8	109,3

Tab. č. 11; zdroj: MV ČR

### Cizinecká policie

Nedílnou součástí Krajského ředitelství policie Pardubického kraje je **Odbor cizinecké policie** (dále jen OCP), který se speciálně zabývá cizineckou problematikou v rámci přestupkového, správního i trestního řízení.

**OCP** je složen ze 4 oddělení, která navzájem spolupracují, ale každé oddělení má své osobité zaměření:

**Oddělení pobytové kontroly, pátrání a eskort**

- Největší oddělení, jehož hlavní pracovní náplní je provádění pobytových kontrol, pátrání, eskort, správního řízení v souvislosti s nelegální migrací = nelegálním pobytem cizinců a nelegálním zaměstnáním cizinců.

**Oddělení dokumentace**

- Specializuje se na vyhledávání a zpracování trestné činnosti cizinců, dále na pátrání po osobách, na které je vyhlášen evropský nebo mezinárodní zatýkáací rozkaz.

**Oddělení pobytových agend**

- Provádí ověřování pozvání, šetření pro OAMP, potvrzení o oprávněnosti pobytu cizinců, agendu související s pobytovým oprávněním cizinců, vede správní řízení v souvislosti s nelegálním pobytem cizinců.

**Oddělení dokladů a specializovaných činností**

- Odborné pracoviště zabývající se agendou související s cestovními doklady cizinců, kontrolou pravosti dokladů, zpracováním Odborného vyjádření posouzení pravosti dokladu.

Cizinecká policie KŘP Pardubického kraje	2019	2020
Zahájeno trestních řízení	31	25
Nelegální migrace	323	259
Zadrženo neregulérních dokladů	58	48
Počet udělených výjezdních příkazů	42	122
Počet provedených pobytových kontrol	10 912	6917
Počet kontrol ubytovacích zařízení	2 798	1723
Šetření pro OAMP	513	283
Ověřeno pozvání	530	78
Přijato hlášení po příjezdu (3. státy)	728	218

Tab. č. 12; zdroj: KŘPE OCP



## **Městská policie Pardubice**

Ředitelství městské policie se nachází v centru města, Pernerově ulici číslo 443. Městská policie také disponuje služebnami v největších pardubických obvodech. Vznik je datován přijetím vyhlášky Zastupitelstvem města Pardubice o zřízení městské policie, ze dne 18. března 1992. Republiková a městská policie spolu vzájemně spolupracují, a kromě zajišťování toku informací i prakticky vyřizují případy, podněty a oznámení občanů, bez ohledu na jejich státní příslušnost. Policisté i strážníci plní úkoly v rámci pravomocí vymezených platnými zákony, které se v některých částech odlišují.

Městská policie Pardubice dále provozuje svoji činnost i v některých okolních obcích, a to na základě veřejnoprávní smlouvy. Jedná se o obce Holice a Horní Jelení v časovém rozsahu 8x za měsíc. V obcích Staré Hradiště a Srch je prováděn pouze odchyt toulavých zvířat v případě potřeby na vyžádání. V obcích Srnojedy, Mikulovice a Ostřešany je prováděna služba na vyžádání, převážně 1x za měsíc.

V roce 2019 došlo k dokončení kamerového systému dle původní smlouvy podepsané v květnu 2015. Celkový počet kamer (včetně AKV) integrovaných do KS je 226. Významným krokem je i připojení dalších uživatelů. Kromě již připojeného DPMP a.s. a oddělení krizového řízení magistrátu, mají nově řízen přístup: SMP a.s., operační středisko ZZS a operační středisko PČR. Operační středisko HZS je v jednání. KS byl převeden na moderní platformu G – Sim, který zajišťuje jeho další rozvoj. Naprosto unikátním projektem v rámci ČR je 14 kamer určených pro čtení RZ, které město získalo včetně technologie darem, v hodnotě přes 1 mil Kč. Tyto kamery jsou na základě smlouvy s Policejním prezidiem připojeny on-line do registru vozidel v pátrání.

## **Obvodní oddělení**

Statutární město Pardubice je z pohledu Městské policie Pardubice rozděleno do čtyř městských obvodů. Výkon služby v rámci těchto obvodů je zajišťován zejména obvodními strážníky, kteří provádějí výkon služby ve svých přidělených okrscích. V případě potřeby jsou obvody posíleny strážníky výjezdových hlídek, kteří působí na území celého města Pardubice.

## **Stálá služba – operační**

- Zajišťuje v nepřetržitém režimu činnost Městské policie na katastru města Pardubice. Výkon služby je prováděn denně, nepřetržitě 24 hodin. Stálou službu je možno kontaktovat tísňovou linkou 156, pevnou nebo mobilní telefonní linkou, či elektronickou poštou.
- Řídí a koordinuje pracovní činnost strážníků v přímém výkonu služby, vysílá je k jednotlivým případům, je i hlavním zdrojem informací z evidencí, které ke své činnosti nezbytně potřebují.
- V rámci výkonu služby též zajišťuje provoz pultu centralizované ochrany objektů, osob připojených v projektu „Signál v tísni“, kamer městského kamerového systému, informačního výstražného a varovacího systému obyvatelstva a kontakt se všemi složkami integrovaného záchranného systému.

V roce 2020 bylo na PCO připojeno 143 objektů, přičemž bylo registrováno 652 případů narušení objektů. K 31.12.2020 bylo připojeno v rámci „Signálu v tísni“ celkem 38 občanů. Z řad seniorů se jedná o velice kladně přijímanou a žádanou pomoc. Poptávka výrazně převyšuje nabídku, což svědčí o velikém zájmu o tuto službu. Zároveň k je k Signálu v tísni připojeno dalších 17 občanů pod nadací Život 90, kdy tito jsou napojeni na PCO Život 90, který prioritně vyrozumívá příbuzné seniorů.

### **Přestupkové oddělení**

- Shromažďuje a zpracovává veškerou činnost strážníků Městské policie Pardubice.
- Občané zde mohou dořešit dopravní přestupky, uhradit blokovou pokutu, zaevidovat jízdní kola nebo koupit jednorázové povolení vjezdu do lokalit kde je vjezd místní úpravou zakázán.

### **Dopravní skupina**

- Činnost oddělení je zaměřena na používání technického prostředku k zabránění odjezdu vozidla na špatně parkující vozidla, odtahy vozidel, jakož i měření rychlosti.

### **Psovodi**

Pracovní náplň tvoří dvě základní činnosti:

- Výkon služby se psem.
- Odchyt toulavých a synantropních zvířat.

### **Jízdní oddíl**

- Zajišťuje sportovní akce, které mají především rizikový charakter, včetně doprovodu fanoušků, dále výkon služby v těžko dostupných lokalitách Pardubic – zahrádkářské kolonie, preventivní činnost v okolí hřbitovů (zejména v období „dušiček“), podílí se na preventivních akcích atd.

### **Výjezdové skupiny**

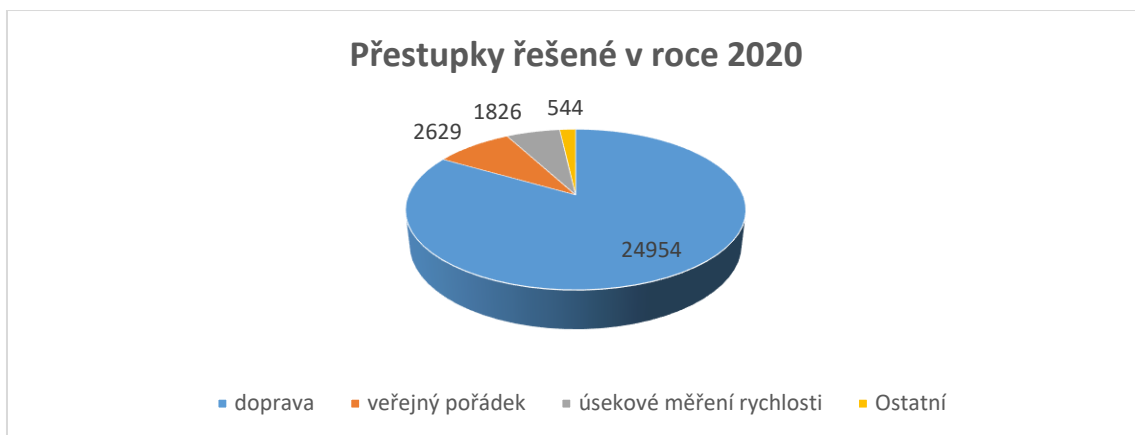
Zajišťují nepřetržitý výkon služby, mezi hlavní úkoly patří:

- Okamžitá reakce na tísňové volání 156.
- Kontrola objektů připojených na „Pult centralizované ochrany“ městské policie.

### **Preventivně informační služba**

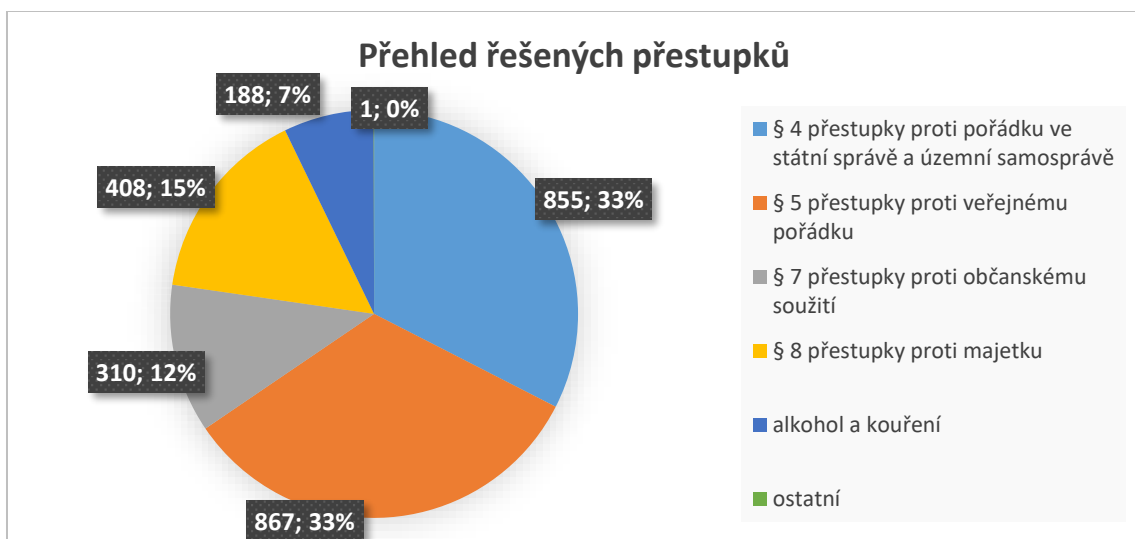
- Zajišťuje komunikaci mezi městskou policií a veřejností. Podává tisková prohlášení, informuje občany o aktuální situaci prostřednictvím médií.
- Působí v oblasti prevence kriminality a dopravní výchovy, kdy využívá nerepresivních prostředků, jejichž úkolem je předcházení kriminalitě a obav z ní.
- Působí na rizikové skupiny, kterými jsou především děti, mládež a senioři.
- Do oddělení preventivní a informační služby organizačně spadá též asistentky prevence kriminality, která věnuje nejen romské komunitě v Pardubicích, ale zaměřuje se i na osoby bez domova.

## Přehled přestupků řešených Městskou policií Pardubice v roce 2020



Graf. č. 22; zdroj: Městská policie Pardubice

## Podrobnější přehled řešených přestupků



Graf. č. 23; zdroj: Městská policie Pardubice

## Meziroční srovnání přestupku řešených Městskou policií v roce 2019 a 2020

Přestupky řešené Městskou policií		
rok	2019	2020
celkový počet řešených přestupků	38 976	29 953
veřejný pořádek (§§ 4,5,7,8)	3 650	2 629
doprava	33 539	24 954

Tab. č. 13; zdroj: Městská policie Pardubice

V oblasti „veřejného pořádku“ v roce 2020 byla za 1 300 přestupků uložena pachatelům pokuta v celkové výši 1 238 200 Kč. 160 přestupků bylo předáno ke správnímu řízení, 274 přestupků bylo řešeno domluvou.

Na úseku dopravy byla za 13 314 přestupků uložena pachatelům pokuta v celkové výši 3 842 500 Kč, 5 576 přestupků bylo předáno do správního řízení, 2 749 přestupků bylo vyřešeno domluvou, 18 přestupků předáno k řešení Policii České republiky a 894 přestupků nebylo potvrzeno.

Celkové snížení počtu přestupků v roce 2020 oproti roku 2019 bylo odrazem omezeného pohybu osob, uzavření a následného omezení pořádání společenských a kulturních akcí v rámci boje s onemocněním Covid 19.

### Statistika přestupků řešených na úrovni jednotlivých úřadů městských obvodů (ÚMO)

Přestupek je deliktní jednání nižšího stupně závažnosti než trestný čin, které je společensky škodlivé a které je výslovně za přestupek označeno zákonem. Klasickými přestupky jsou přestupky dopravní, proti veřejnému pořádku nebo proti občanskému soužití. Přestupku se dopouští přestupce, což může být jak fyzická, tak právnická osoba či podnikající fyzická osoba. Pro účely toho dokumentu sledujeme pouze vybrané přestupky projednávané dle zák. č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, v platném znění, který vešel v účinnost dne 1. 7. 2017. Vlivem změny legislativy uvádíme výkazy přestupků projednávaných Úřady městských obvodů v roce 2020 s porovnáním roku 2019.

#### Sledované přestupky

- § 4 - Přestupky proti pořádku ve veřejné správě a přestupky proti pořádku v územní samosprávě.
- § 5 - Přestupky proti veřejnému pořádku.
- § 7 - Přestupky proti občanskému soužití.
- § 8 - Přestupky proti majetku.

### ÚMO Pardubice I – střed města

	§ 4 přestupky proti obecně závazným vyhláškám		§ 5 přestupky proti veřejnému pořádku		§ 7 přestupky proti občanskému soužití		§ 8 přestupky proti majetku	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
mladiství		0		1		4		10
Dospělí		24		27		178		99
celkem		24		28		182		109
<b>Celkem 2019</b>	Statistické údaje za rok 2019 nejsou dle sdělení správního orgánů k dispozici.							
<b>Celkem 2020</b>	<b>343</b>							

Tab. č. 14; zdroj: ÚMO I

### ÚMO Pardubice II – Polabiny, Cihelna

	§ 4 přestupky proti obecně závazným vyhláškám		§ 5 přestupky proti veřejnému pořádku		§ 7 přestupky proti občanskému soužití		§ 8 přestupky proti majetku	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
mladiství	0	0	2	1	0	2	9	6
Dospělí	52	39	10	32	129	137	42	36
celkem	52	39	12	33	129	139	51	42
<b>Celkem 2019</b>	<b>244</b>							
<b>Celkem 2020</b>	<b>253</b>							

Tab. č. 15; zdroj: ÚMO II

### ÚMO Pardubice III – Dubina

	§ 4 přestupky proti obecně závazným vyhláškám		§ 5 přestupky proti veřejnému pořádku		§ 7 přestupky proti občanskému soužití		§ 8 přestupky proti majetku	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
mladiství	0	0	0	0	3	0	0	1
Dospělí	12	15	3	5	124	99	19	15
celkem	12	15	3	5	127	99	19	16
<b>Celkem 2019</b>	<b>161</b>							
<b>Celkem 2020</b>	<b>135</b>							

Tab. č. 16; zdroj: ÚMO III

#### ÚMO Pardubice IV – Pardubičky

	§ 4 přestupky proti obecně závazným vyhláškám		§ 5 přestupky proti veřejnému pořádku		§ 7 přestupky proti občanskému soužití		§ 8 přestupky proti majetku	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
mladiství	0	0	0	0	0	1	0	0
Dospělí	36	12	4	2	43	52	11	6
celkem	36	12	4	2	43	53	11	6
<b>Celkem 2019</b>	<b>94</b>							
<b>Celkem 2020</b>	<b>73</b>							

Tab. č. 17; zdroj: ÚMO IV

#### ÚMO Pardubice V – Dukla

	§ 4 přestupky proti obecně závazným vyhláškám		§ 5 přestupky proti veřejnému pořádku		§ 7 přestupky proti občanskému soužití		§ 8 přestupky proti majetku	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
mladiství	0	0	0	0	4	0	1	2
Dospělí	30	19	20	26	191	142	55	46
celkem	30	19	20	26	195	142	56	48
<b>Celkem 2019</b>	<b>301</b>							
<b>Celkem 2020</b>	<b>235</b>							

Tab. č. 18; zdroj: ÚMO V

#### ÚMO Pardubice VI – Svítkov

	§ 4 přestupky proti obecně závazným vyhláškám		§ 5 přestupky proti veřejnému pořádku		§ 7 přestupky proti občanskému soužití		§ 8 přestupky proti majetku	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
mladiství	0	0	0	0	0	0	1	0
Dospělí	10	0	4	0	32	39	7	1
celkem	10	0	4	0	32	39	8	1
<b>Celkem 2019</b>	<b>54</b>							
<b>Celkem 2020</b>	<b>40</b>							

Tab. č. 19; zdroj: ÚMO VI

## ÚMO Pardubice VII – Rosice na Labem

	§ 4 přestupky proti obecně závazným vyhláškám		§ 5 přestupky proti veřejnému pořádku		§ 7 přestupky proti občanskému soužití		§ 8 přestupky proti majetku	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
mladiství	0	0	0	0	0	0	0	4
Dospělí	8	14	10	2	76	94	21	42
celkem	8	14	10	2	76	94	21	46
<b>Celkem 2019</b>	<b>115</b>							
<b>Celkem 2020</b>	<b>156</b>							

Tab. č. 20; zdroj: ÚMO VII

## ÚMO Pardubice VIII – Hostovice

	§ 4 přestupky proti obecně závazným vyhláškám		§ 5 přestupky proti veřejnému pořádku		§ 7 přestupky proti občanskému soužití		§ 8 přestupky proti majetku	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
mladiství	0	0	0	0	0	0	0	0
Dospělí	0	0	0	0	0	1	0	0
celkem	0	0	0	0	0	1	0	0
<b>Celkem 2019</b>	<b>0</b>							
<b>Celkem 2020</b>	<b>1</b>							

Tab. č. 21; zdroj: ÚMO VIII

## Problematika sdílených dopravních prostředků

Samostatnou kapitolou a vzrůstajícím problémem ve městě jsou **elektrokoloběžky**. Rada města Pardubic Usnesením č. R/5929/2021 schválila Memorandum o porozumění při zavádění a provozování elektrických koloběžek na území města Pardubice. V příloze č. 1 tohoto Memoranda jsou schválena pravidla pro provoz elektrokoloběžek, jejich parkování, povinnosti provozovatele atd. V současné době jsou ve městě dva provozovatelé společnosti Bolt Services s.r.o. a Lime. Provoz elektrokoloběžek se řídí zákonem č. 361/2000 Sb. O silničním provozu, oddílem 5 – Zvláštní ustanovení pro chůzi, jízdu nemotorových vozidel, jízdu na zvířeti a vedení a hnaní zvířat. Vzhledem ke skutečnosti, že uživatelé elektrokoloběžek stanovená pravidla porušují, zaměřuje se opakovaně na jejich kontrolu jak městská, tak státní policie ve spolupráci s organizací BESIP (např. je povolena jízda pouze po cyklostezce, silnici či v piktogramovém koridoru pro cyklisty, osoby mladší 18 let musí jezdit s přilbou a je zakázána jízda ve dvou, nerespektováním rychlosti apod.).

## Rizikové lokality na území města

### Lokalita Češkova

Lokalita je situovaná v centru města na území Městského obvodu Pardubice V. Za centrální bod lokality lze považovat Městskou ubytovnu v ulici Češkova č. p. 1240. Ubytovna sloužila od roku 2003 především k ubytování dlužníků města nebo jako bytová náhrada pro případy, kdy soud rozhodne o povinnosti města poskytnout dlužníkovi na nájemném náhradní bydlení. V současné době jsou na ubytovně i lidé, kteří možnost bydlení na ubytovně sami vyhledali. Ve čtyřech poschodích je 37 bytových jednotek, ve kterých je ubytováno stabilně kolem 100 lidí, z čehož je přibližně polovina dětí. V současné době je zde ubytováno 81 osob. Velká část obyvatel je závislá na sociálních dávkách, mají problémy v oblasti zaměstnání, bydlení a vzdělání. Některé rodiny zde žijí více než 10 let.

V širší lokalitě jsou soustředěny sociální služby typu azylových domů, nocleháren, nízkoprahového centra, ambulantní a terénní programy pro drogové uživatele. I z těchto důvodů je možné zaznamenat určité napětí v lokalitě a mírně zvýšenou kriminalitu.

#### Problémy v lokalitě:

- rizikové trávení volného času dětí, které často experimentují s návykovými látkami, dopouští se vandalství, záškoláctví atp.

Z těchto důvodů město Pardubice realizuje přímo na ubytovně **Komunitní centrum**, které se intenzivně věnuje práci s předškolními a školními dětmi. Za 6 let působení Komunitního centra bylo zaznamenáno díky systematické práci zlepšení situace, především u cílové skupiny školních dětí.

### Lokalita Husova čp. 1116-1119

Jedná se o dva cihlové obecní domy se čtyřmi vchody. V každém vchodě je 22 až 24 bytových jednotek o velikosti 1+1, max. 2+kk, z nichž každá má své sociální zařízení. Lokalita se v minulosti vyznačovala vyšší koncentrací sociálně slabých vícečetných rodin, převážně romských, úplných i neúplných. Část obyvatel lokality je závislá na různých dávkách státní sociální podpory či hmotné nouze.

Počty obyvatel v lokalitě mají klesající tendenci, což je dáváno do souvislosti s přirozenou migrací či vystěhováním z důvodu dluhů na nájemném. Ke konci 3. čtvrtletí 2021 bydlelo v lokalitě 96 osob ve 32 bytových jednotkách.

Velkým přínosem pro město je v rámci lokality fungování **asistentky městské policie**, která má kancelář přímo v lokalitě. Základním cílem její práce je snižovat a předcházet rizikovému jednání nájemníků ve smyslu přestupků či rušení občanského soužití, rozvoj kvalitních mezilidských vztahů mezi nájemníky, udržování pořádku v lokalitě, spolupráce se zainteresovanými institucemi či organizacemi a pozitivní působení směřující ke zlepšení pověsti zdejší adresy. Pozitivní je, že sami obyvatelé s asistentkou prevence spolupracují, a že část obyvatel její působení vnímá kladně.



### Problémy v lokalitě:

- Rychlé chátrání komplexu bytových domů.
- Rizikové trávení volného času školou povinných dětí, zejm. pak vandalismus – ničení majetku města vč. dětského hřiště ve vnitrobloku. V lokalitě se pohybuje 38 dětí a mladistvých, které díky chudobě rodičů nemají možnost, jak vhodně trávit svůj volný čas.
- Nedostatečná školní docházka.
- V lokalitě kromě asistentky městské policie intenzivně působí sociální pracovníci, vč. pracovníků orgánu sociálně právní ochrany dětí. Dlouhodobě se však nedaří, za stávajícího stavu situaci stabilizovat.

### **Bělehradská čp. 513 a čp. 379**

Jedná se o vysokopodlažní městské domy, kde jsou ubytovány nízkopříjmové osoby. Dochází zde k obdobným problémům jako v lokalitě Husova, avšak s vyšším rizikem konfliktu s ubytovanými cizinci v ubytovacím zařízení Harmony, které s městskými domy přímo sousedí.

### **Hotel Harmony**

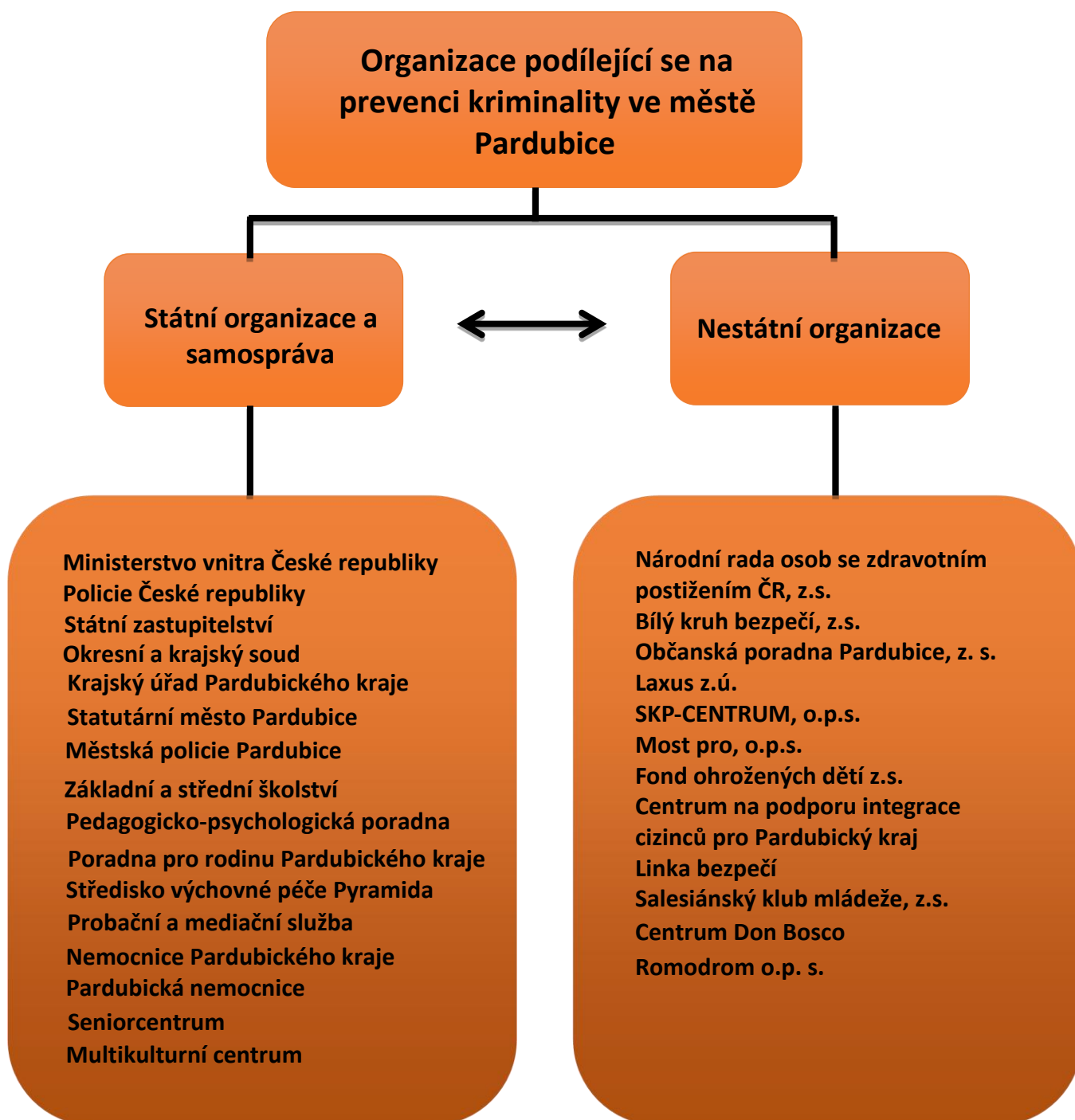
Soukromé ubytovací zařízení s kapacitou 174 bytů, které se v posledních letech specializuje na ubytovávání **cizinců a zaměstnanců pracovních agentur**. Situace je velmi podobná, jako u níže uvedené ubytovny Hůrka.

### **Ubytovna Hůrka**

Soukromé ubytovací zařízení v minulosti využívané k ubytování sociálně slabých klientů. V posledních letech se však zaměřuje výhradně na ubytovávání cizinců, zaměstnanců pracovních agentur. Ubytovávají se zde i cizinci, kteří dojíždí za prací až do automobilky Škoda v Kvasínách. Městská policie situaci v lokalitě intenzivně monitoruje. Největším problémem v lokalitě je vzrůstající kriminalita, zejména přestupkového charakteru z oblasti veřejného pořádku, majetku a rušení nočního klidu, a klesající pocit bezpečí ostatních obyvatel lokality. Ubytovna se nachází na okraji Pardubic. Díky její existenci se pak problémovou částí stává i okolí blízkého obchodu Penny Market, Albert a Lidl, kde zejména v letních měsících pobývá velké množství cizinců požívajících alkoholické nápoje.

## Institucionální analýza

Z následujícího diagramu je patrné, že do problematiky bezpečnosti a prevence kriminality vstupuje spousta významných aktérů státní správy, samosprávy a neziskového sektoru, které svou činností a vzájemnou spoluprací vytvářejí pro dané území funkční a vzájemně propustný systém.



## **Odbor sociálních věcí**

Odbor sociálních věcí je významným článkem a koordinátorem všech činností, které se ve městě Pardubice dějí v rámci řešení sociálních situací občanů města.

Funkčně je rozdělen na 4 oddělení - oddělení sociálních služeb a prevence, oddělení sociálně právní ochrany dětí, oddělení sociální péče a oddělení ekonomické a rozvojových koncepcí, přičemž problematice bezpečnosti a prevenci kriminality se primárně věnují první dvě oddělení. Pod odbor také gesčně spadá Komise pro bezpečnost a prevenci kriminality (blíže o komisi viz. str. 47)

### **Oddělení sociálních služeb a prevence (dále jen OSSP)**

Vykonává sociální a terénní sociální práci v rámci správního obvodu obecního úřadu obce s rozšířenou působností. Zaměřuje především na řešení krizových sociálních situací jednotlivců a rodin, základního a odborného sociálního poradenství, řešení dluhové problematiky. V rámci své činnosti spolupracuje se všemi aktéry v rámci sociální sítě ve městě – úzká spolupráce je navázána zejména s Úřadem práce v Pardubicích při řešení nepříznivé situace klientů, kteří žijí v nestandardní formě bydlení. Toto oddělení ve spolupráci s odborem majetku a investic odborně participuje na systému sociálního bydlení ve městě.

Kromě sociálních pracovníků jsou zde zařazeny pozice – romského poradce, manažer prevence kriminality a protidrogový koordinátor. Významnou pozicí, která je zde do oddělení zařazena je také **koordinátor pro cizince**. Ten se zaměřuje zejména na:

- Koordinaci aktivit cizinecké problematiky ve městě.
- Spolupráci se zástupci velkých zaměstnavatelů, pracovních agentur, ubytovatelů, Policie ČR, Cizinecké police a Odborem azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra ČR.
- Zjištění aktuálních poznatků z terénu a přenos informací na vedení města.
- Komunikaci s neziskovými organizacemi zaměřenými na cizince a monitoring aktuálního stavu cizinecké problematiky na území města.

Pod toto oddělení je také funkčně podřazeno:

#### **➤ Multikulturní centrum**

Vzniklo 1. 9. 2010, navazuje na tradice romského střediska. Během těchto let se podařilo v Multikulturním centru vytvořit stabilní zázemí pro naplnění hlavního cíle zařízení, kterým je poskytování bezpečného prostředí s nabídkou nejrůznějších aktivit mládeži, ale také zájemcům z řad dospělých klientů. Zařízení má preventivní charakter, posláním je „stáhnout“ ohroženou mládež zejména z řad Romů z ulice. Je významným subjektem v oblasti prevence kriminality zejména romské mládeže. V rámci jeho působení zde probíhají také nejrůznější konzultace na témata, jako jsou bydlení, zaměstnání, škola, dluhy či mezilidské vztahy. Průměrný počet klientů se pohybuje okolo 20–35 osob denně. Multikulturní centrum ve spolupráci s romským poradcem zaštiťuje a poskytuje zázemí Romské radě.

Romská rada je nedílnou součástí práce oddělení při efektivním řešení nepříznivé situace některých příslušníků komunity. Skládá ze tří představitelů komunity, kteří v případě vzniklého problému či nedorozumění jednájí s rodinou či s klientem samotným. Tato varianta řešení se ukazuje jako velice efektivní. Dosud Rada řešila především problémy s nevhodným chováním romských dětí ve školách nebo na veřejných prostranstvích. Provoz Multikulturního centra je hrazen z rozpočtu města.

➤ **Městská ubytovna Češkova 1240**

➤ **Komunitní centrum**

Je umístěno v budově městské ubytovny Češkova 1240. Komunitní centrum vzniklo z původní klubovny pro děti, na základě identifikované potřeby vytvořit prostor pro aktivity pro děti žijící na ubytovně. Městská ubytovna sloužila v minulosti jako prostor pro vystěhované rodiny a jednotlivce z městských bytů. Tímto se zde nakumulovaly problémové mnohačetné rodiny, které byly závislé na sociálních dávkách. Docházelo zde k nadměrnému ničení majetku města, nikdo neměl kontrolu nad školní docházkou dětí, ty se pak často neorganizovaně pohybovaly po domě či před ním.

Provoz komunitního centra je zajištěn třemi lektory a je otevřeno každý všední den, cílovými skupinami jsou předškolní a školní děti žijící v lokalitě. Provoz plně financuje město Pardubice ze svého rozpočtu.

Komunitní centrum pro předškolní děti - otevřeno každý všední den 8:30 – 12:00 hod.

Předškolní klub je určen pro děti ve věku od 3 let, které nenavštěvují standardní předškolní zařízení. Tyto děti jsou často velice aktivní, nezvládají běžné věci, jako je sedět u stolu v klidu, pozdravit, poděkovat, neumí pojmenovat barvy, své pocity, špatně mluví, nemají hygienické návyky. Cílem je, aby děti měly nějakou zkušenost s prostředím podobným mateřské škole. Probíhá zde cílená příprava na klasickou předškolní přípravu a zápis do školy. Další aktivity předškolního klubu se inspiroují rámcovými vzdělávacími programy pro předškolní vzdělávání. Dítě se naučí vnímat cizího dospělého jako autoritu a přizpůsobit se jasnému režimu.

Nedílnou součástí činnosti jsou preventivní témata, hlavně osobní hygiena, bezpečnost pohybu na komunikaci a respektování autority dospělého. Děti se zde učí základní dovednosti, které běžné dítě většinou umí z domova. Do povinné předškolní docházky tak nenastupuje jako outsider. Lektori pracují i s rodiči. Ti jsou nuceni připravovat svým dětem pravidelně svačiny, jsou zapojováni do aktivit s dětmi apod.

Komunitní centrum pro školní děti - otevřeno každý všední den 13:30 – 17:00 hod.

Odpolední aktivity jsou určeny pro děti školou povinné. Velký důraz je kladen na školní přípravu a doučování. Režim centra je nastaven tak, že účast na volnočasových aktivitách je podmíněna předchozí účastí na školní přípravě. Pokud se přípravy dítě nezúčastní, nemůže být přítomno na těchto aktivitách. To samé platí, pokud dítě nejde do školy.

Děti zde mají možnost rozvíjet své zájmy a potkávat své kamarády. Lektori dětem naslouchají a pomáhají řešit jejich každodenní problémy. Dítě dostává pravidelně zpětnou vazbu na svoje chování. Součástí programu jsou preventivní besedy a workshopy, které reagují na konkrétní situace vycházející z běžné reality. Pořádají se tematické týdny, kdy jsou děti aktivně zapojeny do tvorby programu, soutěží mezi sebou. Režim je poměrně přísný, děti ho však přijaly a si jsou vědomy, že jejich rodiče nemají takové schopnosti, aby s nimi napsali úkoly do školy, neumí se s nimi doučovat, nemají doma vhodnou výpočetní techniku. V dnešní době děti ve škole pracují běžně s internetem, což sociálně slabé děti nemohou vůbec, nebo ne pravidelně.

### Oddělení sociálně právní ochrany dětí (dále jen OSPOD)

Sociálně právní ochrana dětí se řídí zák. č. 359/1999 Sb., o sociálně právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů. Od 1. 1. 2015 jsou orgány sociálně právní ochrany dětí povinny řídit se Standardy kvality sociálně právní ochrany dětí. Ty kromě úpravy procesů a postupů na úseku sociálně právní ochrany dětí stanovují i optimální personální zabezpečení výkonu této agendy v závislosti na počtu nezletilých dětí ve správním obvodu a míře náročnosti výkonu sociálně právní ochrany dětí.

#### V rámci výkonu státní správy zajišťuje 3 specializované agendy:

- Terénní sociální práce, kolizní opatrovnictví nezletilých dětí.
- Sociální kuratela pro děti a mládež.
- Náhradní rodinná péče.

Ze statistiky OSPOD:

Počet případů řešených oddělením SPOD	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020
Celkový počet dětí:	1493	1371	1345	1043
Počet dětí řešených kurátorem:	205	178	156	286
Trestná činnost	67	59	38	42
Umístění ve výkonu trestu	0	0	0	2
Opatření uložená dětem mladším 15 let	10	9	5	5
Výchovné problémy	155	119	89	75
Návrhy na ústavní výchovu	19	23	3	16
Návrhy na ochrannou výchovu	0	0	0	0
Přestupky	13	13	8	9

Tab. č. 22; zdroj: statistiky OSV

Klienty kurátorů pro děti a mládež jsou především pachatelé majetkové trestné činnosti a děti se závažnými poruchami chování (útěky z domova, záškoláctví). V letech 2020-2021 se zvýšil počet dětí, které byly řešeny v souvislosti se záškoláctvím v rámci on-line výuky při uzavření škol z důvodu pandemie Covid19, kdy se nepřipojovaly na výuku. V uvedené problematice je však těžké rozhodnout, zda k dané situaci došlo z důvodu, že dítě nechtělo nebo zda nemělo potřebnou techniku. V rámci předcházení sociálně patologickým jevům orgán sociálně právní ochrany dětí spolupracuje s nevládními neziskovými organizacemi, státní policií, městskou policií, školními psychology, asistentem prevence kriminality a dalšími institucemi. Poskytuje součinnost městské policii, kdy se účastní kontrol zaměřených na trávení volného času nezletilých dětí v problematických lokalitách. Realizuje vlastní depistážní činnost pravidelnými kontrolami vytipovaných rizikových lokalit.

Od listopadu 2018 mají k dispozici **základní školy v Pardubicích konkrétního kurátora**, se kterým mohou konzultovat jednotlivé případy. V rámci této spolupráce kurátoři docházejí do základních škol, kde poskytují obecné sociální poradenství učitelům, rodičům, případně samotným dětem.

## **Poskytovatelé sociálních služeb a další subjekty**

Většina neziskových organizací poskytuje své služby na základě registrace dle zák. č. 106/2008 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů.

Nejvíce organizací poskytuje službu **Sociální poradenství** (dle § 37 zák. č. 106/2008 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů), pro různé cílové skupiny (např. osoby z výkonu trestu odnětí svobody, osoby ohrožené sociálním vyloučením, cizince, osoby ohrožené trestnou činností apod.) Těmito organizacemi jsou:

- Bílý kruh bezpečí, z.s.
- Laxus z.ú.
- Most pro o.p.s.
- Národní rada osob se zdravotním postižením ČR, z.s.
- Občanská poradna Pardubice, z.s.
- Poradna pro rodinu Pardubického kraje
- Romodrom o.p.s.
- Správa uprchlických zařízení Ministerstva vnitra ČR – Centrum na podporu integrace cizinců pro Pardubický kraj

Dalšími organizacemi, které poskytují jiný druh služby buď na základě zákona o sociálních službách, případně na základě jiných zákonů jsou:

### **Probační a mediační služba – pobočka Pardubice**

- Řídí se zákonem č. 257/2000 Sb., o probační a mediační službě, ve znění pozdějších předpisů.
- Usiluje o zprostředkování účinného a společensky prospěšného řešení konfliktů spojených s trestnou činností a současně organizuje a zajišťuje efektivní a důstojný výkon alternativních trestů a opatření s důrazem na zájmy poškozených, ochranu komunity a prevenci kriminality.
- Hlavní cíle činnosti této služby je integrace pachatele, participace poškozeného a ochrana společnosti.
- Zajišťuje probační programy pro mladistvé ve smyslu § 17 odst. 1 zákona č. 218/2003 Sb. o soudnictví ve věcech mládeže, ve znění pozdějších předpisů.

### **Laxus z.ú.**

- Organizace poskytující své služby v rámci primární protidrogové prevence a dále pak služby pro cílovou skupinu uživatelů drog a jejich blízké s cílem minimalizace negativních dopadů užívání drog. Úzce spolupracuje s organizací Semiramis, která se zabývá stejnou problematikou a totožnou cílovou skupinou osob.

V rámci Pardubického kraje je realizováno 5 služeb:

1. Centrum primární prevence - poskytuje školám a odborné laické veřejnosti profesionální intervenci a odborné poradenství v oblasti primární prevence rizikového chování.
2. Ambulantní centrum - poskytuje služby následné péče, které jsou určeny lidem ohroženým důsledky užívání nelegálních drog, alkoholu, patologického hráčství a jejich blízkým.
3. Centrum poradenských služeb pro obviněné a odsouzené – poskytuje sociální a adiktologické služby uživatelům drog ve vazbě a výkonu trestu odnětí svobody.

4. K-Centrum - nízkoprahové centrum poskytující odborné sociální a adiktologické služby uživatelům drog a jejich blízkým osobám.
5. Centrum terénních programů - poskytuje sociální a adiktologické služby uživatelům drog v jejich přirozeném prostředí za účelem minimalizace rizik spojených s užíváním drog a ochrany veřejného zdraví.

#### **SKP-CENTRUM o.p.s.**

- Poskytovatel registrovaných sociálních služeb, který má nejširší portofolio poskytovaných služeb různým cílovým skupinám na území města.
- Posláním organizace je „pomáhat vstát“ osobám v tísní a osobám ohroženým sociálním vyloučením: seniorům, zdravotně postiženým, lidem v krizi a bez přístřeší, obětem domácího násilí, dětem a mladým dospělým bez fungujícího rodinného zázemí a příslušníkům minorit.
- V rámci prevence kriminality se jedná zejména o následující sociální služby: Azylový dům pro muže, Noclehárna pro muže, Městský azylový dům pro ženy a matky s dětmi (vč. Krizové pomoci), Noclehárna pro ženy, Dům na půli cesty, Nízkoprahové denní centrum vč. terénních programů, Nízkoprahové denní centrum pro děti a mládež – Free klub (vč. terénního programu), Probační program a Intervenční centrum.

#### **Systém péče o ohrožené děti**

Celý systém péče o ohrožené děti prošel a stále prochází významnými transformačními kroky, jejichž cílem zvýšení kvality práce s ohroženými dětmi tak, aby byla zachována a rozvíjena jejich základní práva. Na úrovni každého kraje bude vybudována síť služeb (přesahující vymezení sociálních služeb), která kvalitativně i kvantitativně pokryje potřeby ohrožených dětí a rodin v regionu.

#### **Pobytová zařízení pro ohrožené děti**

##### Dětský domov Pardubice

- Příspěvková organizace Pardubického kraje, která zajišťuje podle § 12 zákona č. 109/2002 Sb., o výkonu ústavní výchovy nebo ochranné výchovy ve školských zařízeních a o preventivně výchovné péči ve školských zařízeních a o změně dalších zákonů, péči o děti s nařízenou ústavní výchovou, které nemají závažné poruchy chování. Maximální kapacita zařízení je 40 dětí.
- Zajišťuje individuální péči o děti ve věku od 3 do 18 let, nejdéle do 26 let.
- Plní zejména úkoly výchovné, vzdělávací a sociální.

##### Dětské centrum Veská

- Zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc v nepřetržitém provozu.
- Zdravotnické zařízení pro děti a jejich rodiče.
- Zajišťuje komplexní péči dětem opuštěným, týraným a dětem se speciálními potřebami od narození až do 18 let věku.
- Poskytuje komplexní péči nezletilým matkám s nařízenou ústavní výchovou.
- Vykonává specializovanou zdravotní péči dětem velmi těžce hendikepovaným.
- Poskytuje individuální péči těhotným matkám a matkám s dětmi v tíživé sociální situaci prostřednictvím dlouhodobých, krátkodobých i denních pobytů.

- Poskytuje ambulantní a poradenské služby pro biologické i náhradní rodiče v problematických situacích, respitní pobyty.

#### Fond ohrožených dětí – Klokánek Pardubice

- Zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc, je zřízen nestátní neziskovou organizací Fond ohrožených dětí.
- Přijímá děti ve věku 0–18 let, z celé republiky, které z vážných důvodů nemohou zůstat ve své rodině.
- Poskytuje ochranu a pomoc dítěti, které se ocitlo bez jakékoliv péče, jeho život nebo nepříznivý vývoj je vážně ohrožen, ocitlo se bez péče přiměřené jeho věku, je tělesně nebo duševně týrané nebo zneužívané, ocitlo se v prostředí nebo situaci, kdy jsou závažným způsobem ohrožena jeho základní práva.

#### Středisko výchovné péče Pyramida v Rybitví

- Zaměřuje se na řešení obtíží týkajících se problémového chování ve školním i v domácím prostředí, poskytuje poradenské, terapeutické a diagnostické služby.
- Zaměřuje se na pomoc dětem a mládeži ve věku 6 – 18 let a jejich rodinám, úzce spolupracuje se školami (zabývá se klimatem třídních kolektivů) a dalšími institucemi, které vstupují do výchovného procesu dětí a mládeže. Řeší zejména školní neúspěšnost a záškoláctví, toulání a útek z domova, problémy v rodinných vztazích, nerespektování autority dítětem, konflikty s vrstevníky, závadové trávení volného času, specifické poruchy učení, poruchy chování a děti se syndromem ADHD.

#### **Komise pro bezpečnost a prevenci kriminality**

Jedná se o poradní a iniciativní orgán Rady města Pardubic, který plní radou uložené úkoly, spolupracuje na střednědobé koncepci rozvoje ve svěřené oblasti, projednává a řeší návrhy, připomínky a podněty občanů v rámci svěřené gesce v oblasti samostatné působnosti obce.

#### Mezi hlavní činnosti komise patří:

- Monitoring bezpečnosti na území města.
- Monitoring mimořádných událostí vč. protipovodňové a požární ochrany.
- Inicie preventivních a jiných bezpečnostních akcí.
- Spolupráce s integrovaným záchranným systémem.
- Hodnocení a doporučení Radě města Pardubic poskytnutí dotací z Programu prevence kriminality a zvyšování bezpečnosti.

Program prevence kriminality a zvyšování bezpečnosti má za cíl finančně podporovat organizace a projekty, které jsou realizovány na území města. Program je rozdělen na 2 dotační tituly:

- Prevence kriminality a zvyšování bezpečnosti.
- Podpora požární ochrany.

Poskytování dotací se řídí Zásadami pro poskytování dotací z rozpočtu statutárního města Pardubice a Pravidla pro poskytování dotací z Programu prevence kriminality a zvyšování bezpečnosti. V tabulkách (viz. níže) jsou uvedeny vyplacené prostředky v dotačním titulu Prevence kriminality a zvyšování bezpečnosti v letech 2020 a 2021.



**Přehled žadatelů z titulu prevence kriminality a zvyšování bezpečnosti v roce 2020**

<b>Žadatel dotace</b>	<b>Název projektu</b>	<b>Celkové náklady projektu (Kč)</b>	<b>Požadované prostředky (Kč)</b>	<b>Schválené dotace (Kč)</b>
SKP-CENTRUM, o.p.s.	Dětské centrum	333 000	153 000	95 000
SKP-CENTRUM, o.p.s.	Probační program	344 347	110 000	74 000
SKP-CENTRUM, o.p.s.	Prázdniny bez nudy	63 000	63 000	0
SKP-CENTRUM, o.p.s.	NENA – domov bez násilí	238 000	58 081	32 000
Bílý kruh bezpečí	Poradna Bílého kruhu bezpečí, z. s., Pardubice	1 184 865	100 000	60 000
Nové Česko, nadační fond	Revolution Train Tour 2020 – Tour podzim v Pardubicích	228 000	180 000	0
Semiramis z.ú.	Program dlouhodobé primární prevence	452 200	357 000	259 000
<b>Celkem vyplaceno</b>				<b>520 000</b>

Tab. č. 23; zdroj: OSV

**Další finanční podpora v roce 2020**

<b>Žadatel dotace</b>	<b>Název projektu</b>	<b>Přidělené prostředky (Kč)</b>
Městská policie Pardubice	Kamerový systém dostihové závodiště	500 000

Tab. č. 24; zdroj: OSV

**Přehled žadatelů z titulu prevence kriminality a zvyšování bezpečnosti v roce 2021**

<b>Žadatel dotace</b>	<b>Název projektu</b>	<b>Celkové náklady projektu (Kč)</b>	<b>Požadované prostředky (Kč)</b>	<b>Schválená dotace (Kč)</b>
SKP Centrum, o.p.s.	Dětské centrum	355 000	204 000	161 300
SKP Centrum, o.p.s.	Probační program	421 000	93 000	71 100
SKP Centrum, o.p.s.	Nena – Domov bez násilí	281 000	39 000	29 400
Bílý kruh bezpečí, z.s.	Poradna bílého kruhu bezpečí, z. s., Pardubice	1 361 550	100 000	85 100
SEMIRAMIS z.ú.	Program dlouhodobé primární prevence rizikového chování na ZŠ v Pardubicích	864 530	580 000	352 800
<b>Celkem vyplaceno</b>				<b>699 700</b>

Tab. č. 25; zdroj: OSV

## Cíle a opatření

Na základě výše uvedených analytických částí byly vydefinovány konkrétní cíle a opatření, které plně reflektují aktuální potřeby města a jeho obyvatel města v rámci bezpečnosti a prevence kriminality. Jednotlivé cíle a opatření Koncepčního plánu prevence kriminality (dále jen KPPK) byly tvořeny i v kontextu již přijatých strategických dokumentů, se kterými tvoří synergii, příp. je doplňují či zpřesňují.

Mezi tyto dokumenty patří např.:

- Strategie bydlení pro město Pardubice
- Strategický plán rozvoje města (2014-2025)
- Strategie školství Pardubic 2030
- Strategie pro kulturu a kreativitu (2018-2024)
- Komunitní plán sociálních a souvisejících služeb města Pardubic na období 2021-2025
- Plán rozvoje sportu v Pardubicích
- Koncepce dostupného bydlení města Pardubice (2016-2019)
- Startovací bydlení pro mladé, Pardubice 2015
- Pardubice – město přátelské rodině

### Přehled cílů a opatření

**Cíl 1 Pokračovat v rozvoji systému sociálního bydlení**

**Cíl 2 Pokračovat v projektu „Zajištění lékařské péče o osoby ohrožené sociálním vyloučením“**

**Cíl 3 Finanční gramotnost v souvislosti s nebezpečím zneužití druhou osobou k jejímu prospěchu**

**Cíl 4 Bezpečnost seniorů**

**Cíl 5 Rizikové trávení volného času dětí a mládeže**

**Cíl 6 Udržet a rozvíjet ve městě služby pro prevenci domácího násilí a pomoc jeho obětem**

**Cíl 7 Aktivně přistupovat k cizinecké problematice na území města**

<b>Cíl 1</b>	<b>Pokračovat v rozvoji systému sociálního bydlení</b>
<b>Popis a zdůvodnění cíle</b>	Pravidla pro nájem bytů v majetku obce upravuje směrnice města č. 9/2021 Nakládání s byty a s prostory sloužícími podnikání. V rámci této směrnice poskytuje město byty zejména osobám, které se nacházejí v nepříznivé životní situaci spojené se ztrátou bydlení nebo s nevyhovujícím bydlením.
<b>Opatření vedoucí k naplnění cíle</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Naplňování cílů Strategie bydlení pro město Pardubice.</li> <li>• Zajištění dostatečných kapacit krizového bydlení formou azylových domů městské ubytovny.</li> </ul>
<b>Provázanost se strategickými dokumenty města</b>	<p><b>Strategický plán rozvoje města</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• cíl 3.4 - Podporovat sociální podnikání a vymezit problematiku sociálního bydlení ve městě</li> <li>• cíl 4.6 - Zajistit efektivní koordinaci sociálních služeb</li> </ul> <p><b>Strategie bydlení pro město Pardubice</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Tematická oblast 3: Sociální prostředí a sociální bydlení</li> </ul> <p><b>Komunitní plán sociálních a souvisejících služeb města Pardubice na období 2021–2025</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• cíl 3.4 – Zajištění služeb pro osoby bez přístřeší a osoby ohrožené jeho ztrátou</li> <li>• cíl 4.2 - Zajistit dostatečné kapacity pobytových služeb pro seniory</li> <li>• cíl 7.4 - Naplnění Strategie bydlení pro město Pardubice v návaznosti na Komunitní plánování</li> </ul>
<b>Předpokládané dopady opatření na cílovou skupinu</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Řešení akutní bytové nouze v obtížných životních situacích prostřednictvím sítě rozličných forem krizového bydlení a sociálních služeb, s návazností na přesun osob do dalších forem bydlení.</li> <li>• Zajištění důstojného prostředí pro poskytování sociálních služeb, zlepšení motivace uživatelů k řešení situace a snížení zdravotních a bezpečnostních rizik, která jsou spojena se životem na ulici, uvolnění kapacit v azylovém domě pro ženy a matky s dětmi a v azylovém domě pro muže.</li> </ul>
<b>Předpokládaný termín realizace</b>	Po celou dobu realizace KPPK
<b>Předpokládané výstupy</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Maximální využití stávajících kapacit bytů v majetku města a navýšení dle aktuálních potřeb.</li> <li>• Zajištění dostatečné ubytovací kapacity krizového bydlení.</li> </ul>
<b>Realizátoři</b>	Statutární město Pardubice
<b>Předpokládané zdroje financování</b>	Statutární město Pardubice, Pardubický kraj, Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR, fondy, případně další zdroje realizátora

Cíl 2	Pokračovat v projektu „Zajištění lékařské péče o osoby ohrožené sociálním vyloučením“
<b>Popis a zdůvodnění cíle</b>	<p>Zajištění a udržení dostupnosti lékařské péče pro osoby ohrožené sociálním vyloučením (osoby bez přístřeší nebo bydlící v nestandardní formě bydlení, drogově závislí, cizinci, osoby propuštěné z VTOS, ze zdravotnických zařízení, dětských domovů a výchovných ústavů), a pro osoby, které se na území města dlouhodobě zdržují nebo chtějí zdržovat a činí jim potíže sehnat praktického lékaře. Současně je nutné zabývat se i problematikou dostupnosti lékařů specialistů.</p>
<b>Opatření vedoucí k naplnění cíle</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pokračovat v realizaci projektu města - Ordinance pro osoby ohrožené sociálním vyloučením.</li> <li>• Udržet, případně rozšířit dostupnost zdravotní péče pro cílovou skupinu.</li> <li>• Udržet možnost akutního zdravotního vyšetření osobám bez dokladů a bez finančních prostředků.</li> <li>• Navázání spolupráce s odbornými lékaři – specialisty zejména z oborů gynekologie, pediatrie, stomatology, psychiatrie a psychologie.</li> </ul>
<b>Provázanost se strategickými dokumenty města</b>	<p><b><i>Komunitní plán sociálních a souvisejících služeb města Pardubic na období 2021–2025</i></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• cíl 3.4 – Zajištění služeb pro osoby bez přístřeší a osoby ohrožené jeho ztrátou</li> </ul>
<b>Předpokládané dopady opatření na cílovou skupinu</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kvalitnější a efektivnější systém pomoci s pozitivními dopady na jednotlivé uživatele sociálních služeb.</li> <li>• Ochrana společnosti před sociálně patologickými jevy.</li> </ul>
<b>Předpokládaný termín realizace</b>	<p>Po celou dobu realizace KPPK</p>
<b>Předpokládané výstupy</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dlouhodobá dostupnost lékařské péče pro cílovou skupinu</li> <li>• Snížení rizika šíření přenosných chorob</li> </ul>
<b>Realizátoři</b>	<p>Statutární město Pardubice, MUDr. Svoboda s.r.o., SKP-CENTRUM, o.p.s.</p>
<b>Předpokládané zdroje financování</b>	<p>Statutární město Pardubice, Zdravotní pojišťovny, Ministerstvo zdravotnictví ČR</p>

<b>Cíl 3</b>	<b>Finanční gramotnost v souvislosti s nebezpečím zneužití druhou osobou k jejímu prospěchu</b>
<b>Popis a zdůvodnění cíle</b>	<p>Problematika finanční gramotnosti v souvislosti s nebezpečím zneužití druhou osobou k jejímu prospěchu se dotýká především skupiny seniorů a osob s různým typem zdravotního či mentálního postižení. Tato skupina obyvatel města je snadno zneužitelná z důvodu věku, zhoršeného zdravotního či psychického stavu. Cílem je zabránění zneužití těchto osob podomními prodejci, rodinou či osobami ze svého okolí, zvýšení informovanosti obyvatel o zákazu podomního prodeje a nutnosti oznámení takového jednání policii.</p>
<b>Opatření vedoucí k naplnění cíle</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pokračovat v přednáškové činnosti Městské policie Pardubice pro seniory.</li> <li>• Spolupracovat na vzdělávacích akcích s Krajským ředitelstvím Policie ČR Pardubice k danému tématu.</li> <li>• Podporovat nestátní neziskové organizace formou dotací pro práci v uvedené cílovou skupinou.</li> </ul>
<b>Provázanost se strategickými dokumenty města</b>	<p><b><i>Komunitní plán sociálních a souvisejících služeb města Pardubic na období 2021–2025</i></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• cíl 3.1 – Podpora odborného poradenství pro osoby v nouzi, včetně telefonických a internetových poradenství</li> </ul>
<b>Předpokládané dopady opatření na cílovou skupinu</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zvyšování právního povědomí občanů</li> <li>• Snižování a prevence zadlužení</li> <li>• Zvyšování finanční gramotnosti</li> <li>• Minimalizace sociálního vyloučení z ekonomických důvodů</li> </ul>
<b>Předpokládaný termín realizace</b>	Po celou dobu realizace KPPK
<b>Předpokládané výstupy</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zvýšení povědomí o finančních hrozbách prostřednictvím odborného poradenství a přednáškových akcí</li> </ul>
<b>Realizátoři</b>	Statutární město Pardubice, Policie ČR, Městská policie Pardubice, Romodrom o.p.s., SKP-CENTRUM, o.p.s., Bílý kruh bezpečí, z.s., Občanská poradna, z.s.
<b>Předpokládané zdroje financování</b>	Statutární město Pardubice, Pardubický kraj, Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR, případně další zdroje realizátora.

Cíl 4	Bezpečnost seniorů
<b>Popis a zdůvodnění cíle</b>	Díky anonymitě města jsou senioři velmi zranitelnou skupinou z pohledu bezpečnosti. Stávají se oběťmi domácího násilí, byli nebo jsou okrádáni osobami blízkými, nebo jsou terčem různých skupin podvodných prodejců.
<b>Opatření vedoucí k naplnění cíle</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pokračování v realizaci projektu (K)roky bez násilí, zaměřeného na problematiku násilí páchaného na seniorech, které krom fyzického zahrnuje i násilí psychické a mezigenerační.</li> <li>• Provádění cílené informační kampaně pro seniory v krizových situacích (např. prostřednictvím Radničního zpravodaje).</li> <li>• Podpora fungování projektu „Signál v tísní“ a dalších asistivních služeb určených pro seniory a osoby se zdravotním postižením, které se ocitají v ohrožení života a zdraví z důvodu dlouhodobé nemoci nebo trvale vážného zdravotního stavu.</li> <li>• Pokračovat v realizaci služby „Senior-taxi“, která je určená seniorům nad 70 let a bez omezení věku také všem držitelům průkazu ZTP či ZTP/P s trvalým bydlištěm na území města.</li> <li>• Průběžně zpracovávat různá bezpečnostní témata (např. domácí násilí, zabezpečení objektu, podomní prodej, prodejní reklamní akce apod.) a provádět osvětu prostřednictvím informačních kampaní.</li> </ul>
<b>Provázanost se strategickými dokumenty města</b>	<p><b>Strategický plán rozvoje města</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• cíl 3.3 - Zajistit udržení pověsti bezpečného města a zamezit vytváření sociálně vyloučených lokalit ve spolupráci s městskou policií a Policií ČR</li> </ul> <p><b>Pardubice – město přátelské rodině</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• I. Opatření v oblasti Podmínky pro život rodin ve městě</li> <li>• II. Opatření v oblasti Podpora a pomoc rodinám</li> </ul>
<b>Předpokládané dopady opatření na cílovou skupinu</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zvýšení pocitu bezpečí a informovanosti seniorů</li> <li>• Snížení míry rizika jejich zneužití či napadení</li> <li>• Snížení kriminality páchané na seniorech</li> </ul>
<b>Předpokládaný termín realizace</b>	Po celou dobu realizace KPPK
<b>Předpokládané výstupy</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zvýšení informovanosti seniorů na území města.</li> <li>• Realizace preventivních osvětových akcí.</li> </ul>
<b>Realizátoři</b>	Statutární město Pardubice, Policie ČR, Městská policie Pardubice, SKP-CENTRUM, o.p.s., Probační a mediační služba ČR, Bílý kruh bezpečí, z.s., poskytovatelé sociálních služeb
<b>Předpokládané zdroje financování</b>	Statutární město Pardubice, Pardubický kraj, Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR, klientská spoluúčast

Cíl 5	Rizikové trávení volného času dětí a mládeže
Popis a zdůvodnění cíle	Rizikové trávení volného času dětí a mládeže je dlouhotrvajícím problémem, který se dotýká jak dětí z běžných rodin, tak dětí ze socio-kulturně znevýhodněného prostředí.
Opatření vedoucí k naplnění cíle	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zachování zájmových, sportovních a vzdělávacích kroužků s ohledem na potřeby a zájem cílové skupiny.</li> <li>• Podpora dětí a mládeže v navštěvování volnočasových aktivit.</li> <li>• Systematická práce s cílovou skupinou v rizikových lokalitách (Husova ul., Češkova ul.).</li> <li>• Zvýšení informovanosti dětí, mládeže a jejich rodičů o nerizikových možnostech trávení volného času v Pardubicích.</li> <li>• Podpora města Pardubice činností realizovaných v Komunitním centru Češkova a Multikulturním centru.</li> <li>• Podpora služeb Nízkoprahového zařízení pro děti a mládež Free klub a přidružených terénních programů.</li> </ul>
Provázanost se strategickými dokumenty města	<p><b>Strategický plán rozvoje města</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• cíl 3.3 - Zajistit udržení pověsti bezpečného města a zamezit vytváření sociálně vyloučených lokalit ve spolupráci s městskou policií a Policií ČR</li> <li>• cíl 3.5 – Podporovat tradiční atraktivní sportovní či kulturní akce a zájmovou činnost dětí a mládeže</li> <li>• cíl 4.6 - Zajistit efektivní koordinaci sociálních služeb</li> <li>• cíl 5.2 - Připravit a realizovat strategické projekty s příznivým dopadem do aglomerace</li> </ul> <p><b>Plán rozvoje sportu v Pardubicích</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• cíl 1. – Podpora sportu pro všechny</li> <li>• cíl 2. – Podpora spolkové činnosti dětí a mládeže</li> </ul> <p><b>Strategie pro kulturu a kreativitu (2018-2024)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Oblast rozvoje – kultura pro všechny</li> <li>• cíl 1.2 – Dostupnost kulturních a kulturně volnočasových aktivit pro sociálně a kulturně znevýhodněné skupiny osob je zajištěna</li> </ul> <p><b>Komunitní plán sociálních a souvisejících služeb města Pardubic na období 2021–2025</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• cíl 3.7 – Vzdělávání dětí cizinců a etnických menšin, vzdělávání dospělých</li> <li>• cíl 3.8 – Práce s mladými dospělými ve věku 14-18 let</li> <li>• cíl 5.2 – Zajistit podporu a pomoc ohroženým rodinám</li> </ul>
Předpokládané dopady opatření na cílovou skupinu	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Omezení rizika sociálního vyloučení.</li> <li>• Prevence sociálně patologických jevů u mládeže.</li> <li>• Předcházení a snížení kriminality mládeže.</li> </ul>
Předpokládaný termín realizace	Po celou dobu realizace KPPK
Předpokládané výstupy	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Maximální podchycení trávení volného času dětí a mládeže.</li> <li>• Nabídka volnočasových aktivit (pravidelná aktualizace Katalogu volného času pro děti a mládež, dostupného na webových stránkách města).</li> <li>• Rozšíření povědomí o fungování zařízení pro děti a mládež.</li> </ul>

<b>Realizátoři</b>	Statutární město Pardubice, Most pro o.p.s., Centrum na podporu integrace cizinců pro Pardubický kraj, SKP-CENTRUM o.p.s., volnočasové organizace působící na území města
<b>Předpokládané zdroje financování</b>	Statutární město Pardubice, Pardubický kraj, Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR, Ministerstvo vnitra ČR, případě další zdroje realizátora



<b>Cíl 6</b>	<b>Udržet a rozvíjet ve městě služby pro prevenci domácího násilí a pomoc jeho obětem</b>
<b>Popis a zdůvodnění cíle</b>	Dle dostupných statistik dochází k nárůstu počtu nahlášeného domácího násilí, včetně specifických skupin obětí, jako jsou děti a senioři. Vzrůstá tak potřeba udržet a nadále rozvíjet ve městě služby pro prevenci domácího násilí a pomoci jeho obětem.
<b>Opatření vedoucí k naplnění cíle</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Systematická finanční podpora neziskových organizací v rámci dotačních titulů Program podpory v sociální a zdravotní oblasti, případně Programu podpory prevence kriminality a zvyšování bezpečnosti.</li> <li>• Informovanost obyvatel města o formách domácího násilí a o tom, jak se zachovat v případě, že se stanou jeho obětí (příspěvky v Radničním zpravodaji k danému tématu).</li> <li>• Realizace osvětové akce „(K)roky proti násilí“ viz. výše Cíl 4.</li> </ul>
<b>Provázanost se strategickými dokumenty města</b>	<p><b>Strategický plán rozvoje města</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• cíl 3.3 - Zajistit udržení pověsti bezpečného města a zamezit vytváření sociálně vyloučených lokalit ve spolupráci s městskou policií a Policií ČR</li> </ul> <p><b>Komunitní plán sociálních a souvisejících služeb města Pardubice na období 2021–2025</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• cíl 3.3 – Krizové služby pro oběti trestných činů, domácího násilí a osoby v krizové situaci</li> <li>• cíl 5.2 – Zajistit podporu a pomoc ohroženým rodinám</li> </ul>
<b>Předpokládané dopady opatření na cílovou skupinu</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Komplexní řešení situace oběti, individuální práce s osobností oběti.</li> <li>• Psychologická, morální, materiální a organizační pomoc obětem trestných činů - pomoc v oblasti krizové intervence, krátkodobého ubytování, orientace v situaci a návrhu možností dalšího řešení.</li> <li>• Vyšší informovanost veřejnosti a institucí o problematice trestných činů.</li> </ul>
<b>Předpokládaný termín realizace</b>	Po celou dobu realizace KPPK
<b>Předpokládané výstupy</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informovanost co nejširšího okruhu osob o skrytých hrozbách domácího násilí.</li> <li>• Snížení obav oběti z následné reakce násilné osoby.</li> <li>• Vyhledání odborné pomoci.</li> </ul>
<b>Realizátoři</b>	Statutární město Pardubice, SKP-CENTRUM o.p.s., OSPOD, Probační a mediační služba ČR, Bílý kruh bezpečí, z.s., poskytovatelé sociálních služeb, Dětské centrum Veská, Nemocnice Pardubického kraje a.s. – Pardubická nemocnice
<b>Předpokládané zdroje financování</b>	Statutární město Pardubice, Pardubický kraj, Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR, případně další zdroje realizátora

Cíl 7	Aktivně přistupovat k cizinecké problematice na území města
<b>Popis a zdůvodnění cíle</b>	V současné době žije a pracuje na území města Pardubic více jak 12 000 cizinců, kteří mají své specifické potřeby i problémy, včetně jazykové bariéry, bydlení, zdravotní péče apod. Je potřeba monitorovat tuto problematiku, rozkrývat systémové, legislativní chyby a usilovat o jejich odstranění.
<b>Opatření vedoucí k naplnění cíle</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pokračování v aktivitách projektu na podporu integrace cizinců.</li> <li>• Pokračování v jednáních se zástupci dotčených ministerstev, zástupců zaměstnavatelů a zástupců dalších zainteresovaných subjektů a aktivní účast v expertní pracovní skupině při MVČR, složené ze zástupců MVČR, zástupců samospráv, pořádkové a cizinecké policie.</li> <li>• V souladu s Metodikou vyhodnocení územních nároků průmyslových zón (materiál Ministerstva průmyslu a obchodu z 11. 4. 2018) usilovat o zajištění finančních prostředků od státu na infrastrukturu v oblasti dopravy, školství, bydlení a lékařské péče v souvislosti s rozvojem průmyslových zón na území města.</li> <li>• Vytvoření funkčního a stabilního systému práce s cílovou skupinou za účelem bezproblémového soužití s majoritní společností.</li> <li>• Udržení pozice koordinátora pro cizince.</li> <li>• Vytvoření informační brožury s komplexními informacemi pro cizince</li> <li>• Přijetí odpovědnosti zaměstnavatele na zajištění ubytování zaměstnaných cizinců.</li> <li>• Apelace na zajištění zdravotní péče pro cizince.</li> <li>• Rozvoj systémové spolupráce a vzájemnou informovanost se zaměstnavateli, Cizineckou policií ČR, pracovními agenturami, neziskovými organizacemi atd.</li> <li>• Podpora navýšení počtu pracovníků na OAMP Pardubice.</li> </ul>
<b>Provázanost se strategickými dokumenty města</b>	<p><b>Strategický plán rozvoje města</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 3.1 – Vytvářet podmínky pro podporu podnikání a zaměstnanost</li> <li>• cíl 3.3 - Zajistit udržení pověsti bezpečného města a zamezit vytváření sociálně vyloučených lokalit ve spolupráci s městskou policií a Policií ČR</li> </ul> <p><b>Komunitní plán sociálních a souvisejících služeb města Pardubice na období 2021–2025</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• cíl 3.6 – Zachování a rozvoj služeb pro cizince a etnické menšiny v Pardubicích</li> <li>• cíl 3.7 – Vzdělávání dětí a cizinců a etnických menšin, vzdělávání dospělých</li> <li>• cíl 3.9 – Stabilizace cizinecké politiky na území města</li> </ul>
<b>Předpokládané dopady opatření na cílovou skupinu</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Začlenění cizinců do majoritní společnosti, předcházení diskriminaci.</li> <li>• Omezení rizika sociálního vyloučení.</li> <li>• Pomoc s překonáním kulturní a jazykové bariéry.</li> <li>• Zlepšení sociální situace cizinců (jazykové kurzy, poradenství apod.)</li> </ul>
<b>Předpokládaný termín realizace</b>	Po celou dobu realizace KPPK
<b>Předpokládané výstupy</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zvýšení bezpečnosti ve městě</li> <li>• Zpracování informačního materiálu pro cizince</li> </ul>

<b>Realizátoři</b>	Statutární město Pardubice, Ministerstvo vnitra ČR, Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR, Pardubický kraj, Centrum na podporu integrace cizinců pro Pardubický kraj, Most pro o.p.s.
<b>Předpokládané zdroje financování</b>	Statutární město Pardubice, Pardubický kraj, Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR, Ministerstvo vnitra ČR, případně další zdroje realizátora

## Závěr

Již po léta je mnoho subjektů zapojeno do plnění městských programů prevence kriminality. Aby byla prevence efektivní, musí se jednat o provázaný systém spolupráce všech zainteresovaných institucí. V Pardubicích působí například Komise pro bezpečnost a prevenci kriminality či pracovní skupiny komunitního plánování, kde je zainteresován jak státní, tak nestátní sektor. Díky komunikaci mezi subjekty vytváříme otevřené prostředí spolupráce s cílem naplňovat zásadní cíl zajištění bezpečí a pocitu bezpečí občanů města.

## Seznam zkratk

SSP – Státní sociální podpora  
ORP – Obce s rozšířenou působností  
HN – Hmotná nouze  
ÚP – Úřad práce  
VV – Výkon vazby  
VTOS – Výkon trestu odnětí svobody  
OSPOD – Oddělení sociálně právní ochrany dětí  
OSSP – Oddělení sociálních služeb a prevence  
MmP – Magistrát města Pardubic  
FOD – Fond ohrožených dětí  
PPP – Pedagogicko – psychologická poradna  
SVP – Středisko výchovné péče  
NRZP ČR – Národní rada zdravotně postižených České republiky  
OAMP – Odbor azylové a migrační politiky  
PČR – Policie České republiky  
KŘPE – Krajské ředitelství policie Pardubického kraje  
OCP – Odbor cizinecké policie  
MP – Městská policie  
PCO – Pult centralizované ochrany  
OSMP – Operační středisko Městské policie  
APK – Asistent prevence kriminality  
MŠMT ČR – Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy  
MV ČR – Ministerstvo vnitra České republiky  
MPSV ČR – Ministerstvo práce a sociálních věcí  
CZSO – Český statistický úřad  
ČD – České dráhy  
OŠKS – Odbor školství, kultury a sportu  
ČR – Česká republika  
MHD – Městská hromadná doprava  
KŘP – Krajské ředitelství policie  
TČ – trestný čin  
ÚMO – Úřad městského obvodu  
BH – Bloková pokuta uhrazená na místě  
BN – Bloková pokuta neuhrazená na místě  
LDN – Léčebna dlouhodobě nemocných  
ZUŠ – Základní umělecká škola  
OD – Obchodní dům  
GPS – Globální polohovací systém  
ZmP – Zastupitelstvo města Pardubic  
  
o.p.s. - obecně prospěšná společnost  
z.ú. - zapsaný ústav  
z.s. - zapsaný spolek