



Analýza financí s ratingem a střednědobý výhled rozpočtu statutárního města Pardubic

Obsahuje mj.:

- ✓ **výhled finančních možností samosprávy na 5 let** od roku 2026 do roku 2030
- ✓ očekávané **dopady novely RUD**
- ✓ analýzu financí samosprávy uzavřenou ratingem CityFinance
- ✓ uvedení silných a slabých stránek, příležitostí a ohrožení financí (SWOT analýza)
- ✓ doporučený strop bezpečné zadluženosti
- ✓ pravidla rozpočtů pro stabilitu financí
- ✓ doporučení

OBSAH

ÚVOD	3
VYBRANÉ POUŽITÉ TERMÍNY	4
<i>Počet obyvatel</i>	<i>4</i>
<i>Počet žáků</i>	<i>4</i>
<i>Počet zaměstnanců.....</i>	<i>4</i>
<i>Saldo rozpočtu</i>	<i>4</i>
<i>Provozní saldo</i>	<i>4</i>
<i>Použité zkratky daňových příjmů (DP)</i>	<i>4</i>
ANALÝZA FINANČNÍHO ZDRAVÍ MĚSTA	5
ANALÝZA	5
<i>Obyvatel</i>	<i>5</i>
<i>Zaměstnanců</i>	<i>6</i>
<i>Počet žáků</i>	<i>6</i>
<i>Saldo rozpočtu</i>	<i>8</i>
<i>Příjmy a výdaje</i>	<i>10</i>
<i>Rozbor příjmů</i>	<i>10</i>
<i>Rozbor výdajů</i>	<i>17</i>
<i>Schopnost reprodukce dosavadního a budování nového majetku města</i>	<i>21</i>
<i>Majetek města a dosavadní finanční krytí údržby a rozvoje majetku</i>	<i>22</i>
<i>Provozní hospodaření města</i>	<i>23</i>
<i>Provozní saldo</i>	<i>24</i>
<i>Finanční kondice města</i>	<i>27</i>
<i>Investice a opravy.....</i>	<i>30</i>
<i>Finanční aktiva</i>	<i>30</i>
<i>Dlouhodobé závazky.....</i>	<i>31</i>
<i>Dlouhodobé pohledávky.....</i>	<i>31</i>
<i>Strop bezpečné zadluženosti</i>	<i>32</i>
<i>Rozpočtová odpovědnost</i>	<i>32</i>
ZÁVĚR FINANČNÍ ANALÝZY	33
STŘEDNĚDOBÝ VÝHLED ROZPOČTU	36
NOVELA RUD (TZV. NPP A ONIV)	36
DOPORUČENÍ (ŘAZENO DLE VÝZNAMU SESTUPNĚ)	37
FINANČNÍ MOŽNOSTI MĚSTA NA 5LET	40
• <i>Rozpočtová odpovědnost.....</i>	<i>40</i>
ZÁVĚR VÝHLEDU	41
PŘEDPOKLADY A PLNĚNÍ STŘEDNĚDOBÉHO VÝHLEDU ROZPOČTU	42
DOPORUČENÁ PRAVIDLA PRO STABILITU FINANČÍ SAMOSPRÁVY	43
DOPADY STŘEDNĚDOBÉHO VÝHLEDU ROZPOČTU DO FINANČÍ MĚSTA.....	44
PŘÍLOHY	47
PŘÍLOHA 1. STŘEDNĚDOBÝ VÝHLED ROZPOČTU - TABULKOVÁ ČÁST.....	47
PŘÍLOHA 2. STŘEDNĚDOBÝ VÝHLED ROZPOČTU PARDUBIC – DLE ZÁKONA POVINNĚ ZVEŘEJŇOVANÉ INFORMACE	51
PŘÍLOHA 3. EKONOMICKÉ HODNOCENÍ FINANČNÍHO ZDRAVÍ (RATING).....	52
PŘÍLOHA 4. ÚVOD DO FINANČNÍHO HOSPODAŘENÍ SAMOSPRÁVY	54
PŘÍLOHA 5. PŘÍJMY MĚSTA – PODROBNÁ STRUKTURA A VÝVOJ ZA 4 ROKY	56

PŘÍLOHA 6. VÝDAJE MĚSTA – PODROBNÁ STRUKTURA A VÝVOJ ZA 4 ROKY	57
PŘÍLOHA 7. ROZPOČTOVÉ URČENÍ DANÍ (TZV. RUD) OD 1. 1. 2025 DO 31.12.2025	62
PŘÍLOHA 8. PRÁVNICKÉ OSOBY S VLIVEM MĚSTA A PŘEHLED DLUHŮ	63
PŘÍLOHA 9. VYBRANÉ OBLASTI HOSPODAŘENÍ Z FINANČNÍCH VÝKAZŮ MĚSTA	65
SEZNAM OBRÁZKŮ, TABULEK A GRAFŮ	67
OBRÁZKY	67
TABULKY	67
GRAFY	67
KONTAKT NA ZPRACOVATELE	69
PROFESNÍ PROFIL ZPRACOVATELE	69

Úvod

Pro statutární město Pardubice (IČ: 00274046, dále jen **město** nebo **Pardubice**) vyhotovujeme tuto analýzu financí s ratingem, uvádíme výhled finančních možností samosprávy a návrh střednědobého výhledu rozpočtu. Tento dokument je zpracován v souladu se zákonem o pravidlech rozpočtové odpovědnosti č. 23/2017 Sb.

Cílem je definovat **vlastní finanční možnosti samosprávy a finanční limity**. Tento dokument proto analyzuje finanční zdraví (rating) samosprávy a na základě vývoje a trendů financí stanovuje finanční možnosti a mj. **strop bezpečného úvěrového zatížení** k financování cílů samosprávy. Materiál uvádí silné a slabé stránky financí, příležitosti, hrozby (SWOT analýzu) a **doporučení** zpracovatele.

Střednědobý výhled rozpočtu je nástroj sloužící pro střednědobé finanční plánování rozvoje a hospodaření samosprávy. Ze střednědobého výhledu se vychází při zpracování rozpočtu a využívá se mj. jako příloha k případným žádostem o úvěry a některé dotace. Smyslem střednědobého výhledu rozpočtu je definovat finanční možnosti samosprávy, podpořit zdravý vývoj financí, a především prokázat schopnost samosprávy dostát svým závazkům. Pro správnou funkci výhledu je třeba, aby byl pravidelně aktualizován a reagoval na ekonomickou situaci, změny zákonů, hrozby a příležitosti financí ve vazbě na výsledky hospodaření samosprávy. Výhodou střednědobého výhledu rozpočtu je možnost včas finančně reagovat na různé situace, má velký manévrovací prostor.

Platný střednědobý výhled rozpočtu schvaluje zastupitelstvo dle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Podle § 3 zákona musí střednědobý výhled rozpočtu obsahovat alespoň souhrnné základní údaje o příjmech a výdajích, o dlouhodobých závazcích a pohledávkách, o finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů.

Ke zpracování střednědobého výhledu rozpočtu bylo použito zejména těchto zdrojů:

- Účetní a finanční výkazy od roku 1997;
- Monitor státní pokladny MF ČR (<http://monitor.statnipokladna.cz>);
- Vyhlášky MF ČR, o podílu jednotlivých obcí;
- Aktuální predikce výnosů daní CityFinance a makroekonomické prognózy MF ČR, ČNB a vybraná data ČSÚ.

Samospráva může díky finančnímu plánování lépe zajistit financování cílů, reagovat na rizika a využít příležitosti. Aby materiál bezpečně plnil svou roli, **doporučujeme i nadále roční aktualizaci této analýzy**. Aktualizace tohoto materiálu posiluje finanční jistotu samosprávy při realizaci rozvoje a splácení závazků v rychle se měnícím prostředí vyznačujícím se vyššími finančními riziky.

Vybrané použité termíny

Počet obyvatel

Podle údajů ČSÚ. Při stanovení počtu obyvatel obce se vychází ze stavu k 1. lednu běžného roku uvedeného v bilanci obyvatel České republiky zpracované Českým statistickým úřadem k 1. lednu běžného roku.

Počet žáků

Podle dokumentace škol vedené dle školského zákona. Přesněji se při stanovení počtu dětí a žáků vychází z dokumentace škol vedené podle školského zákona, a to ze stavu k 30. září roku, který bezprostředně předchází běžnému roku.

Počet zaměstnanců

Počet zaměstnanců vykázaný v příloze k vyúčtování daně z příjmů ze závislé činnosti a z funkčních požitků podle zákona o daních z příjmů. Bere se celkový počet zaměstnanců vykázaných v České republice k 1. prosinci bezprostředně předcházejícího kalendářního roku. Jde o počet zaměstnanců, kteří mají v katastru samosprávy místo výkonu práce.

Saldo rozpočtu

Je rozdíl mezi příjmy a výdaji daného roku. Pokud jsou plánované vyšší příjmy než výdaje, je saldo kladné, v opačném případě záporné. Ze salda rozpočtu rozhodně nelze odvodit, že samospráva hospodáří dobře či špatně. Posoudit hospodaření je mnohem složitější a saldo rozpočtu obce/městyse/města je pouze dílčí údaj.

Upozornění. Splátky úvěrů nejsou vedeny jako rozpočtové výdaje a přebytky rozpočtu mohou být použity jednak na splácení úvěrů z minulosti nebo slouží k vytvoření finanční rezervy do budoucna na realizaci jiných projektů. Proto přebytek rozpočtu se rozhodně nerovná definici „to jsou peníze, které zbývají“.

Záporné saldo rozpočtu znamená, že v rozpočtu jsou vyšší výdaje než příjmy. Chybějící prostředky pocházejí buď z úvěrů, nebo je ke krytí deficitu využito prostředků uspořených v minulosti. Záporné saldo znamená špatné hospodaření pouze v situaci trvalých deficitů a ty má v ČR hlavně státní rozpočet.

Bez přebytků a deficitů nelze zajistit hospodaření, ale platí, že podle zákona by měly být rozpočty dlouhodobě vyrovnané.

Provozní saldo

Běžné příjmy – Běžné výdaje = Provozní saldo (Pozn. Součástí běžných výdajů jsou i opravy, které často působí pocitově jako investice).

Použité zkratky daňových příjmů (DP)

DNV = daň z nemovitých věcí, **DPPO** = daň z příjmů právnických osob, **DPFO** = daň z příjmů fyzických osob, **ZČ** = závislé činnosti, **P** = podnikání, **DPH** = daň z přidané hodnoty.

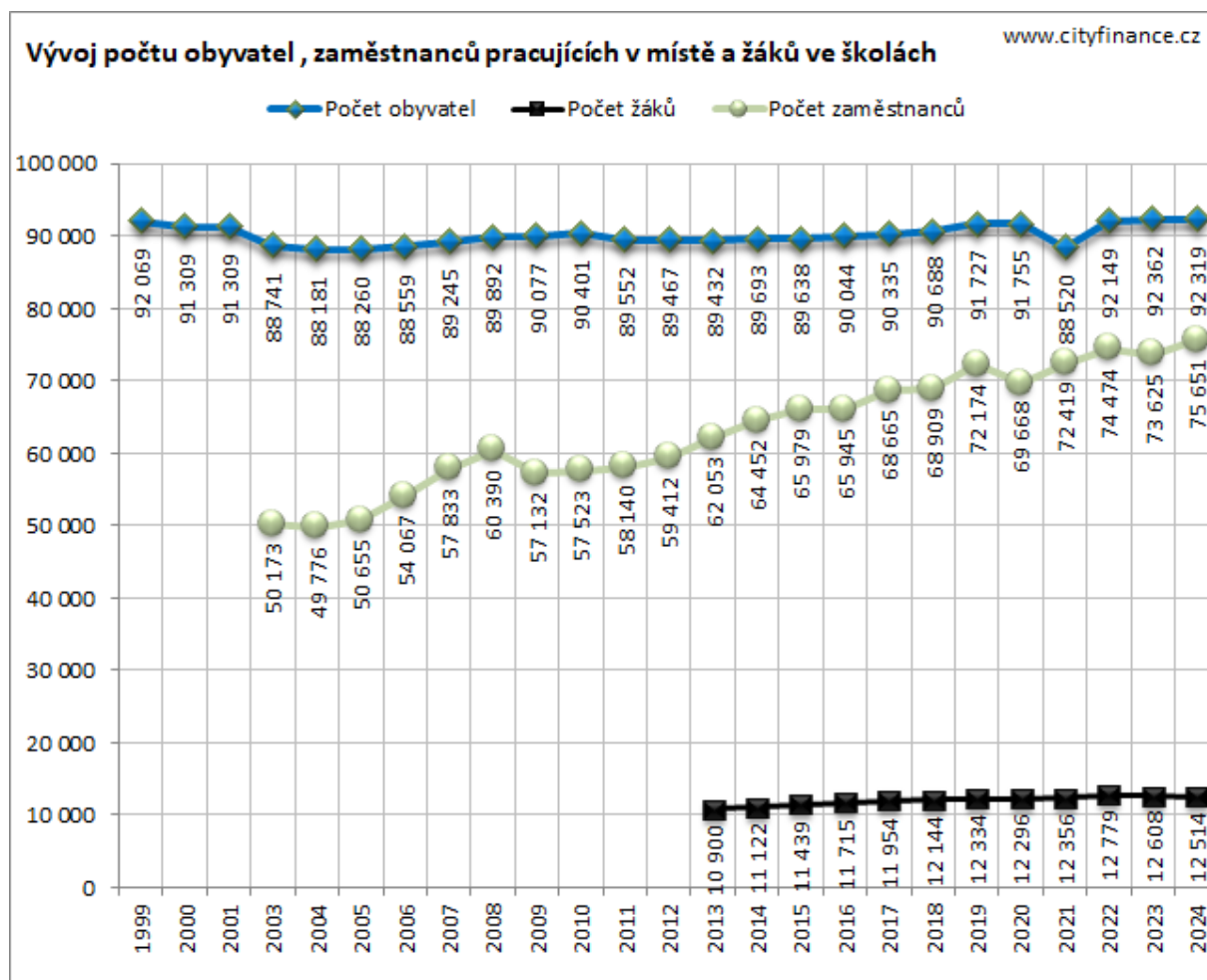
Analýza finančního zdraví města

Pro získání lepší orientace a základního přehledu o finančním řízení samosprávy je k dispozici, viz *Příloha 4. Úvod do finančního hospodaření samosprávy.*

Analýza

Obyvatel¹ Pardubic za posledních 10let **přibýlo** o 2,6 tisíc obyvatel (+3 %) což změnilo roční sdílené daňové příjmy o **+56 mil. Kč**. Je to důležité, protože počet obyvatel se používá jako základní kritérium pro stanovení tzv. sdílených daňových příjmů. Počet obyvatel města byl za rok 2024 (k 1. 1. 2025) cca 92,3 tis.

Graf 1. Počet obyvatel, žáků a zaměstnanců v Pardubicích



Zdroj: MFČR, ČSÚ a www.cityfinance.cz

¹ Počet obyvatel podle údajů ČSÚ. Při stanovení počtu obyvatel samosprávy se vychází ze stavu k 1. lednu běžného roku uvedeného v bilanci obyvatel České republiky zpracované Českým statistickým úřadem.

Rok 2021 byl posledním rokem, ve kterém Český statistický úřad sčítal lid, domy a byty. Po sčítání výrazně poklesl počet obyvatel v ČR z důvodu statistické chyby, konkrétně se nesečetlo či nebyla zaznamenaná změna (stěhování, narození/úmrťi...) u cca 207 tis. obyvatel (výrazně menší chyba cca 46 tis. obyvatel byla při sčítání z roku 2011). V roce 2022 zase ČSÚ dopočítal do počtu obyvatel cca 300 tisíc cizinců (převážně uprchlíků z Ukrajiny). Podstatný je trend vývoje počtu obyvatel, protože podle počtu obyvatel ze statistiky ČSÚ se dělí mezi obce výnosy daní dle zákona č. 243/2000 Sb., o Rozpočtovém určení daní, tzv. „RUD“, schéma rozdělování viz *Příloha 7. Rozpočtové určení daní (tzv. RUD)*.

Zaměstnanců², kteří měli v katastru samosprávy místo výkonu práce za posledních 10let **výrazně přibýlo** o +11,2 tisíc zaměstnanců (+17,4 %). Na území samosprávy bylo evidováno 75,7 tisíc zaměstnanců. Kritérium počtu zaměstnanců přineslo do příjmů města za rok 2024 celkem **37 mil. Kč**. Podle počtu zaměstnanců se stanovuje malý podíl z výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti³. Kritérium počtu zaměstnanců má pro samosprávu především **sociální význam**.

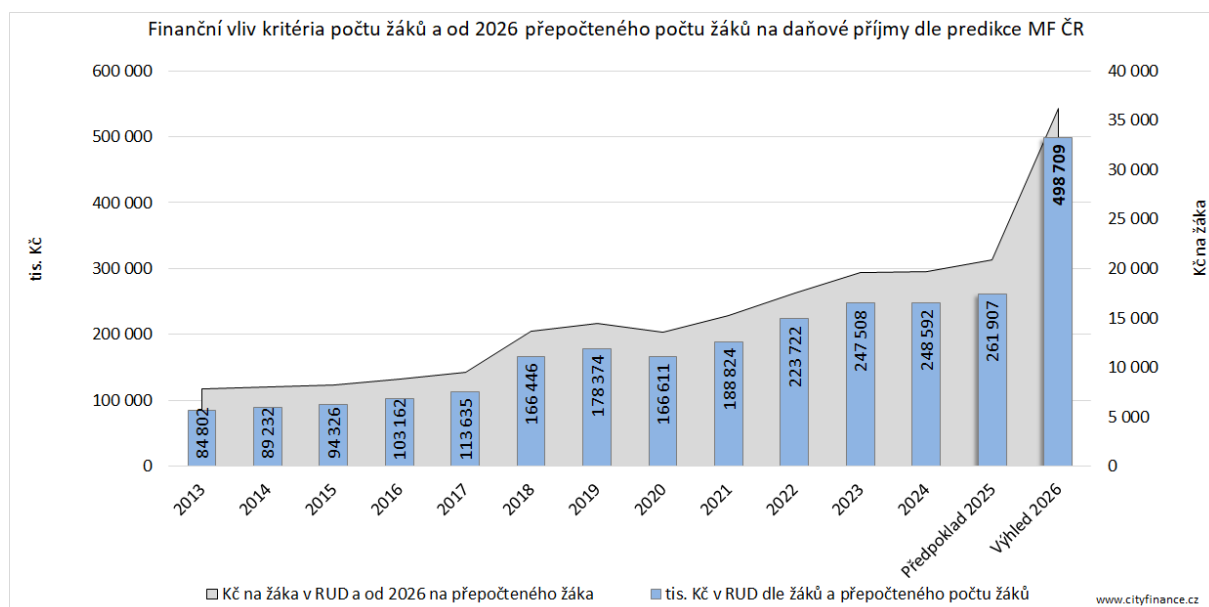
Počet žáků⁴ ve školských zařízeních (ZŠ a MŠ) je údaj, na kterém od roku 2013 záleží část daňových příjmů. Za 10let **přibýlo** +1,4 tisíc žáků, tj. +13 %. Město mělo cca 12,5 tisíc žáků. Příjmy na žáky rostly, zvýšila je i novela tzv. RUD v roce 2018. Rolí samosprávy je především financování provozu a investic do majetku. Školy, včetně školek jsou ve velké míře závislé na dotacích státu (platy učitelů a nepedagogických zaměstnanců apod.), což částečně mění od 1. 1. 2026 **novela RUD**. *Dopady novely RUD viz text v pasáži výhledu*.

Pardubice inkasovaly z tzv. RUD dle kritéria počtu žáků v roce 2024 cca **249 mil. Kč** a poslaly školským zařízením provozní příspěvky 151 mil. Kč + za 10let proběhly **investice za 889 mil. Kč**. Průměrný provozní příspěvek byl nižší než inkaso z RUD dle kritéria žáků, ale také investice byly masivní.

² Počet zaměstnanců vykázanému v příloze k vyúčtování daně z příjmů ze závislé činnosti a z funkčních požitků podle zákona o daních z příjmů, k celkovému počtu zaměstnanců takto vykázaných v České republice, a to podle stavu k 1. prosinci bezprostředně předcházejícího kalendářního roku.

³ 1,5 % celostátního výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti se dělí mezi obce dle počtu zaměstnanců vykázanému v příloze k vyúčtování daně z příjmů ze závislé činnosti a z funkčních požitků podle zákona o daních z příjmů, a to k celkovému počtu zaměstnanců takto vykázaných v České republice k 1. prosinci bezprostředně předcházejícího kalendářního roku.

⁴ Počet žáků podle dokumentace škol vedené dle školského zákona. Přesněji se při stanovení počtu dětí a žáků vychází z dokumentace škol vedené podle školského zákona, a to ze stavu k 30. září roku, který bezprostředně předchází běžnému roku.

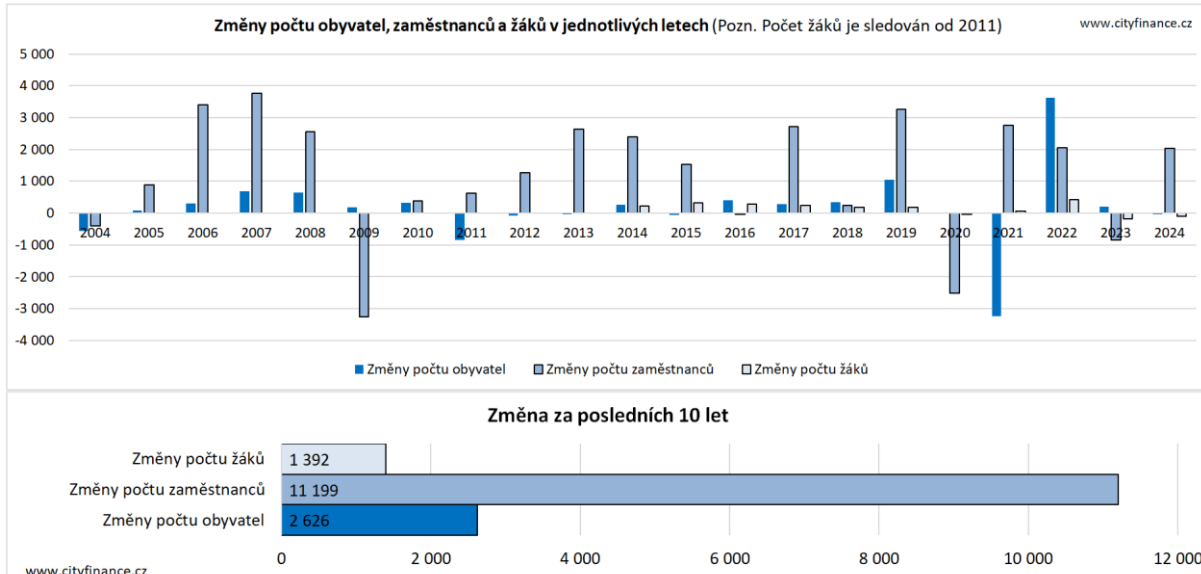
Graf 2. Suma daňových příjmů dle kritéria počtu žáků pro Pardubice

Zdroj: MFČR, ČSÚ a www.cityfinance.cz

Graf 3. Změny obyvatel, žáků a zaměstnanců za posledních 10 let s finančními dopady na roční sdílené daňové příjmy Pardubic**Změny za posledních 10 let**

Změna počtu obyvatel:	2 626
To změnilo roční sdílené daňové příjmy v tis. Kč:	56 434
Změna počtu zaměstnanců pracujících v katastru:	11 199
To změnilo roční sdílené daňové příjmy v tis. Kč:	5 600
Změna počtu žáků v ZŠ a MŠ:	1 392
To změnilo roční sdílené daňové příjmy v tis. Kč:	27 326

Celkem měly tyto vlivy dopad na změnu ročních sdílených daňových příjmů cca:

89 360 tis. Kč

Zdroj: MFČR, ČSÚ a www.cityfinance.cz

Pardubicím **finančně významně pomáhal přírůstek obyvatel a žáků**. Počet zaměstnanců se za uplynulých 10 let také výrazně zvýšil. Především na počtu obyvatel a žáků závisí tzv. sdílené daňové příjmy. Změny všech uvedených ukazatelů, které proběhly za posledních **10 let** změnily roční sdílené daňové příjmy města o více než **+89 mil. Kč** (cca 1/10 aktuální finanční kondice města).

Tabulka 1. Vývoj základních ukazatelů příjmů a výdajů Pardubic

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1. Daňové příjmy	1 165 146	1 236 993	1 270 010	1 329 604	1 435 922	1 564 684	1 698 961	1 793 942	1 716 608	1 869 674	2 143 402	2 482 074	2 510 050
2. Nedaňové příjmy	302 261	297 546	289 255	303 126	294 467	289 526	298 322	306 043	299 755	296 993	402 039	462 321	467 176
3. Kapitálové příjmy	161 994	72 305	72 446	55 293	70 617	101 053	33 259	42 955	42 361	92 138	24 813	51 919	22 636
4. Přijaté dotace	162 204	134 900	167 094	383 577	183 078	318 147	284 708	342 257	466 127	601 859	517 833	505 852	357 763
Příjmy celkem	1 791 606	1 741 744	1 798 804	2 071 600	1 984 083	2 273 410	2 315 249	2 485 197	2 524 851	2 860 664	3 088 087	3 502 165	3 357 625
5. Běžné výdaje	1 322 749	1 404 476	1 409 584	1 545 178	1 585 915	1 713 226	1 912 796	1 982 093	2 097 692	2 057 923	2 224 011	2 494 273	2 544 973
6. Kapitálové výdaje	464 890	244 507	388 290	477 801	300 447	528 953	583 692	578 243	668 955	608 116	971 784	922 658	552 887
Výdaje celkem	1 787 639	1 648 983	1 797 874	2 022 979	1 886 362	2 242 179	2 496 488	2 560 336	2 766 647	2 666 040	3 195 795	3 416 930	3 097 860
Saldo příjmů a výdajů	3 967	92 761	930	48 621	97 721	31 231	-181 239	-75 140	-241 797	194 625	-107 708	85 235	259 765

tis. Kč

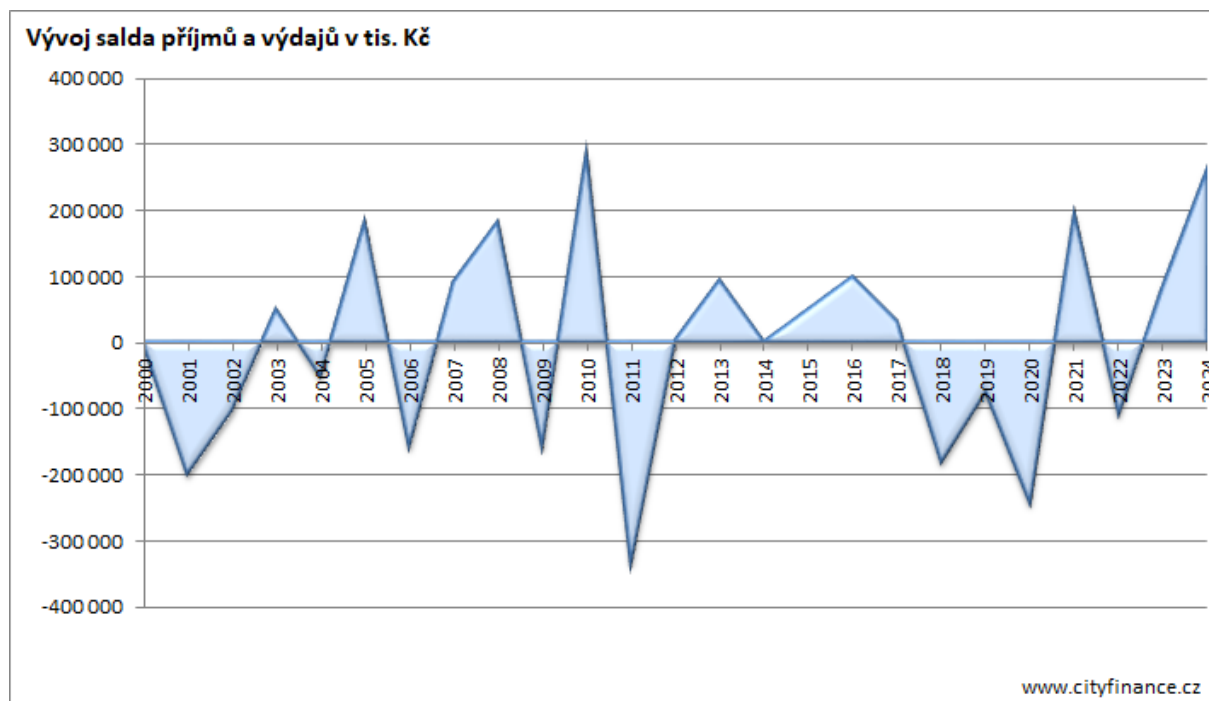
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1. Daňové příjmy	1 564 684	1 698 961	1 793 942	1 716 608	1 869 674	2 143 402	2 482 074	2 510 050
2. Nedaňové příjmy	289 526	298 322	306 043	299 755	296 993	402 039	462 321	467 176
3. Kapitálové příjmy	101 053	33 259	42 955	42 361	92 138	24 813	51 919	22 636
4. Přijaté dotace	318 147	284 708	342 257	466 127	601 859	517 833	505 852	357 763
Příjmy celkem	2 273 410	2 315 249	2 485 197	2 524 851	2 860 664	3 088 087	3 502 165	3 357 625
5. Běžné výdaje	1 713 226	1 912 796	1 982 093	2 097 692	2 057 923	2 224 011	2 494 273	2 544 973
6. Kapitálové výdaje	528 953	583 692	578 243	668 955	608 116	971 784	922 658	552 887
Výdaje celkem	2 242 179	2 496 488	2 560 336	2 766 647	2 666 040	3 195 795	3 416 930	3 097 860
Saldo příjmů a výdajů	31 231	-181 239	-75 140	-241 797	194 625	-107 708	85 235	259 765
INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	průměr za poslední 4 roky	průměr za 10 let
1. Daňové příjmy	106	96	109	115	116	101	110	107
2. Nedaňové příjmy	103	98	99	135	115	101	113	105
3. Kapitálové příjmy	129	99	218	27	209	44	124	111
4. Přijaté dotace	120	136	129	86	98	71	96	118
Příjmy celkem	107	102	113	108	113	96	108	107
5. Běžné výdaje	104	106	98	108	112	102	105	106
6. Kapitálové výdaje	99	116	91	160	95	60	101	109
Výdaje celkem	103	108	96	120	107	91	103	106

Zdroj: ČSÚ, MFČR, www.cityfinance.cz

Saldo rozpočtu vyjadřuje rozdíl mezi příjmy a výdaji za daný rok. Deficity jsou přirozeným výsledkem rozpočtu samosprávy v situaci zvýšených výdajů například na investice a opravy a říkají, že ten daný rok samospráva realizuje více výdajů než příjmů, což je právě přirozené zejména v letech vyšších investic. Přebytky rozpočtu období deficitů vyrovnávají. Svou roli hraje také řešení cash flow, přesněji tok příjmů a výdajů mezi roky, zejména v případě dotací. Samospráva obvykle střídáním deficitů s přebytky „finančně dýchá“.

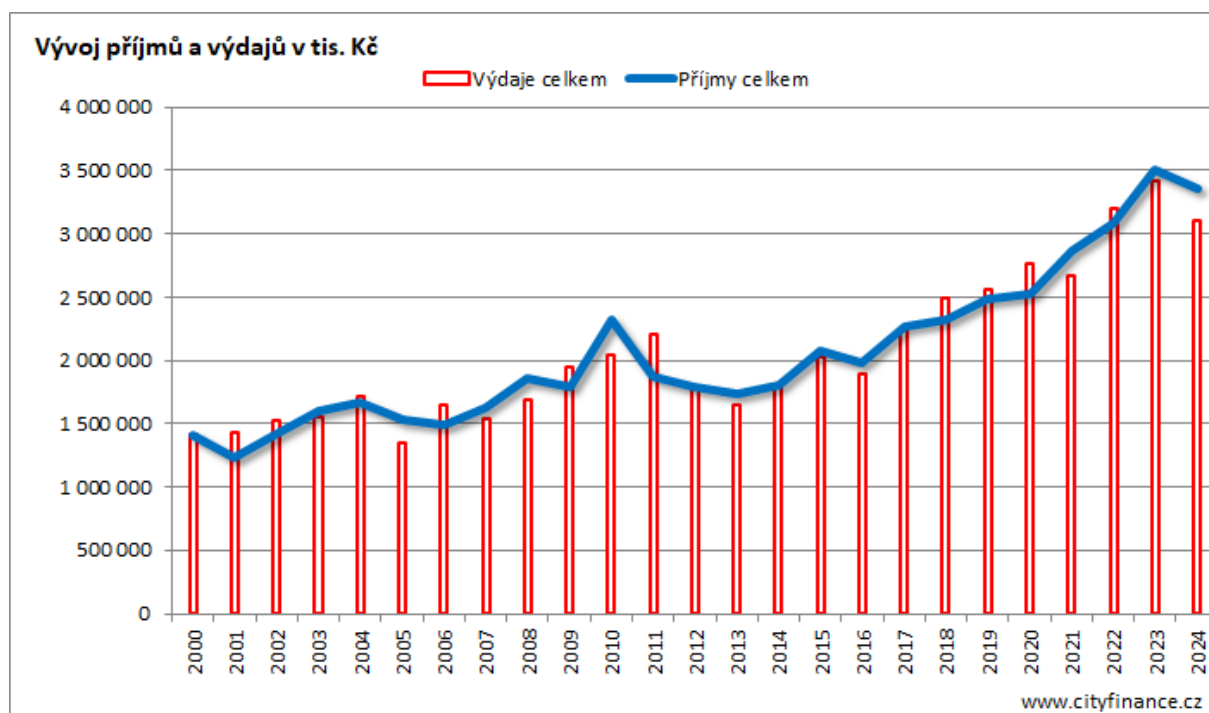
Dlouhodobý vývoj **salda rozpočtu** samosprávy znázorňuje následující *graf*. Balance rozpočtu Pardubic ukázala za 4 roky **přebytek** hospodaření **+432 mil. Kč**. Zákon požaduje dlouhodobě vyrovnaný rozpočet, aby samosprávy využívaly finance. Město **mohlo své finance reálně používat o hodně více** (na krátkodobých finančních aktivech se nachází aktuálně více než 2 mld. Kč).

Graf 4. Vývoj salda rozpočtu Pardubic



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Graf 5. Vývoj příjmů a výdajů Pardubic



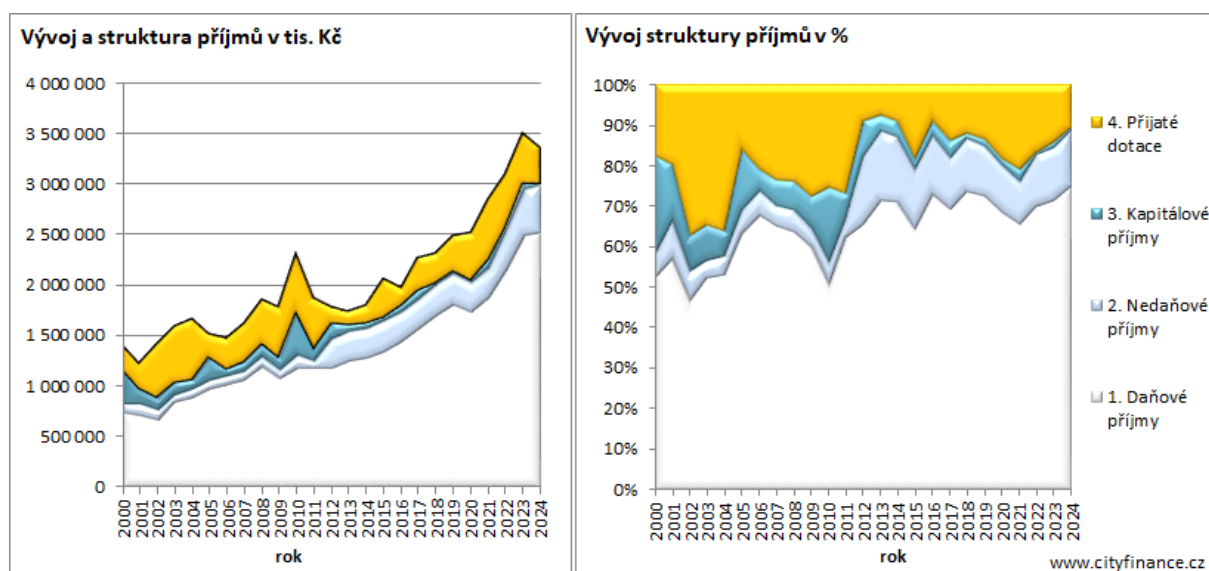
Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Příjmy a výdaje samosprávy měly **rostoucí** trend se stagnací poslední rok.

Historicky byly příjmy i výdaje (viz předchozí graf) ovlivňovány mj. následujícími vnějšími faktory. V roce 2001 se nejvíce změnilo RUD (rozpočtové určení daní) tzv. velkou novelou. V roce 2003 vznikly obce s přenesenou působností a obce s pověřeným obecním úřadem, v roce 2005 se změnilo financování školství (dotace nově tekly mimo rozpočty samospráv). Následovaly dopady finanční krize po roce 2009, poté v roce 2012 došlo k přesměrování transferů sociálních dávek mimo rozpočty větších měst na úřady práce. Lepší vývoj daňových příjmů zajistila samosprávám novela tzv. RUD v roce 2013, kdy pozitivně působil přesun příspěvků na žáky do daňových příjmů a dále též výrazně zapracoval dobrý vývoj ekonomiky ČR. Novely RUD v roce 2017 a 2018 byly v režii pro města a obce posíleného RUD u sdílených daní. Rok 2020 přinesl covidovou krizi, kompenzace propadu inkas sdílených daní dotacemi a podporami a na rok 2021 proběhly větší daňové změny (zejména daně z příjmů fyzických osob) a opět byl zvýšen podíl obcí na sdílených daních v RUD. Následovala vysoká inflace a zisky velkých firem, což zvyšovalo i příjmy obcí v letech 2021 a 2022. Úprava RUD snížila podíly na sdílených daních obcím v letech 2024 a 2025, z toho v roce 2024 ve prospěch DNV a pro rok 2025 z titulu zvyšování daní, na kterém obce neparticipují. Celkově **obce ztratily část dynamických sdílených daní** a většinu výlučné daně z lokálního hazardu. **Finanční výhodu získaly samosprávy využívající potenciál DNV.**

Rozbor příjmů Pardubic ukazuje **stabilní strukturu**. Stabilita struktury příjmů byla založena na běžných příjmech, především daňových (v grafu bíle vyznačený podíl) doplněných nedaňovými příjmy. Vliv dotací zeslábl. Kapitálové příjmy měly patrný význam spíše v minulosti. Vývoj struktury příjmů města vyjadřuje graf.

Graf 6. Vývoj struktury příjmů Pardubic

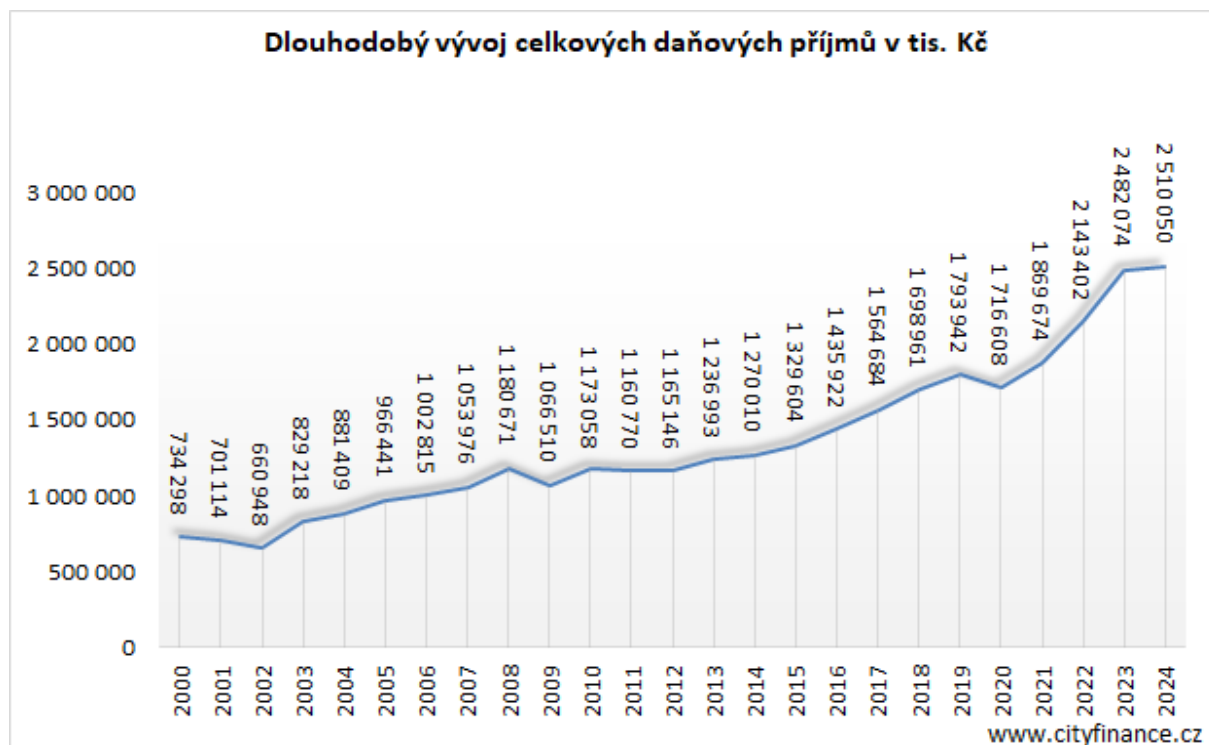


Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Podrobnou strukturu a změny příjmů Pardubic za poslední 4 roky naleznete vzadu viz Příloha 5. Příjmy města – podrobná struktura a vývoj.

Daňové příjmy Pardubic tvořily v roce 2024 cca **75 %** příjmů, cca **251 mil. Kč** a meziročně **stagnovaly**. Na obyvatele připadalo 27,2 tis. Kč daňových příjmů, resp. cca 21,5 tis. Kč sdílených daňových příjmů. Jednalo se o nadprůměrné hodnoty.

Graf 7: Vývoj daňových příjmů Pardubic v tis. Kč



Zdroj: MF ČR, www.cityfinance.cz

Zásadní **sdílené** daňové příjmy **stagnovaly**, zejména proto, že zákon snížil podíl obcí na sdílených daních ve prospěch DNV a byl tu i horší vývoj ekonomiky. Vlivem donedávna nepřírozeně vysokých záloh dle očekávání klesl sdílený výnos daně z příjmů právnických osob a bohužel ani inkaso DPH nemělo dobrý vývoj.

Pardubice zasáhl úbytek příjmů z **hazardu** daný zákonem a ze 135 mil. Kč tu byl propad na 57 mil. Kč (-78 mil. Kč).

Samospráva **správně převzala daňovou odpovědnost** formou místních koeficientů u daně z nemovitostí, což pomohlo v situaci kdy stát snížil sdílené daně ve prospěch DNV. Je dobré v té souvislosti vnímat, že nemovitosti se zhodnocovaly přičiněním samosprávy (infrastruktura a služby) a nejvíce rostly ceny nemovitostí k bydlení, které vyžadují nejvíce služeb a zdrojů a současně majetkově vlastníci nejvíce těží (zhodnocování cen nemovitostí k bydlení za 10let přesáhlo 2násobek).

Odpadové hospodářství ukázalo **rychlou gradaci doplácení**. Poplatek ne nastaven mimo finanční realitu na již prakticky nevidaných 650 Kč na obyvatele. Město vybralo 605 Kč na obyvatele a **zaplatilo 1180 Kč na obyvatele**. Pardubice za tvůrce odpadů doplácely 54 mil. Kč v roce 2024, za 13 let to bylo 430 mil. Kč.

Podrobně daňové příjmy uvádí další *grafy a tabulky*.

Meziroční změny daňových příjmů v tis. Kč a v %

Rok	Změna (tis. Kč)	Změna (%)
2001	-33 184	-4,5%
2002	-40 166	-5,7%
2003	168 270	25,5%
2004	52 191	6,3%
2005	85 032	9,6%
2006	36 373	3,8%
2007	51 162	5,1%
2008	126 695	12,0%
2009	-134 161	-9,7%
2010	106 548	10,0%
2011	-12 288	-1,0%
2012	4 376	0,4%
2013	71 847	6,2%
2014	33 017	2,7%
2015	106 318	8,0%
2016	128 762	9,0%
2017	134 277	8,6%
2018	94 981	5,6%
2019	77 334	-4,3%
2020	153 067	8,9%
2021	273 727	14,6%
2022	338 672	15,8%
2023	27 977	1,1%
2024	-	-

Vývoj struktury daňových příjmů v tis. Kč

Vývoj struktury daňových příjmů v %

Přehled vývoje jednotlivých daňových příjmů v tis. Kč

Daňové příjmy sdílené vs. výlučné

Daňové příjmy na obyvatele

Zkratky: DNV-daň z nemovitých věcí, DPH-daň z přidané hodnoty, DP-daňový příjem, FO-fyzických osob, PO-právnických osob, OSVČ-osob samostatně výdělečně činných, ZČ-závislé činnosti. Zdroj: MF ČR, www.cityfinance.cz

Tabulka 2. Podrobný vývoj daňových příjmů Pardubic

indexy	100,0	100,4	106,2	102,7	104,7	108,0	109,0	108,6	105,6	95,7	108,9	114,6	115,8	101,1	tis. Kč	
Bilance (tis. Kč)	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Změna poslední rok	%
1. Daňové příjmy:	1 160 770	1 165 146	1 236 993	1 270 010	1 329 604	1 435 922	1 564 684	1 698 961	1 793 942	1 716 608	1 869 674	2 143 402	2 482 074	2 510 050	27 977	1,1
1111 DPFO ZČ:	211 678	214 373	211 541	213 176	214 042	256 457	303 915	349 296	392 749	376 072	278 149	293 815	348 251	381 969	33 718	9,7
1112 DPFO OSVČ:	14 386	27 049	15 966	17 241	21 957	30 736	7 851	7 455	9 880	5 565	16 720	24 628	26 707	25 826	-881	-3,3
1113 DPFO zvláštní sazba:	17 722	20 926	20 894	23 742	25 454	25 906	25 825	29 461	33 329	33 972	43 359	54 750	77 046	80 304	3 258	4,2
1121 DPPO:	185 258	204 453	205 988	227 241	236 293	267 713	275 029	270 552	310 410	254 339	365 845	413 730	559 176	497 402	-61 774	-11,0
1122 DPPO za obce:	68 930	35 919	59 187	41 719	67 738	52 571	53 835	60 384	46 078	51 080	46 797	60 079	61 311	82 373	21 062	34,4
1211 DPH:	427 933	398 073	440 074	462 008	467 132	490 604	557 450	665 555	698 722	697 113	818 083	940 931	1 004 987	998 468	-6 519	-0,6
133 až 135 +1381 Místní poplatky a ostatní DP včetně hazardu:	74 422	104 720	122 452	121 693	129 292	143 364	167 504	147 286	131 167	131 396	132 983	179 024	227 369	146 984	-80 384	-35,4
1361 Správní poplatky:	26 548	21 299	25 239	27 195	29 060	29 928	30 535	28 703	27 321	22 961	25 083	28 229	28 600	28 708	109	0,4
1511 DNV:	133 893	138 333	135 652	135 995	138 635	138 643	142 740	140 270	144 287	144 110	142 655	148 216	148 628	268 016	119 388	80,3
Sumární přehled daňových příjmů v tis. Kč	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Změna poslední rok	%
DPFO	243 786	262 348	248 400	254 159	261 453	313 099	337 591	386 211	435 958	415 609	338 229	373 193	452 004	488 099	36 095	8,0
DPPO	254 188	240 372	265 175	268 960	304 032	320 284	328 864	330 936	356 488	305 419	412 642	473 809	620 487	579 775	-40 712	-6,6
DPH	427 933	398 073	440 074	462 008	467 132	490 604	557 450	665 555	698 722	697 113	818 083	940 931	1 004 987	998 468	-6 519	-0,6
Poplatky a ostatní DP	100 970	126 019	147 690	148 888	158 352	173 292	198 039	175 989	158 487	154 357	158 066	207 253	255 968	175 693	-80 276	-31,4
DNV	133 893	138 333	135 652	135 995	138 635	138 643	142 740	140 270	144 287	144 110	142 655	148 216	148 628	268 016	119 388	80,3
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	poslední rok	%
Výlučné daňové příjmy	303 793	300 271	342 530	326 602	364 725	364 506	394 614	376 642	348 852	349 547	347 517	415 548	465 907	526 081	60 174	12,9
Sdílené daňové příjmy	856 977	864 875	894 463	943 407	964 879	1 071 416	1 170 070	1 322 318	1 445 090	1 367 061	1 522 157	1 727 854	2 016 166	1 983 969	-32 197	-1,6
Výlučné daňové příjmy v tis. Kč na obyvatele	3,4	3,4	3,8	3,6	4,1	4,0	4,4	4,1	3,8	3,9	3,8	4,5	5,0	5,7	0,7	12,9
Sdílené daňové příjmy v tis. Kč na obyvatele	9,6	9,7	10,0	10,5	10,7	11,9	12,9	14,4	15,7	15,4	16,5	18,7	21,8	21,5	-0,3	-1,6

DNV-daň z nemovitých věcí, DPH-daň z přidané hodnoty, DP-daňový příjem, FO-fyzických osob, PO-právnických osob, OSVČ - osob samostatně výdělečně činných, ZČ-závislé činnosti

www.cityfinance.cz

Tabulka 3. Položky daňových příjmů Pardubic se změnami v tis. Kč

Položka	2021	2022	2023	2024	Změna 2024-2023	Změna za 4 roky	Suma
Příjem z daně z přidané hodnoty	818 083	940 931	1 004 987	998 468	-6 519	180 385	3 762 469
Příjem z daně z příjmů právnických osob	365 845	413 730	559 176	497 402	-61 774	131 557	1 836 153
Příjem z daně z příjmů fyzických osob placené plátcí	278 149	293 815	348 251	381 969	33 718	103 820	1 302 184
Příjem z daně z nemovitých věcí	142 655	148 216	148 628	268 016	119 388	125 361	707 514
Příjem z dílčí daně z technických her	56 493	101 037	120 602	34 217	-86 385	-22 277	312 349
Příjem z daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby daně	43 359	54 750	77 046	80 304	3 258	36 945	255 459
Příjem z daně z příjmů právnických osob v případech, kdy poplatníkem je obec, s výjimkou daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby daně	46 797	60 079	61 311	82 373	21 062	35 576	250 560
Příjem z poplatku za obecní systém odpadového hospodářství a příjem z poplatku za odkládání komunálního odpadu z nemovitých věcí	51 239	50 872	56 542	55 848	-694	4 609	214 501
Příjem ze správních poplatků	25 083	28 229	28 600	28 708	109	3 625	110 620
Příjem z daně z příjmů fyzických osob placené poplatníky	16 720	24 628	26 707	25 826	-881	9 105	93 881
Příjem z daně z hazardních her s výjimkou dílčí daně z technických her	12 064	13 291	14 281	4 173	-10 108	-7 891	43 809
Příjem z poplatku za užívání veřejného prostranství	8 691	8 020	7 859	10 961	3 102	2 271	35 531
Příjem z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu podle zákona upravujícího ochranu zemědělského půdního fondu	386	1 266	22 445	995	-21 450	609	25 092
Příjem z daně z technických her neprovozovaných prostřednictvím internetu	0	0	0	19 047	19 047	19 047	19 047
Příjem z daně z hazardních her s výjimkou technických her neprovozovaných prostřednictvím internetu	0	0	0	11 650	11 650	11 650	11 650
Příjem z poplatku ze psů	2 293	2 219	2 228	2 239	11	-54	8 979
Příjem z poplatku za pobytu	0	0	1 592	5 736	4 144	5 736	7 327
Příjem za zkoušky z odborné způsobilosti od žadatelů o řidičské oprávnění	1 642	1 539	1 607	2 037	430	395	6 825
Příjem z poplatku za odnětí pozemku podle lesního zákona	53	529	146	9	-137	-44	738
Příjem z poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst	91	73	114	71	-43	-20	348
Příjem ze zrušených místních poplatků	0	187	0	0	0	0	187

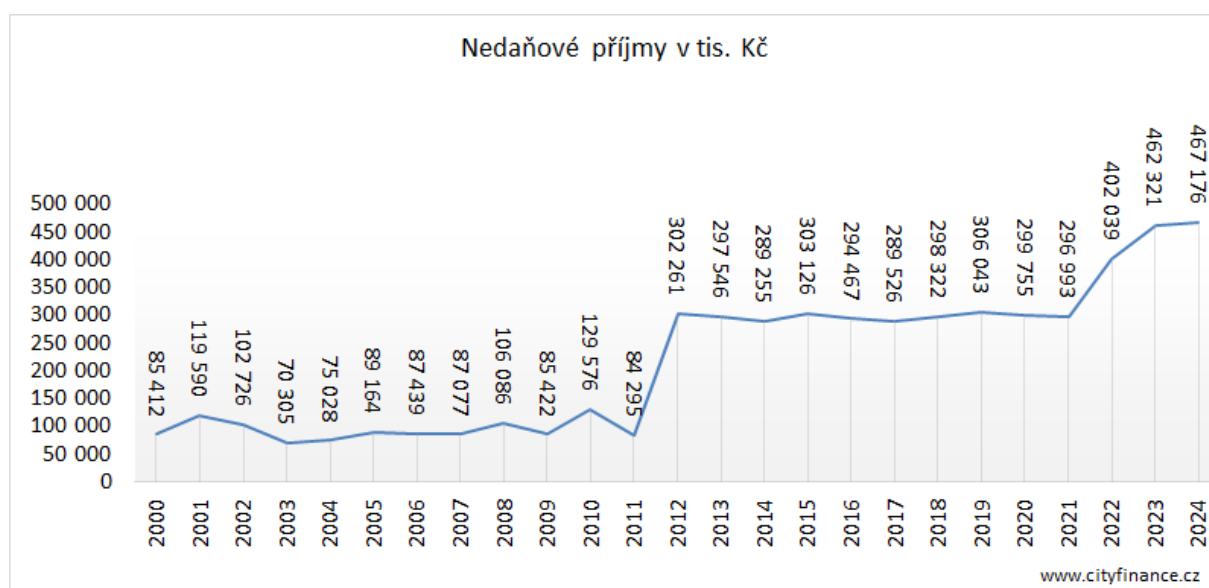
Zdroj: MF ČR, www.cityfinance.cz, Pozn. Řazeno dle sumy od nejvyšší hodnoty.

Nedaňové příjmy Pardubic představovaly v roce 2024 cca **14 %** příjmů, cca **467 mil. Kč**. Zdůrazňujeme, že se tu nejedná o zisky, ale o průtok peněz na straně příjmů. K většině příjmů se vážou výdaje a náklady, které tu nejsou souvztažně evidovány. Výhodou nedaňových příjmů je, že nereagují tak silně na vývoj ekonomiky.

Nedaňové příjmy Pardubic **narostly**. Nejvyšší nedaňové příjmy pocházely z **bytů a nebytového hospodářství, úroků** (ty současně nejvíce narostly), parkování, sportu, pokut a odpadového hospodářství, byly tu i **vrátky transferů** atd. Podrobněji též viz *Příloha 9*.

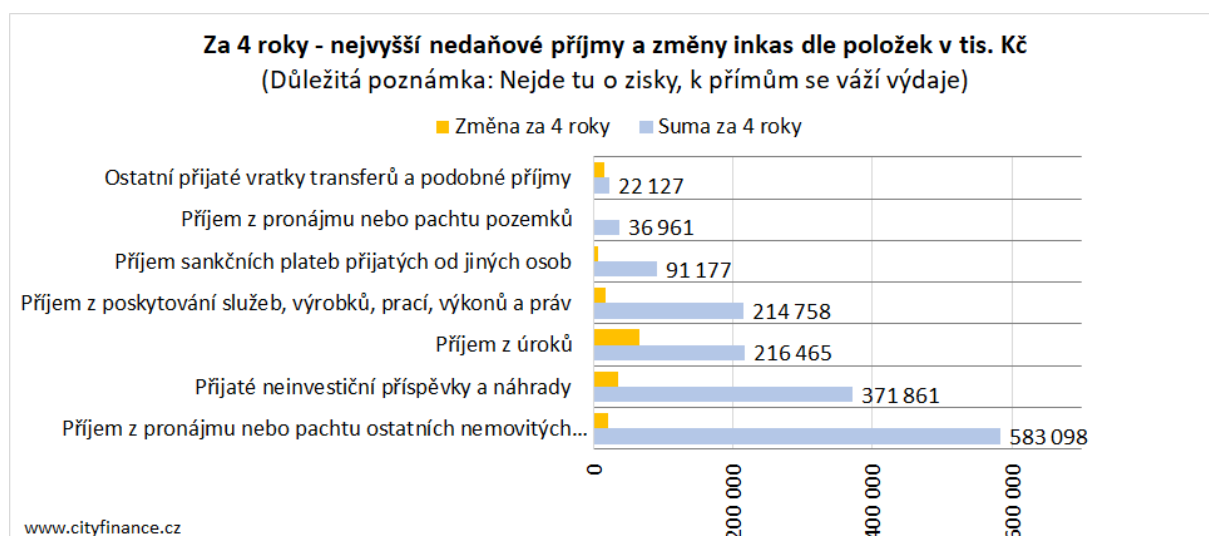
Podrobněji nedaňové příjmy viz *grafy a tabulka*.

Graf 9. Vývoj nedaňových příjmů Pardubic v tis. Kč



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Graf 10. Nejvyšší nedaňové příjmy Pardubic za 4 roky na položky



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

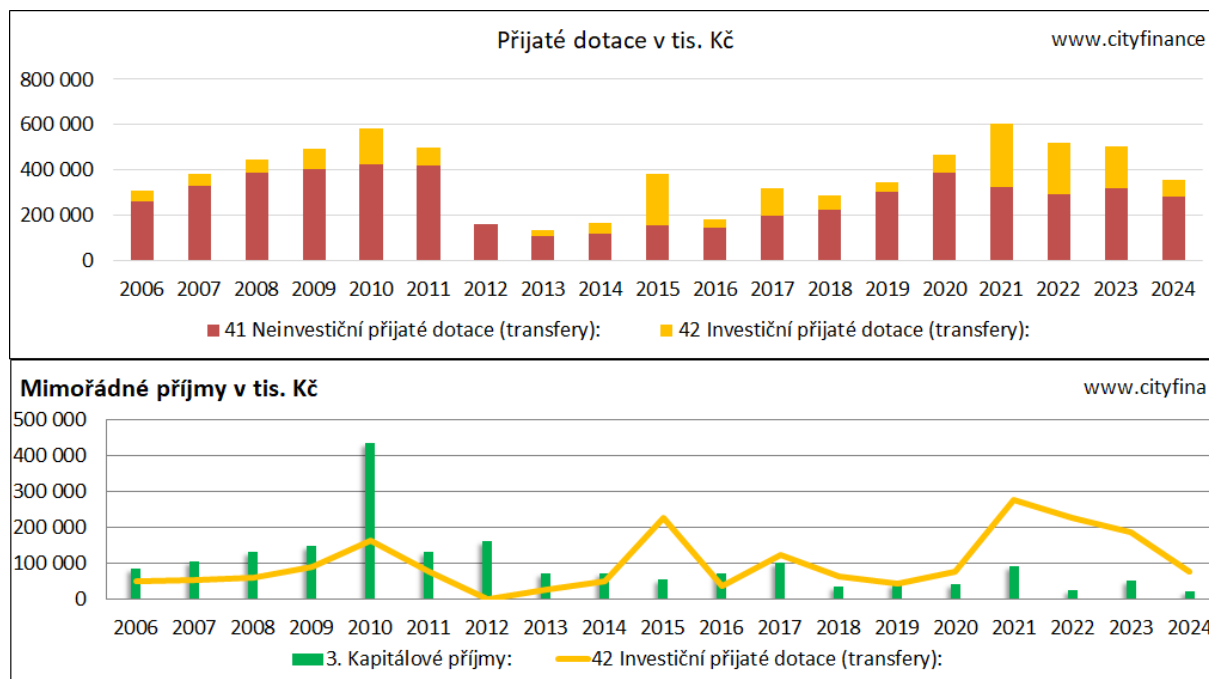
Tabulka 4. Nedaňové příjmy Pardubic podrobně na položky a § v tis. Kč

		tis. Kč						
Položka	§	2021	2022	2023	2024	Změna poslední rok	Změna za 4 roky	Suma
Příjem z pronájmu nebo pachtu ostatních nemovitých věcí a jejich částí	Bytové hospodářství	84 920	86 849	93 866	94 905	1 039	9 985	360 540
Příjem z úroků	Obecné příjmy a výdaje z finančních operací	2 820	59 585	85 700	68 359	-17 341	65 539	216 465
Přijaté neinvestiční příspěvky a náhrady	Bytové hospodářství	42 477	44 274	49 633	51 044	1 411	8 567	187 427
Příjem z poskytování služeb, výrobků, prací, výkonů a práv	Ostatní záležitosti pozemních komunikací	28 847	35 878	40 253	41 986	1 734	13 139	146 964
Příjem z pronájmu nebo pachtu ostatních nemovitých věcí a jejich částí	Sportovní zařízení ve vlastnictví obce	21 297	28 150	27 039	32 308	5 269	11 011	108 794
Příjem z pronájmu nebo pachtu ostatních nemovitých věcí a jejich částí	Nebytové hospodářství	25 511	28 545	26 276	25 849	-427	338	106 181
Příjem sankčních plateb přijatých od jiných osob	Bezpečnost a veřejný pořádek	17 608	19 896	22 326	23 746	1 419	6 138	83 577
Přijaté neinvestiční příspěvky a náhrady	Využívání a zneškodňování komunálních odpadů	14 332	17 917	20 744	23 716	2 972	9 383	76 709
Přijaté neinvestiční příspěvky a náhrady	Nebytové hospodářství	10 051	11 314	12 699	13 632	932	3 581	47 696
Příjem z pronájmu nebo pachtu pozemků	Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	7 475	11 508	10 086	7 892	-2 194	418	36 961
Přijaté neinvestiční příspěvky a náhrady	Ostatní činnosti jinde nezařazené	4 561	3 026	5 877	9 364	3 487	4 803	22 829
Ostatní přijaté vratky transferů a podobné příjmy	Ostatní činnosti jinde nezařazené	1 662	451	632	18 120	17 489	16 458	20 864
Přijaté neinvestiční příspěvky a náhrady	Humanitární zahraniční pomoc přímá	0	9 438	11 032	0	-11 032	0	20 469
Příjem z podílů na zisku a dividend	Obecné příjmy a výdaje z finančních operací	0	243	16 983	1 983	-15 000	1 983	19 208
Ostatní příjmy z vlastní činnosti	Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	3 781	3 862	3 718	3 361	-356	-420	14 723
Příjem z pojistných plnění	Pojištění funkčně nespecifikované	5 705	2 948	2 700	3 100	400	-2 605	14 452
Příjem z poskytování služeb, výrobků, prací, výkonů a práv	Podpora ostatních produkčních činností	1 476	4 869	3 516	3 507	-9	2 032	13 367
Příjem z poskytování služeb, výrobků, prací, výkonů a práv	Pohřebnictví	2 467	2 771	3 391	2 716	-675	249	11 344
Příjem z pronájmu nebo pachtu movitých věcí	Sportovní zařízení ve vlastnictví obce	1 967	2 617	2 450	2 655	204	687	9 689
Přijaté neinvestiční příspěvky a náhrady	Sportovní zařízení ve vlastnictví obce	500	484	510	7 846	7 336	7 346	9 340
Příjem z odvodů příspěvkových organizací	Základní školy	1 500	3 300	2 638	1 616	-1 022	116	9 054
Příjem z poskytování služeb, výrobků, prací, výkonů a práv	Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	2 588	1 961	1 938	1 965	27	-623	8 453
Příjem z poskytování služeb, výrobků, prací, výkonů a práv	Ostatní sociální péče a pomoc ostatním skupinám fyzických osob	2 423	2 579	2 656	2 935	279	512	10 593
Příjem z poskytování služeb, výrobků, prací, výkonů a práv	Využívání a zneškodňování ostatních odpadů	1 241	1 722	1 800	1 871	71	630	6 633
Ostatní splátky půjčených prostředků od rozpočtů územní úrovně	Pro příjmy (technický záznam)	0	0	0	5 500	5 500	5 500	5 500
Ostatní příjmy z pronájmu nebo pachtu majetku	Pohřebnictví	1 113	1 301	1 429	1 212	-217	100	5 056
Příjem z poskytování služeb, výrobků, prací, výkonů a práv	Záležitosti zájmového vzdělávání jinde nezařazené	884	1 220	1 218	1 137	-81	253	4 458
Příjem z pronájmu nebo pachtu ostatních nemovitých věcí a jejich částí	Využití volného času dětí a mládeže	987	1 014	1 126	1 250	124	264	4 378
Příjem z poskytování služeb, výrobků, prací, výkonů a práv	Nebytové hospodářství	993	1 138	1 094	1 100	6	106	4 326
Příjem sankčních plateb přijatých od jiných osob	Ostatní správa v průmyslu, stavebnictví, obchodu a službách	893	536	520	779	259	-114	2 729
Příjem z poskytování služeb, výrobků, prací, výkonů a práv	Ostatní záležitosti kultury	459	734	739	755	16	296	2 688
Splátky půjčených prostředků od obecně prospěšných společností a obdobných osob	Pro příjmy (technický záznam)	420	420	1 420	420	-1 000	0	2 680
Příjem z poskytování služeb, výrobků, prací, výkonů a práv	Činnost místní správy	603	656	658	650	-8	47	2 567
Příjem z odvodů příspěvkových organizací	Činnosti muzeí a galerií	0	0	985	1 225	240	1 225	2 210
Příjem z odvodů příspěvkových organizací	Hudební činnost	0	2 200	0	0	0	0	2 200

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz, Pozn. Řazeno dle sumy sestupně a zobrazeny hodnoty nad 2 mil. Kč.

Přijaté dotace Pardubic tvořily v roce 2024 cca **11 %** příjmů, cca **358 mil. Kč**, z toho 283 mil. Kč neinvestiční dotace včetně příspěvku na přenesený výkon státní správy cca 94 mil. Kč (pozn. to stačí na krytí nákladů cca 63 zaměstnanců). Zbytek doplnily investiční dotace.

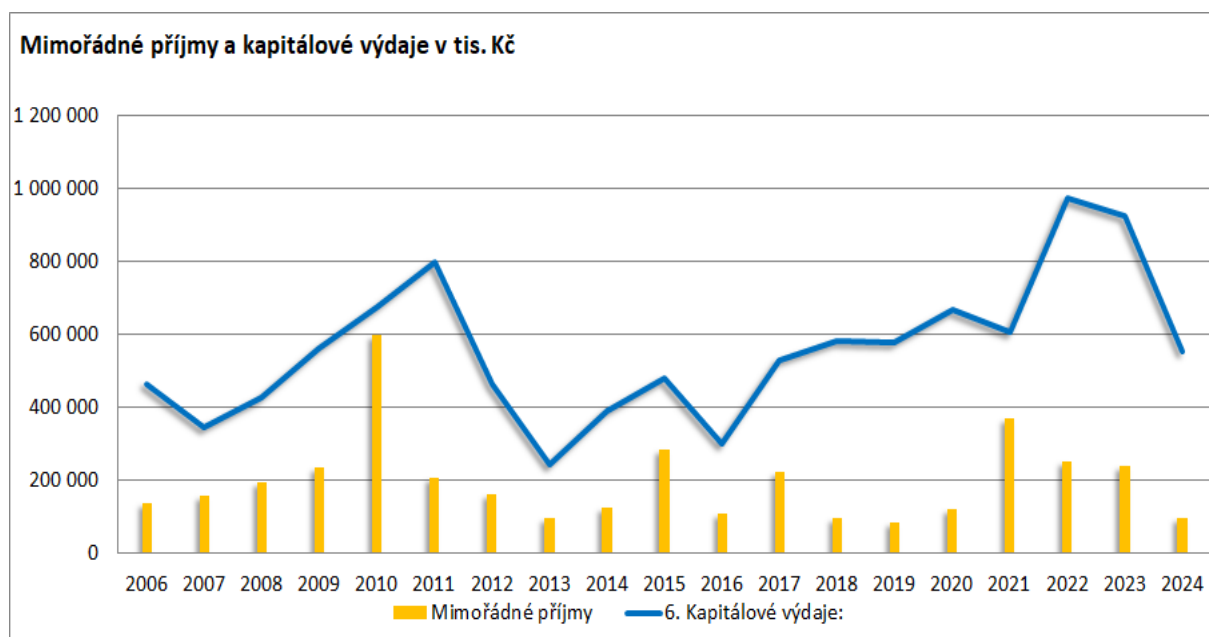
Graf 11: Vývoj dotací a kapitálových příjmů Pardubic



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Mimořádné příjmy Pardubic (míněno kapitálové příjmy a investiční dotace) za poslední 4 roky přinesly cca **956 mil. Kč**, z toho investiční dotace cca 765 mil. Kč. Mimořádné příjmy za poslední 4 roky kryly **31 % investic** (viz další graf).

Graf 12: Mimořádné příjmy a investice Pardubic



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

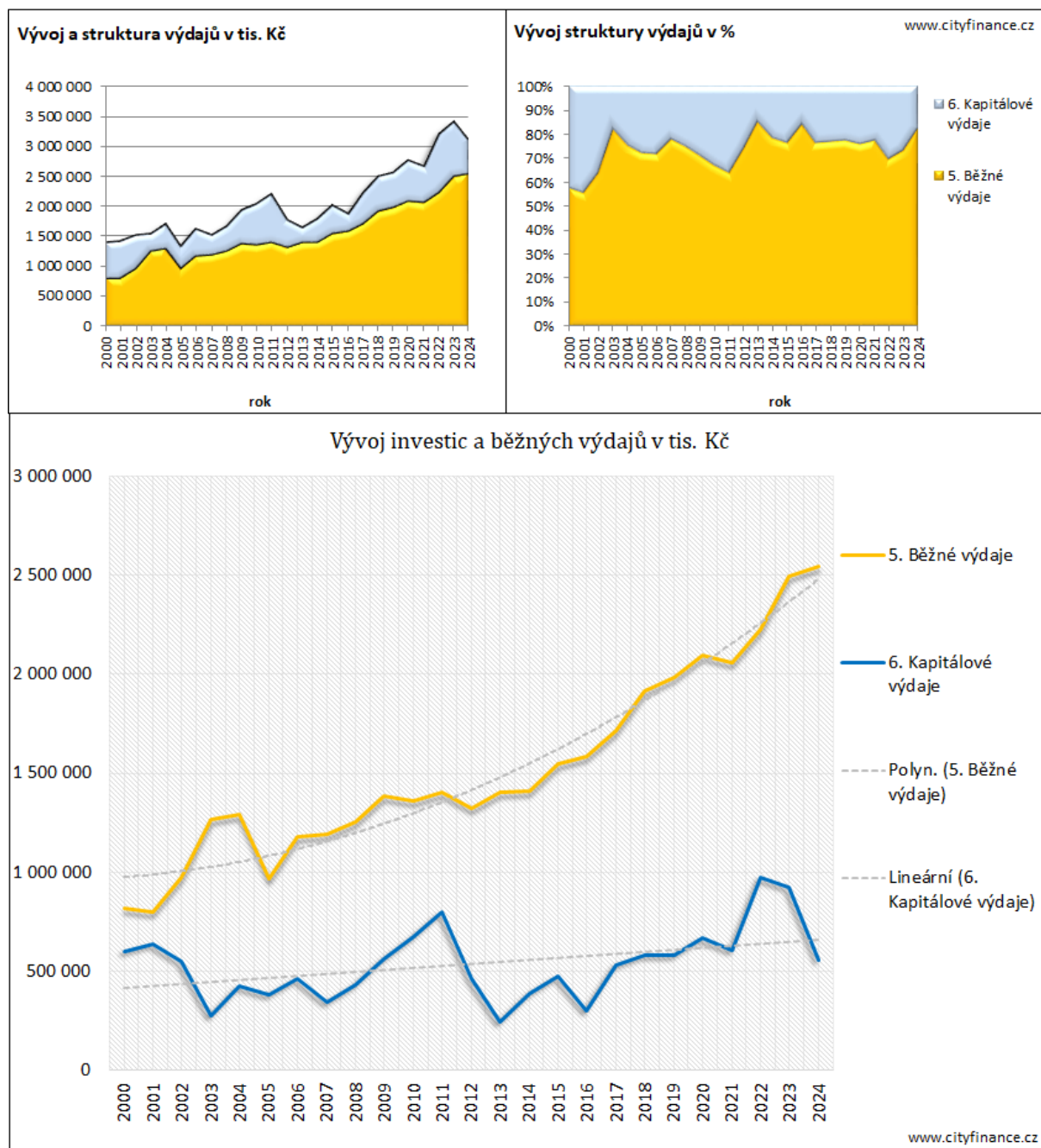
Rozbor výdajů samosprávy založíme na vyhodnocení investic a běžných výdajů. Podrobně viz Příloha 6. *Výdaje města – podrobná struktura a vývoj.*

Přehled vývoje výdajů Pardubic ukazuje **rychlý růst běžných výdajů** a současně po oživení **stagnace skutečně realizovaných investic**.

Součástí běžných výdajů byly také opravy. Investice s opravami vyhodnotíme později.

Výdaje si заслужují podrobnější rozbor, jenž následuje.

Graf 13. Struktura a vývoj výdajů Pardubic

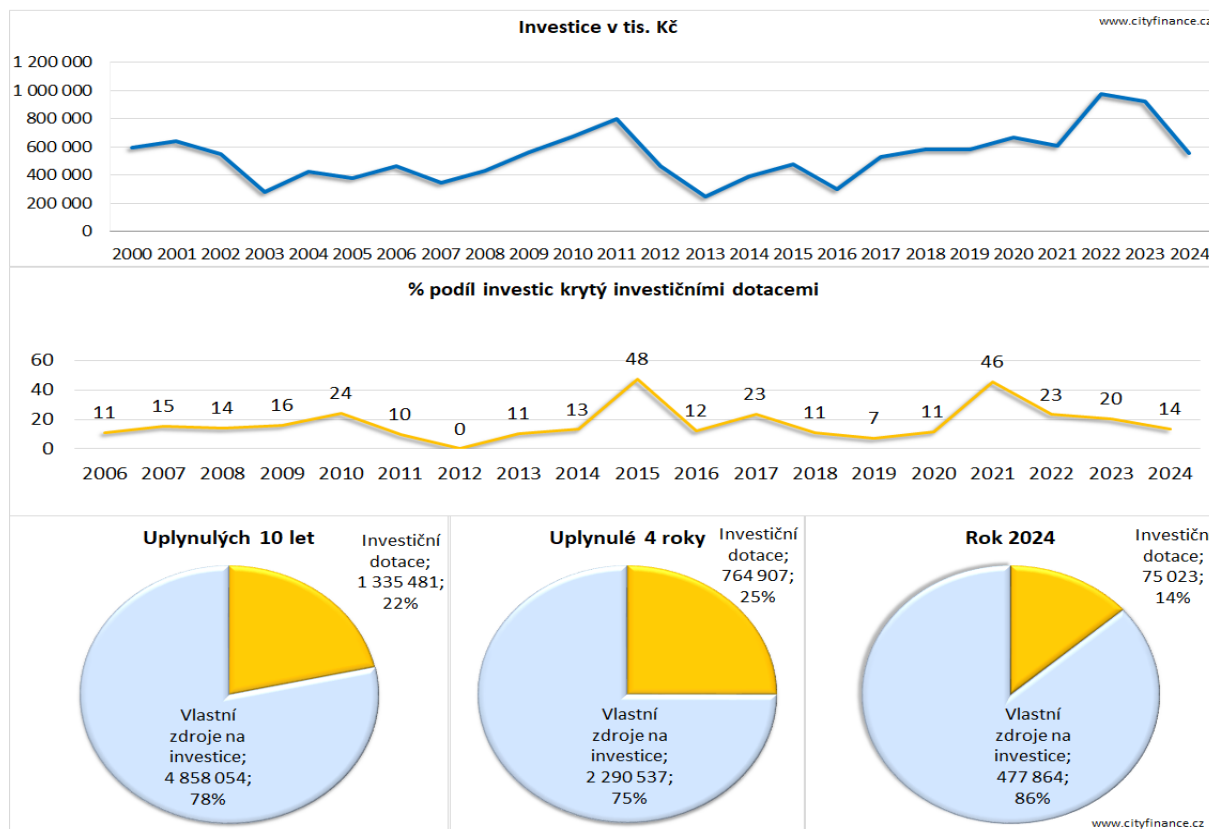


Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Investice Pardubic měly **velmi dobré hodnoty** (nikoliv výborné). Samospráva za poslední 4 roky investovala více než **3 mld. Kč**, tj. cca 33 tis. Kč na obyvatele. Spolu s investicemi probíhaly ještě opravy. Objem investic s opravami dohromady vyhodnotíme později, proto je na závěry brzy.

Investiční dotace kryly za posledních 4 roky cca 765 mil. Kč, tj. 25 % investic a 2,3 mld. Kč dodala samospráva. **Dotace trochu pomohly, ale Pardubice dotace nepotřebovaly**, měly vlastní finance, které mohly využít (aktuálně jsou krátkodobá finanční aktiva Pardubic cca 2 mld. Kč).

Graf 14. Vývoj investic Pardubic a jejich krytí z dotací a vlastních zdrojů

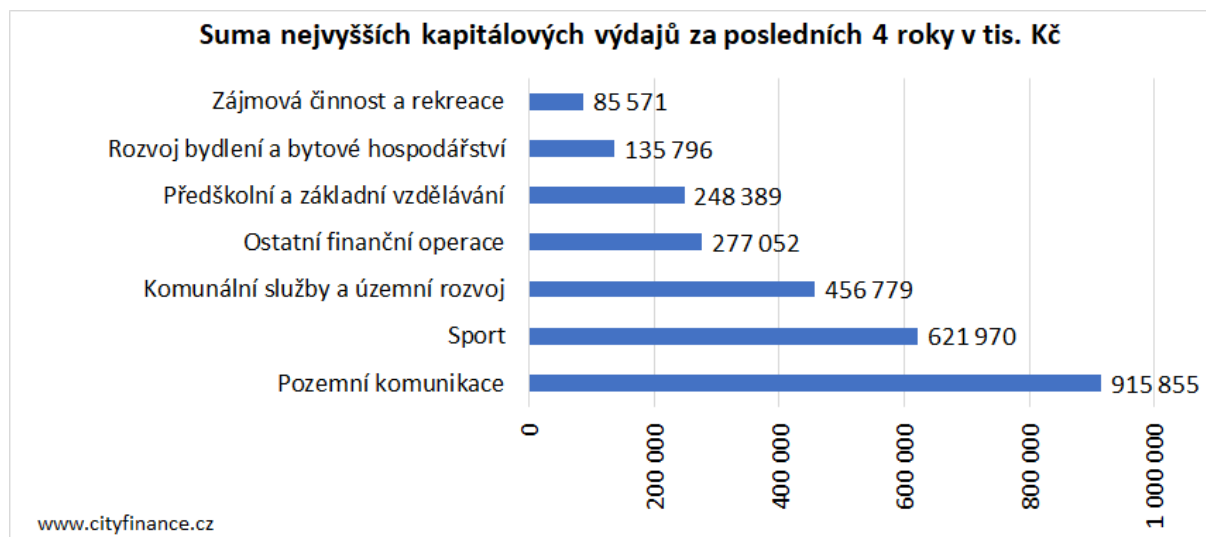


Zdroj: MF ČR, propočty www.cityfinance.cz

Nejvyšší investice (kapitálové výdaje) Pardubic za poslední **4 roky** směřovaly především do staveb, ale i **akcií a kapitálových podílů** a pozemků viz *Příloha 6*. Nejvyšší investice ukazuje následující *graf*. „Medailové pozice“ obsadily oblasti:

1. Pozemní **komunikace a silnice**, 916 mil. Kč + 189 mil. Kč oprav = 1,1 mld. Kč;
2. Sport, 622 mil. Kč + 25 mil. Kč oprav = 647 mil. Kč;
3. Komunální **služby** a územní **rozvoj**, 457 mil. Kč;
4. Následovalo předškolní a základní **vzdělávání**, 248 mil. Kč + 110 mil. Kč oprav = 358 mil. Kč;
5. **Bydlení** a bytové hospodářství a 136 mil. Kč + 167 = 303 mil. Kč;
6. Nákup **akcií a podílů**, 277 mil. Kč.

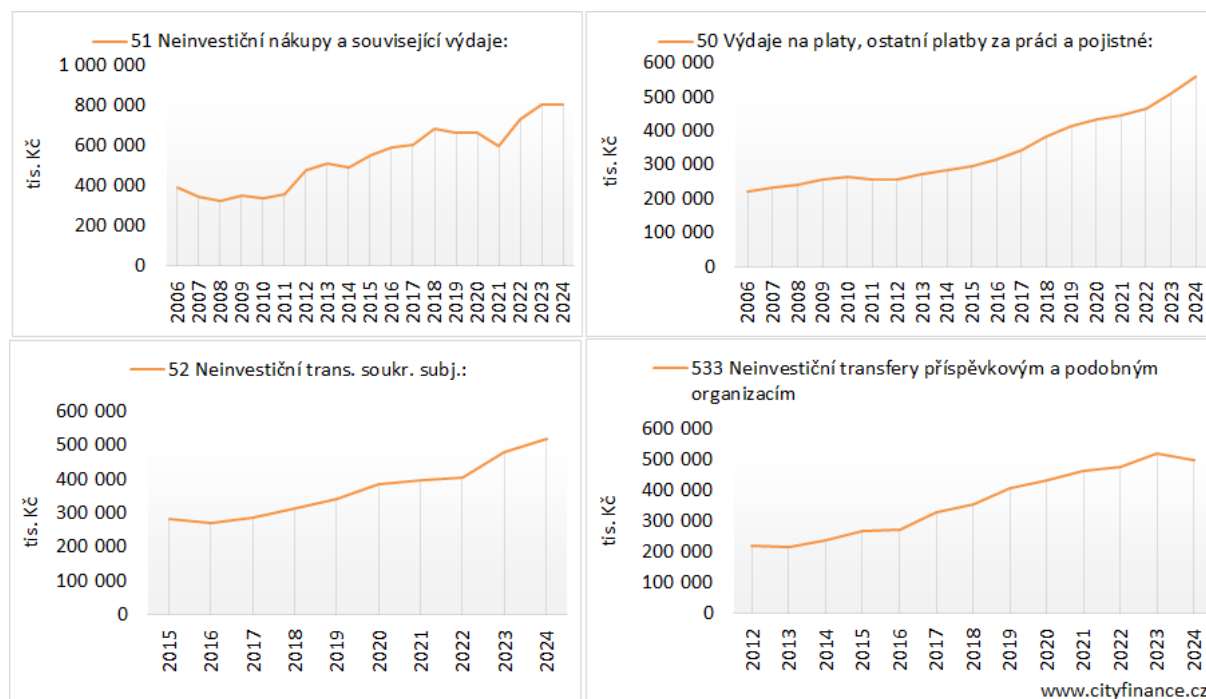
Pestré spektrum investic a oprav zasluhuje uznání, je to silná stránka Pardubic.

Graf 15. Suma nejvyšších investic Pardubic za uplynulé 4 roky

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Běžné výdaje. Nejvyšší běžné výdaje samosprávy putovaly do majetku a lidí a s ním souvisejících služeb a aktivit, kdy podrobné členění uvádí *Příloha 6*.

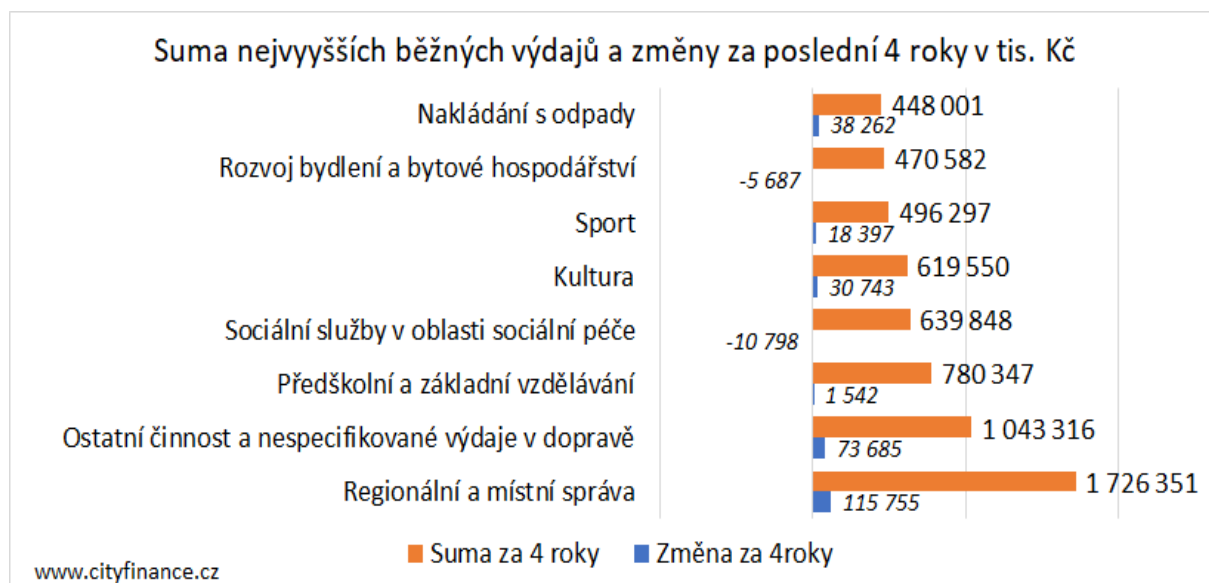
Podstatné je, jak se každá činnost samosprávy dotkne provozních výdajů, jak velké náklady vyvolá údržba, provoz, rozsah služeb a majetku (odpisy). Zásadní je jak velký a provozně náročný majetek samospráva má, kolik lidí zaměstná a co pořídí, jaké služby poskytuje a za jakou cenu. Řízení provozních výdajů, ale i využití možností příjmů jsou alfou a omegou provozního hospodaření. Provozní hospodaření ovlivňuje finanční kondici, resp. finanční možnosti do budoucnosti.

Graf 16. Vývoj základních běžných výdajů Pardubic

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz (POZ. u transferů soukr. subj. v roce 2022 došlo ke změně účtování dopravní obslužnosti, konkrétně z 5193 (neinvestiční nákupy) na 5213 (neinvestiční transfery soukromoprávními osobám))

Běžné výdaje (provozní výdaje, včetně oprav) – **nejvyšší objemy** za poslední 4 roky ukazuje *následující graf* (včetně výdajů krytých dotacemi a opravami). **Opravy** realizované Pardubicemi přes rozpočet samosprávy za 4 roky dosáhly cca **645 mil. Kč**. Nejvyšší opravy směřovaly do silnic a pozemních komunikací 189 mil. Kč, dále bytů 167 mil. Kč, MŠ a ZŠ 110 mil. Kč atd., podrobně viz *Příloha 6, tabulka 18*. Svou výší včetně oprav dominovaly výdaje dle grafu níže. Vedle v ČR obvyklých vysokých běžných výdajů na platy, vzdělávání a odpady rezonovaly u Pardubic **doprava, kultura, sport a bezpečnost**. Podrobnější data viz *Příloha 6*.

Graf 17. Suma nejvyšších běžných výdajů Pardubic za 4 roky v tis. Kč



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Běžné výdaje (provozní výdaje, včetně oprav) – absolutní **nejvyšší nárůsty** za poslední 4 roky ukazuje *následující graf* (včetně výdajů krytých dotacemi a opravami). Pardubicím běžné výdaje na **dopravu, odpady a úroky** zvláště **nepříjemně narostly**.

Graf 18. Nejvyšší růst běžných výdajů Pardubic za 4 roky v tis. Kč



Zdroj: MFČR, propočty www.cityfinance.cz

Snížení provozních výdajů Pardubic, které by bylo významné a trvalé na tolik aby stálo za uvedení sice **nebylo zaznamenáno**.

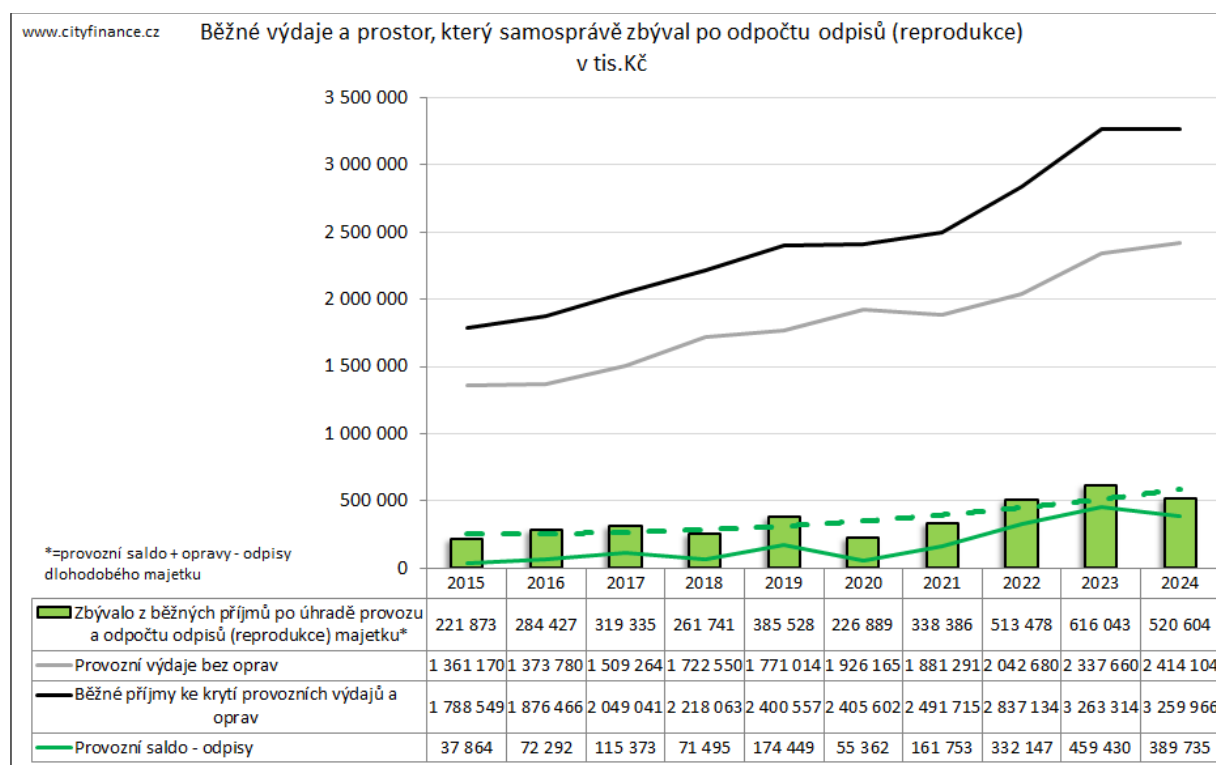
Schopnost reprodukce dosavadního a budování nového majetku města

dává odpověď na otázku, zda si samospráva může dovolit udržovat dosavadní a budovat nový majetek. Jde o poměrně komplikovanou problematiku, protože majetek spravovaný samosprávou se hodnotí obtížně a může být rozptýlen do organizací a společností, které mohou také realizovat opravy a investice. Majetek může být v účetnictví zaveden také s různou hodnotou (pořizovací se může výrazně lišit od reálné) s tím, že samosprávy odepisují majetek od roku 2012. My můžeme zevrubně posoudit míru schopnosti údržby majetku alespoň teoreticky z účetnictví.

Vyjdeme z běžných příjmů, které lze využívat viz *černý čárový graf* ke krytí provozních výdajů, oprav a údržby majetku. Dále provozní výdaje bez oprav (opravy jdou k dobru), které ukazuje *šedý čárový graf*. To, co zbude z běžných příjmů po úhradě „nutných provozních výdajů“ je využíváno i k obnově majetku, k investicím i splácení dluhů. Pokud z toho, co zbude z běžných příjmů po úhradě nutných běžných výdajů strhneme ještě odpisy (obnovu majetku), lze odhadnout, **zda si samospráva může dovolit budovat nový majetek či nikoliv**.

Konečně vlastní prostor k investicím a opravám z běžných příjmů, který samosprávě zbýval po úhradě provozu a zohlednění potřeb nutné reprodukce majetku města (účetně) vyjadřuje *zelený sloupcový graf*.

Pardubice **měly na údržbu svého majetku** a **můžou si dovolit budovat nový** dotovaný/nerentabilní majetek s rozvahou a ohledem na udržitelnost financování.

Graf 19. Finanční schopnost Pardubic udržovat dosavadní majetek

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

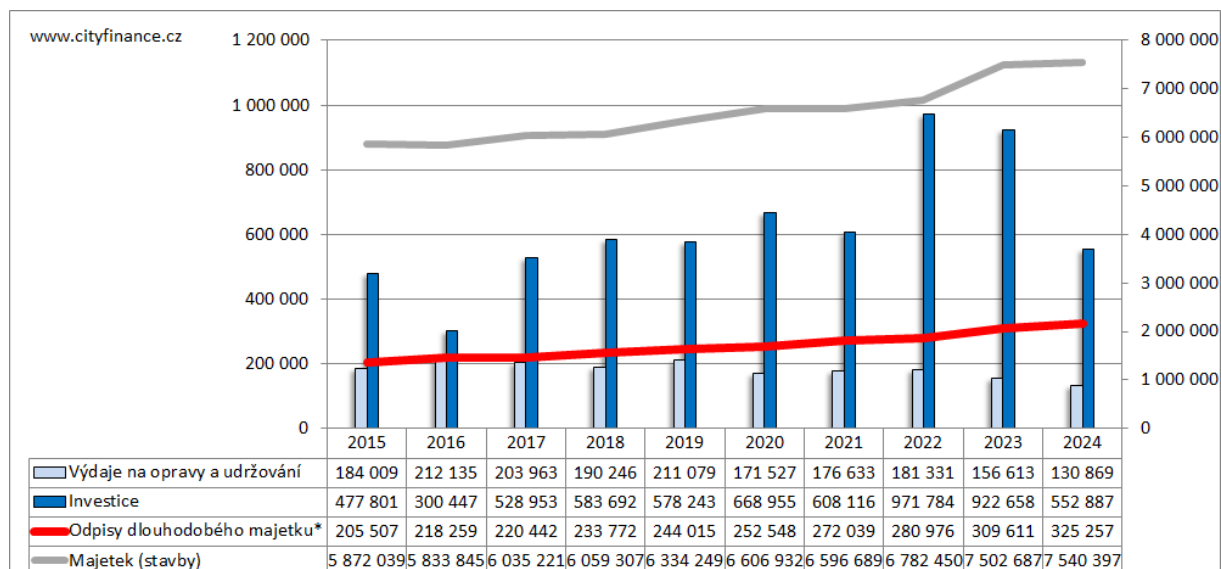
Majetek města a dosavadní finanční krytí údržby a rozvoje majetku.

Majetek v účetnictví Pardubic, resp. jen stavby představovaly z rozvahy cca **7,5 mld. Kč (výrazně rostl)**. Samospráva **potřebuje na reprodukci svého dlouhodobého majetku** dle odpisů z účetnictví alespoň **325 mil. Kč⁵ ročně**. Skutečná potřeba bude zřejmě vyšší neb účetnictví bohužel neodráží skutečnou hodnotu a stav majetku. Odpisy mohou být také sníženy tak, že jsou časově více rozloženy a vybraný majetek svěřen do organizací nebo vložen do společností. Obnova majetku města je vícezdrojová a realizuje se především třemi způsoby:

1. způsobem běžných výdajů (účet 511 – opravy a udržování);
2. investicemi;
3. příspěvky na obnovu majetku organizacím, případně společnostem města, případně spolkům na zapůjčený či pronajatý majetek apod. (investičními i neinvestičními).

Do obnovy majetku města směřovaly opravy a investice (viz *další graf*). Červená čára představuje odpisy, tedy minimální potřebnou částku na obnovu majetku z účetnictví, světle modré sloupce ukazují opravy a udržování (bez oprav realizovaných příspěvkovými organizacemi, případně obchodními společnostmi) a tmavě modré sloupce jsou investice.

Pardubice **za poslední 4 roky vynaložily do svého majetku 3,7 mld. Kč** (cca 3,1 mld. Kč investicemi a zbytek opravami). Na pouhou reprodukci majetku by za tu dobu dle odpisů stačilo řádově 1,2 mld. Kč. Zajištění financí na reprodukci a budování majetku města bylo **excelentní** (investice + opravy, jak ukazují modré sloupce *grafu*).

Graf 20. Financování obnovy a budování majetku Pardubic v tis. Kč

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

⁵ Odpisy – obce od roku 2012 povinně odpisují a odpisy mají sloužit k financování oprav a obnovy dosavadního majetku. Dle účetního výkazu zisku a ztrát (výsledovka, účet 551).

Provozní hospodaření města. Na provozním hospodaření města přímo závisí vlastní finanční možnosti rozvoje.

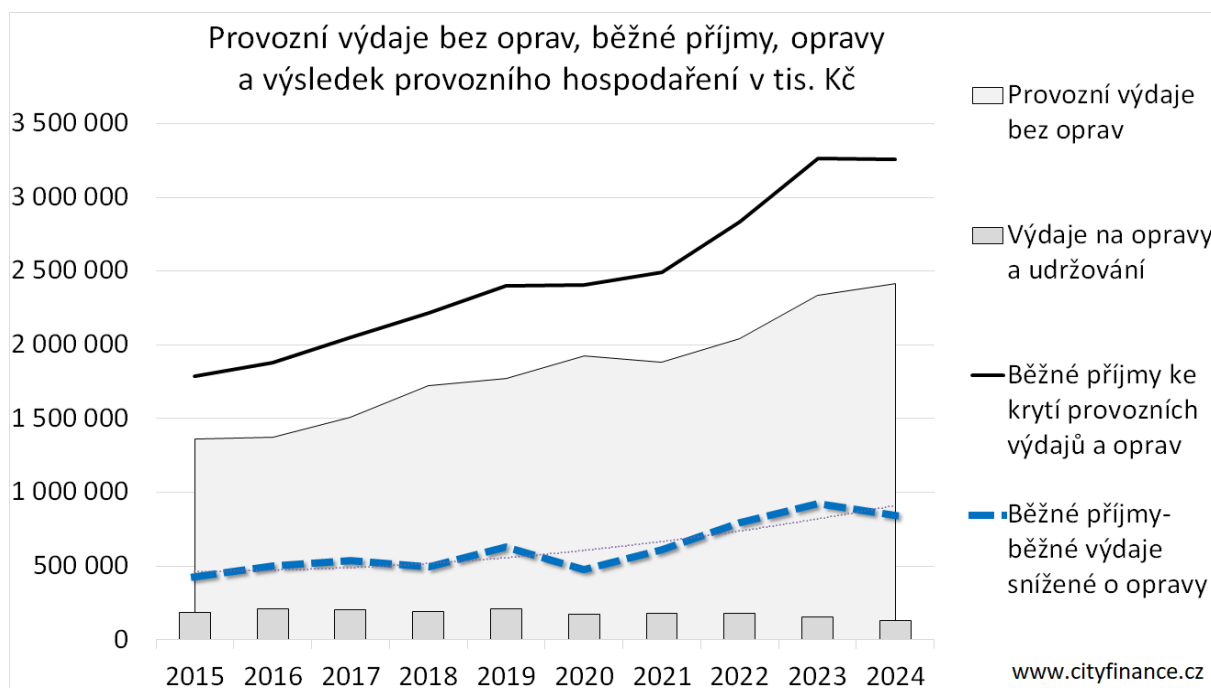
Samospráva řídí svou finanční kondici především skrze regulaci běžných výdajů bez oprav (provozní výdaje), což je podstatné, ale k tomu má také možnosti získávat poměrně významnou část běžných příjmů na základě vlastních rozhodnutí a hospodaření. Běžné výdaje definuje z největší části rozsah a kvalita majetku, lidí a potažmo služeb, které jsou poskytovány samosprávou a na ní finančně napojenými subjekty.

Příjmy může samospráva nastavovat sice jen v omezených případech dle svých možností a schopností. Zde však o to více záleží na politické odpovědnosti a odvaze spočívající v tom, do jaké míry samospráva obyvatele přiblíží nebo naopak vzdálí finanční realitě u adresných nesociálních a neveřejných služeb (např. pronájmy, odpady), a do jaké míry převezme daňovou odpovědnost (DNV, poplatky). Čím dále od finanční reality a daňové odpovědnosti se samospráva pohybuje, tím jsou zpravidla provozní finanční výsledky horší a naopak. Záleží však také na objemu majetku a provozních výdajů, co vše a jak samospráva provozuje, co „zdědila“. Jisté je to, že naprosto nic není zadarmo, i kdyby to tak mělo politicky působit.

Vývoj běžných příjmů a běžných výdajů bez oprav znázorňuje **černý čárový graf** k šedému plošnému grafu. Provozní hospodaření ukázalo dlouhodobě **dobrý trend**, viz **modrý přerušovaný čárový graf**.

Pozn. opravy jsou pro informaci, vliv zde nemají, viz *sloupcový graf*.

Graf 21. Vývoj provozního hospodaření Pardubic



Zdroj: MFČR, propočty www.cityfinance.cz

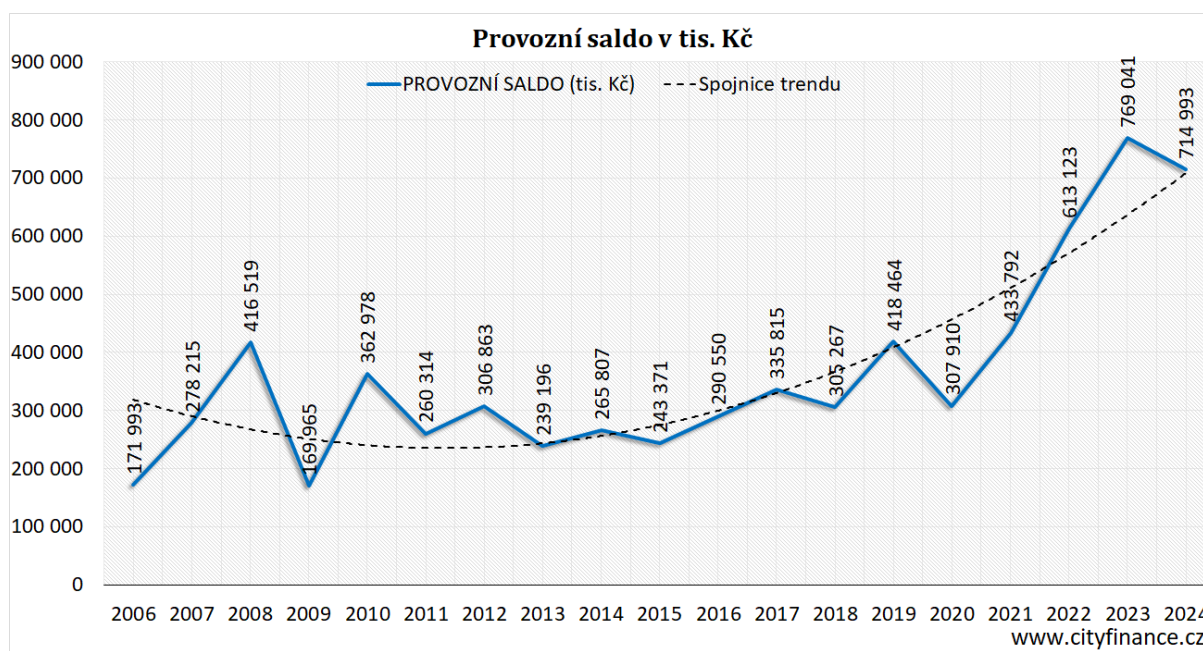
Výsledky provozního hospodaření města vyhodnotíme přesněji prostřednictvím ukazatelů provozního salda a finanční kondice a porovnáme výsledky s průměrem.

Provozní saldo je jeden z klíčových údajů pro sledování finančního zdraví samosprávy a znamená rozdíl mezi běžnými příjmy (včetně neinvestičních dotací) a běžnými výdaji. Za běžné příjmy označujeme všechny příjmy, vyjma kapitálových příjmů (prodeje majetku) a investičních dotací, tedy zpravidla sčítáme opakující se příjmy. Běžné výdaje jsou veškeré výdaje vyjma investic. Běžné výdaje jsou tedy výdaje na běžný provoz a údržbu, včetně obnovy majetku (neinvestiční výdaje v podobě oprav). Provozní saldo znamená fakticky vlastní finance, které ročně zbývají samosprávě na „volnou útratu“, tedy na investice, ale také na budoucí reprodukci majetku, na splátky dluhů či na úspory, a tedy tvorbu rezerv. Proto banky při žádostech o úvěr stav a vývoj ukazatele provozního salda velmi bedlivě posuzují a sledují ho také v průběhu čerpání a splácení úvěru. Ovšem banky zajímá hlavně to, zda bude mít samospráva na splátky, ale už se nezajímají tolik o stav majetku, pokud jím samospráva neručí za úvěr. Provozní saldo vyjadřuje jakousi „roční finanční sílu“ samosprávy, tedy ročně vytvořený potenciál na investice, obnovu majetku, splácení dluhů, ale i na tvorbu finančních rezerv apod. Provozní saldo je však snižováno opravami, které výsledek zkreslují. Provozní saldo může být podobně zkresleno také transfery organizacím, které pak realizují opravy v rámci své činnosti, či opravami v rámci hospodářské činnosti.

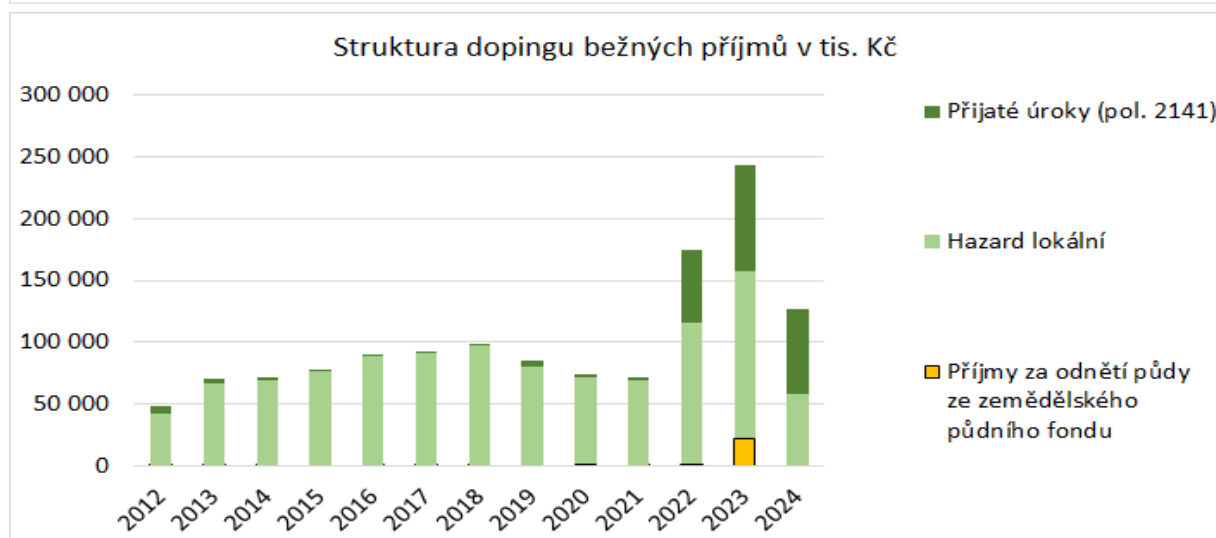
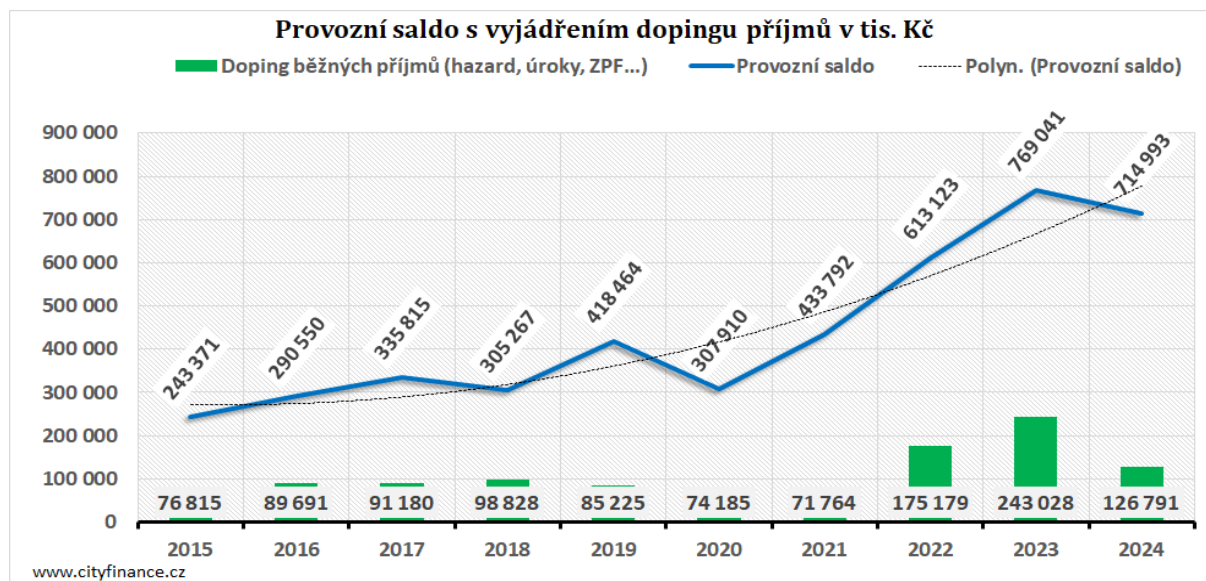
Provozní saldo Pardubic mělo průměr za 4 roky 633 mil. Kč a **v roce 2024** uzavřelo na cca **715 mil. Kč**, tj. cca 7,7 tis. Kč na obyvatele (průměr obcí bez Prahy, Brna, Ostravy a Plzně byl v ČR 9 tis. Kč/obyvatel). Pardubice mj. přišly o příjmy z hazardu.

Provozní saldo posuzují především banky při žádostech o úvěry. Jak bylo řečeno provozní saldo snižovaly opravy v r. 2024, viz *Tabulka 18*.

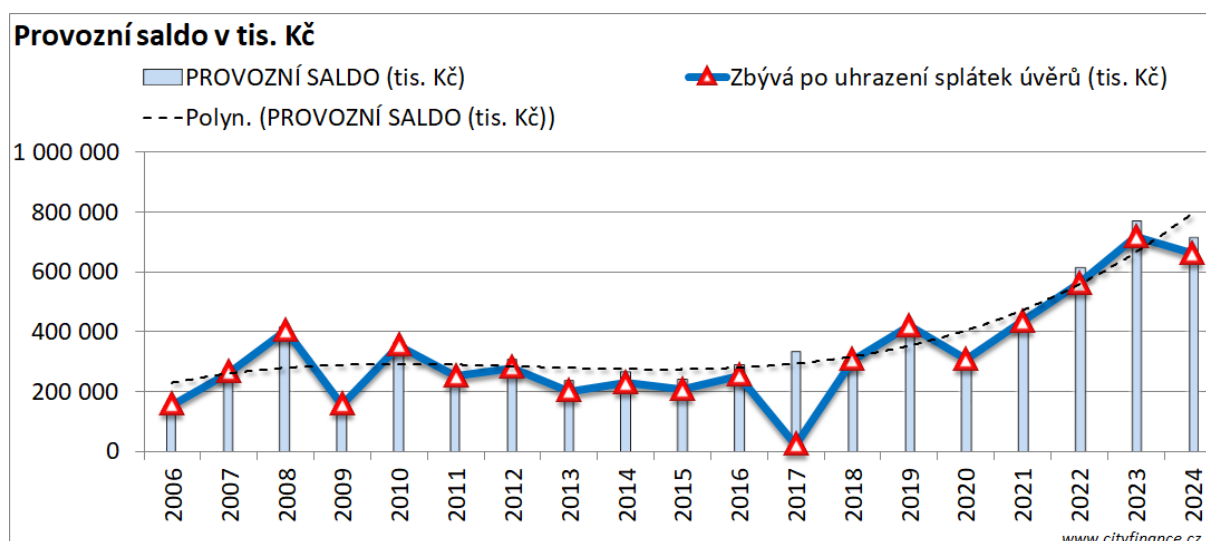
Graf 22. Vývoj provozního salda Pardubic



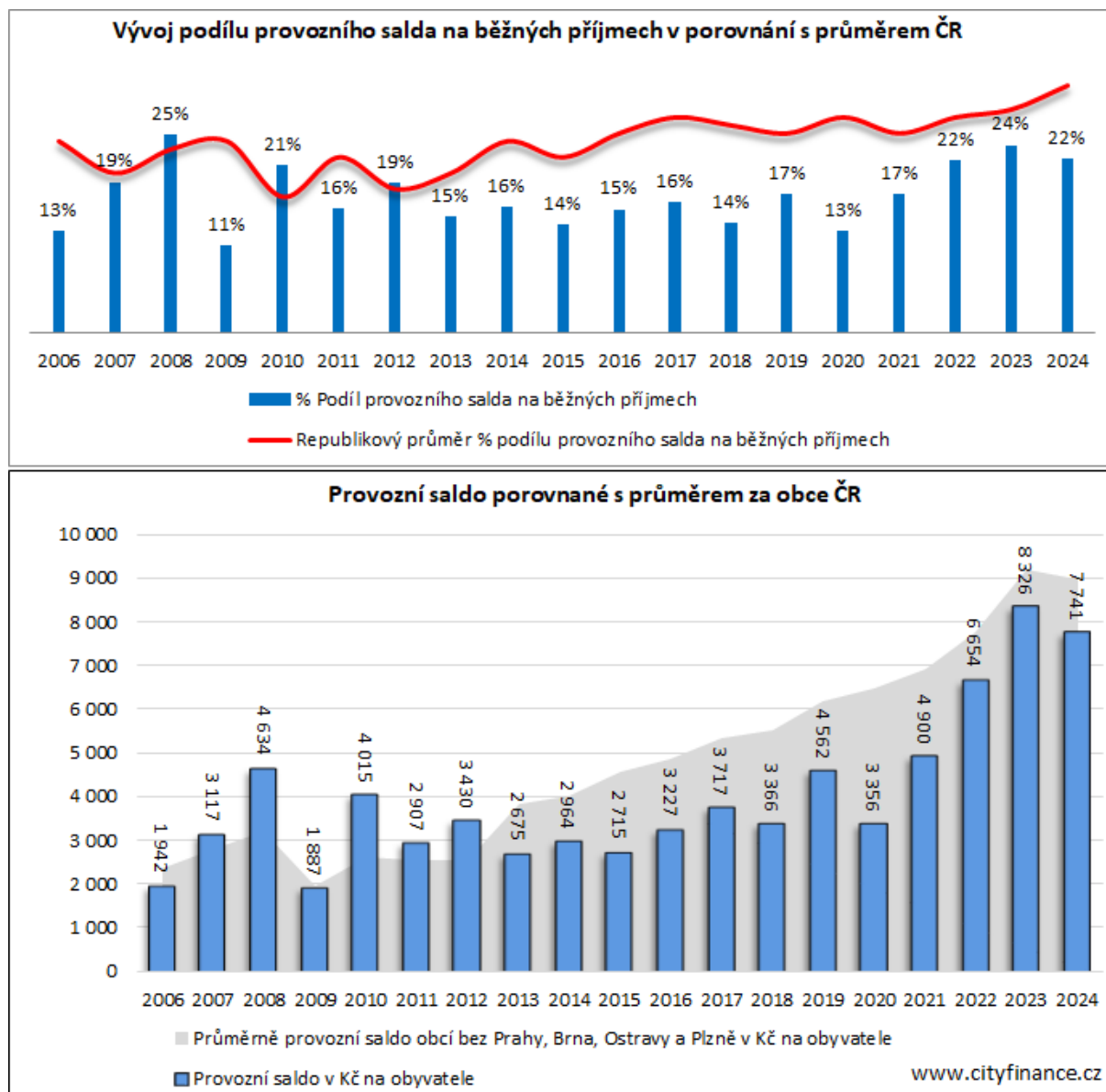
Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Graf 23. Doping běžných příjmů, potažmo provozního salda Pardubic

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Graf 24. Vývoj zátěže provozního salda splátkami dluhů Pardubic

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Graf 25. Porovnání vývoje provozního salda Pardubic s průměrem v ČR

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Tabulka 5. Vývoj provozního salda Pardubic

Údaje (čísla značí druhové členění rozp. skladby)	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1+2+4 Běžné příjmy (včetně neinvestičních 1 dotací)	1 788 549	1 876 466	2 049 041	2 218 063	2 400 557	2 405 602	2 491 715	2 837 134	3 263 314	3 259 966
5 Běžné výdaje (provozní)	1 545 178	1 585 915	1 713 226	1 912 796	1 982 093	2 097 692	2 057 923	2 224 011	2 494 273	2 544 973
8124 Uhrazené splátky dlouhodobých půjček	36 923	36 923	313 846	0	0	0	0	52 632	52 632	52 632
PROVOZNÍ SALDO (tis. Kč)	243 371	290 550	335 815	305 267	418 464	307 910	433 792	613 123	769 041	714 993
Zbývá po uhrazení splátek úvěrů (tis. Kč)	206 448	253 627	21 969	305 267	418 464	307 910	433 792	560 491	716 409	662 361
% Podíl provozního salda na běžných příjmech	14%	15%	16%	14%	17%	13%	17%	22%	24%	22%
REPUBLIKOVÝ PRŮMĚR % podílu provozního salda na běžných příjmech	25%	27%	26%	25%	27%	25%	27%	28%	31%	29%
Krátkodobá finanční aktiva (jako fondy, účty)	861 507	952 799	991 629	875 354	883 954	791 265	1 600 838	1 510 659	1 626 612	1 867 253
Provozní saldo po úhradě splátek úvěrů + stav na bankovních účtech předchozího roku (tis. Kč)	1 067 955	1 206 427	1 013 598	1 180 621	1 302 418	1 099 175	2 034 630	2 071 150	2 343 021	2 529 613
Změna běžných příjmů (tis. Kč)	113 158	87 916	172 576	169 021	182 494	5 045	86 113	345 419	426 179	-3 348
Změna běžných výdajů (tis. Kč)	135 594	40 737	127 311	199 569	69 298	115 599	-39 769	166 088	270 261	50 701

Zdroj: MFČR, propočty www.cityfinance.cz

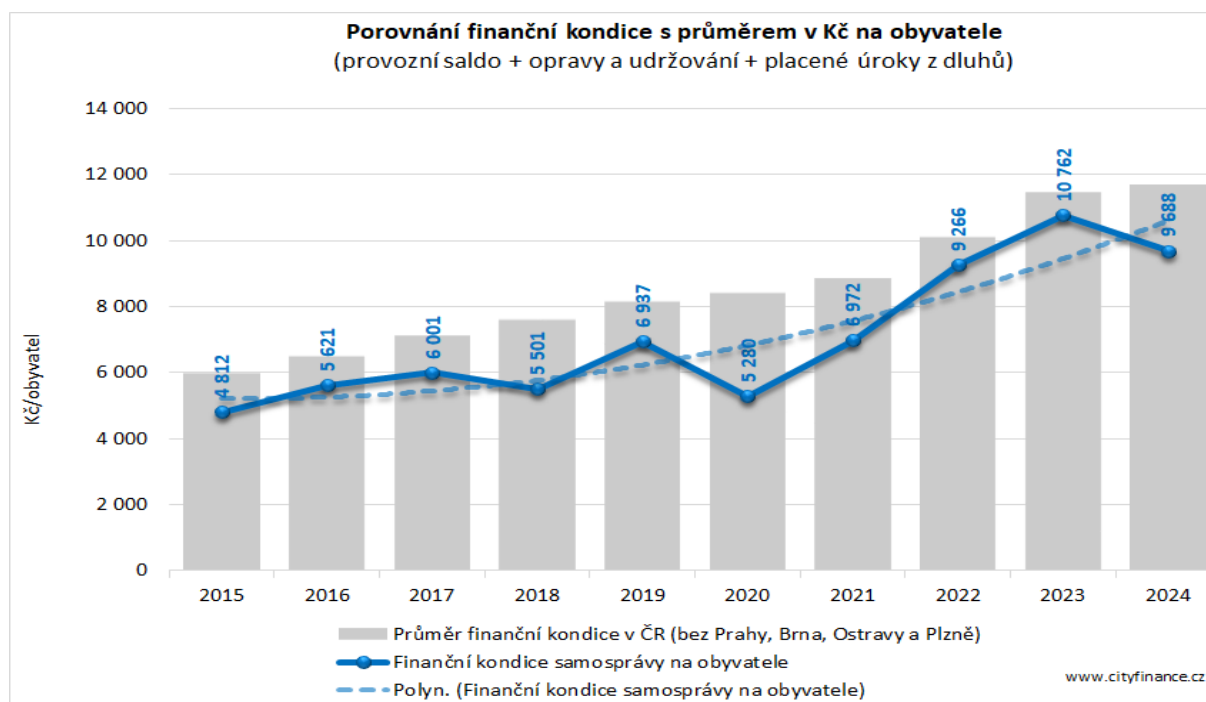
Finanční kondice města je **nejdůležitější údaj** celé analýzy. Nyní konečně zohledníme opravy realizované přímo samosprávou, které přičteme k provoznímu saldu (rozdíl běžných příjmů a běžných výdajů), čímž dostaneme celkovou výši roční finanční kondice města a po přičtení placených úroků pak čistou finanční kondici, viz graf dále (modré sloupce, přerušovaný žlutý čárový graf vyjadřuje zůstatky účtů, které nejsou pro finanční kondici směrodatné). Finanční kondice **představuje peníze z ročních běžných příjmů po úhradě provozu, které mohla samospráva nasměrovat do oprav, investic, případně na splátky dluhů nebo na účty** apod., zkrátka o nich mohla ještě rozhodnout samospráva. Údaj finanční kondice je zásadní pro stanovení finančních možností na rozvoj města.

Finanční kondice Pardubic byla **velmi dobrá** a kulminovala v roce 2023 nejlepším výsledkem v historii. Finanční kondice Pardubic měla za poslední 4 roky průměr cca **840 mil. Kč** a rok 2024 uzavřel na **895 mil. Kč**, tj. cca 9,7 tisíc na obyvatele. **Do průměru v ČR městu chybělo cca 2 tis. Kč na obyvatele, tj. 184 mil. Kč.** Provoz Pardubic byl dražší např. dotováním služeb veřejné dopravy, vysokých standardů v oblastech kultura, sport, bezpečnost a v neposlední řadě vysoce nadstandardní bylo doplácení na odpady tvůrcům apod.

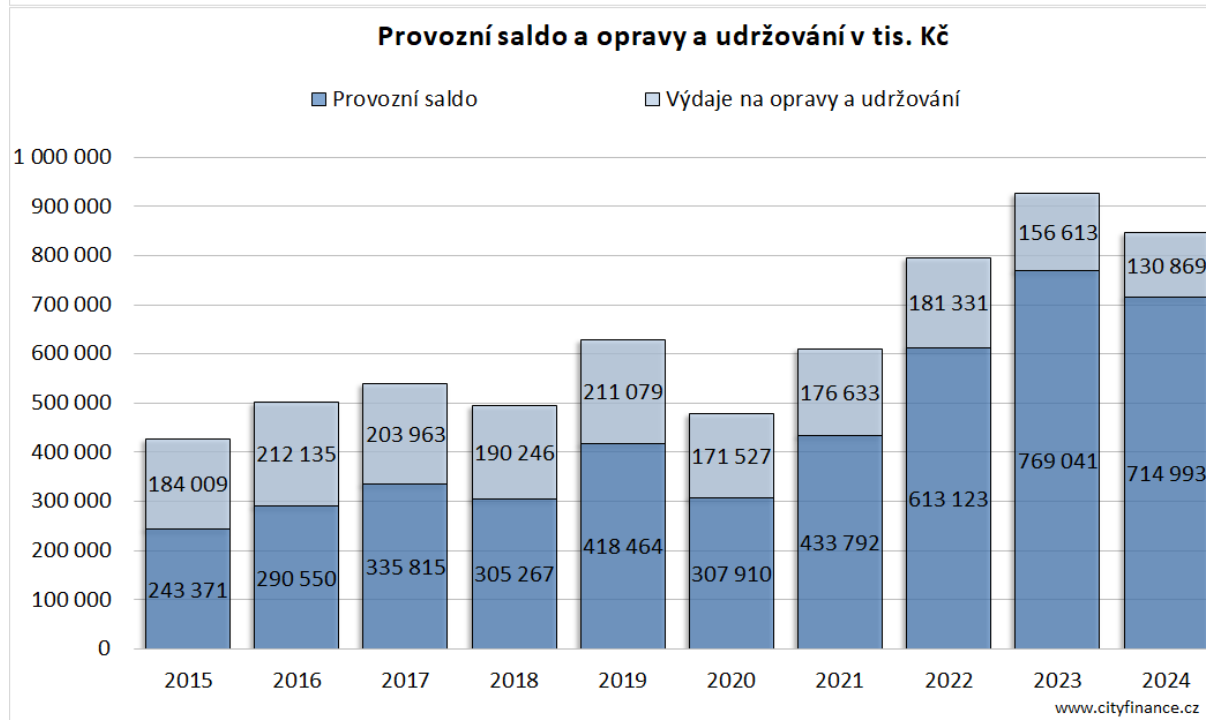
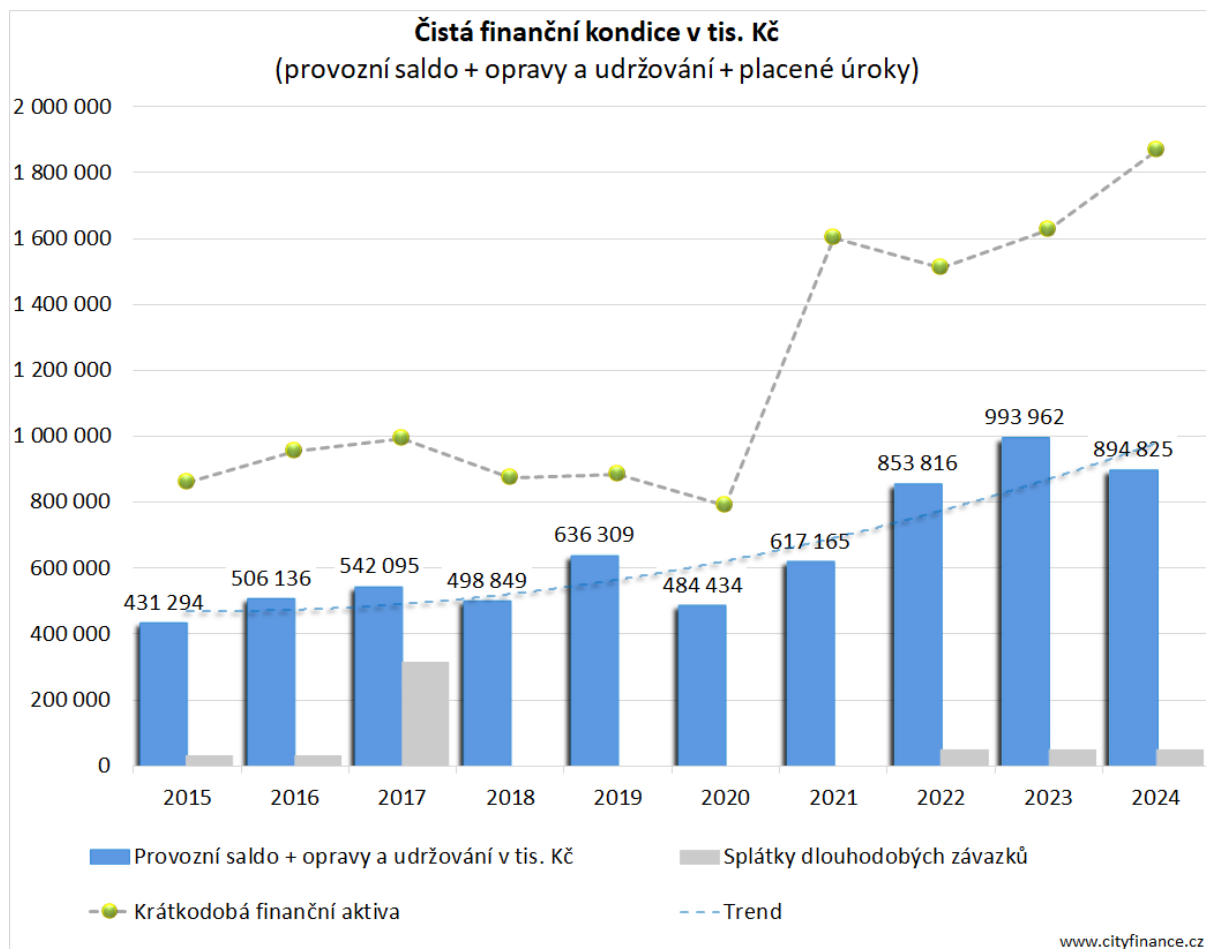
Průměr finanční kondice v ČR bez Prahy, Brna, Ostravy a Plzně byl v roce 2024 téměř 12 tis. Kč, přesně 11,7 tis. Kč na obyvatele (jsou v tom však také města a obce s nadstandardními příjmy ze skládek, hazardu, lesů, těžební činnosti, podnikání, uplatňující koeficienty DNV, poplatků z pobytu apod.).

Výhled počítá s průměrnou finanční kondicí Pardubic **765 mil. Kč**.

Graf 26. Porovnání finanční kondice Pardubic s průměrem v ČR (Kč/obyv.)



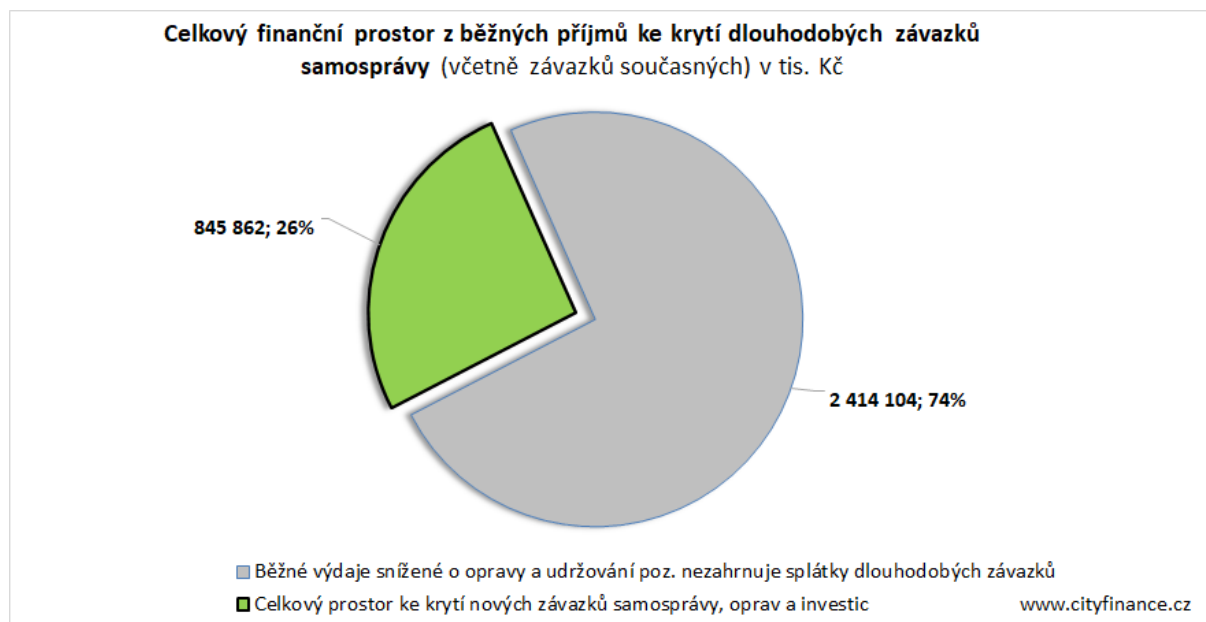
Zdroj: MFČR, propočty www.cityfinance.cz

Graf 27. Vývoj finanční kondice Pardubic (modré sloupce)

Zdroj: MFČR, propočty www.cityfinance.cz

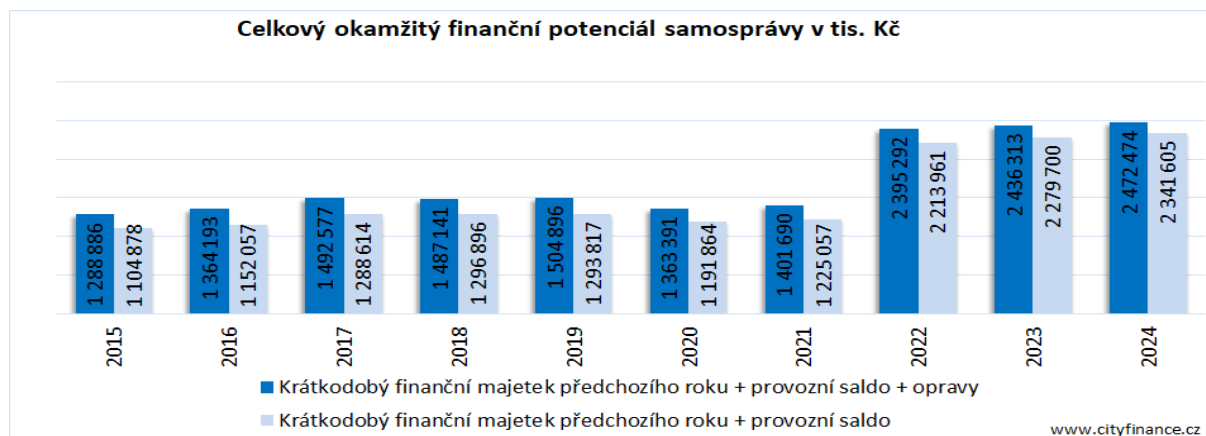
Rozdíl mezi celkovými běžnými příjmy a běžnými výdaji sníženými o opravy byl v roce 2024 v Pardubicích **velmi dobrých 26 %** běžných příjmů (za spolehlivě výborných bývá považováno zpravidla více než 33 %). Ukazatel vyjadřuje podíl z běžných příjmů, o kterém mohla libovolně rozhodovat ještě dále samospráva, zbytek spolky víceméně „povinné“ (mandatorní a quasi mandatorní) výdaje, včetně transferů (dotací), které již samospráva rozdělila.

Graf 28. Volný finanční prostor samosprávy Pardubic z běžných příjmů



Zdroj: MFČR, propočty www.cityfinance.cz

Graf 29. Vývoj okamžitého finančního potenciálu Pardubic

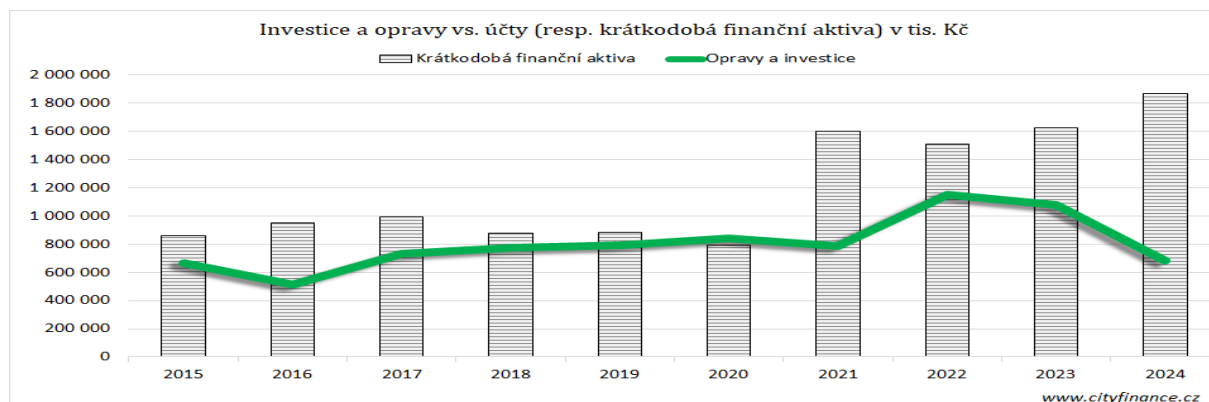


Zdroj: MFČR, propočet www.cityfinance.cz

Pardubice měly **výborný finanční potenciál** (viz *sloupcové grafy*). Tento potenciál ukazuje objem financí, který mohla samospráva po úhradě provozu v daném roce využít. Kdyby samospráva např. v roce 2024 poslala na investice, opravy a splátky dluhů cca **2,4 mld. Kč**, nepotřebovala by využít úvěr ani získat investiční dotaci. Samospráva realizovala opravy, investice a splátky dluhů v roce 2024 za **662 mil. Kč bez dotací** (splátky dluhů 53 + investice 553 + opravy 131 – investiční dotace 75). **Peníze bylo možné reálně využívat ve větší míře.**

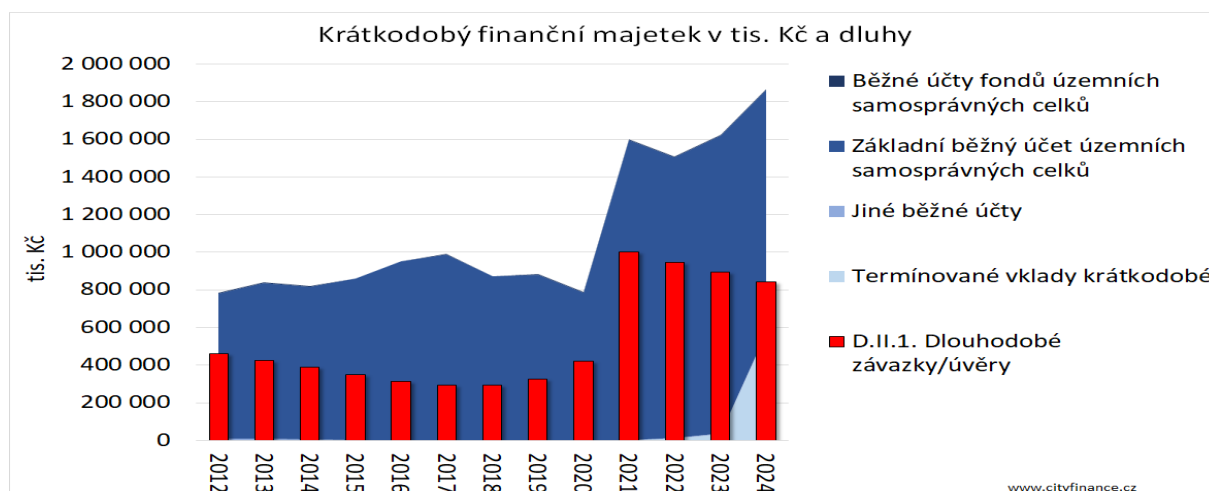
Investice a opravy Pardubic měly **výborné hodnoty**. Samospráva za poslední **4 roky** dokázala realizovat investice a opravy za více než **3,7 mld. Kč**, tj. úctyhodných bezmála 41 tis. Kč na obyvatele.

Graf 30: Opravy a investice vs. krátkodobá finanční aktiva Pardubic



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Graf 31: Struktura krátkodobého finančního majetku a dluhy Pardubic



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Finanční aktiva⁶ (míněno likvidní krátkodobý finanční majetek), tedy v případě Pardubic převážně účty a termínované vklady měly na konci roku 2024 hodnotu více než **1,8 mld. Kč** viz předchozí graf. Město spíše než by patřilo do kategorie měst, které MF ČR kritizuje za hromadění nevyužitých peněz, drželo si vyšší rezervy na účtech. Každá mince má dvě strany a zde je to **výborná finanční likvidita**.

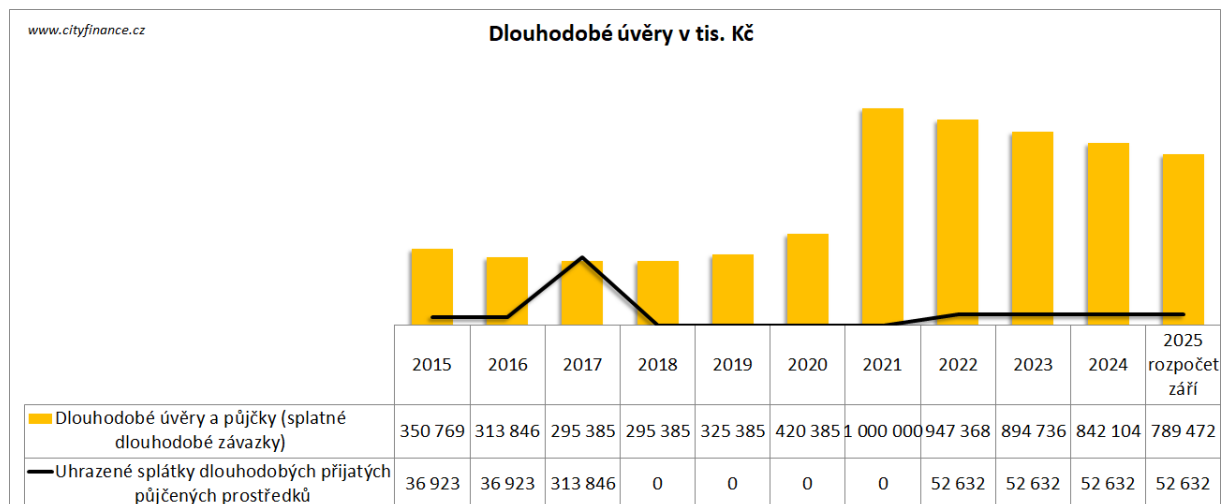
Rozpočet počítá se zůstatkem finančních aktiv **22 mil. Kč**, když plánuje investice cca 92 mil. Kč s plněním k září 39 mil. Kč. Počítáme, že na konci roku zbyde více.

⁶ Krátkodobý finanční majetek, zejména základní běžný účet a účty fondů. Součty účtů 068+231+236+241.

Dlouhodobé závazky typu úvěrů měly Pardubice na konci roku 2024 se zůstatkem 842 mil. Kč.

Samotné dluhy, pokud se tak jako u Pardubic nekombinovaly ve velkém s vyššími zůstatky finančních aktiv, městům šetřily finance rozdílem mezi úroky a inflací. Inflace byla v roce 2023 celkem 10,7 % a v roce 2022 dokonce 15,1 %. Inflace za rok 2024 byla 2,4 % a úroky klesly a mají klesat letos blíže ke 3 %.

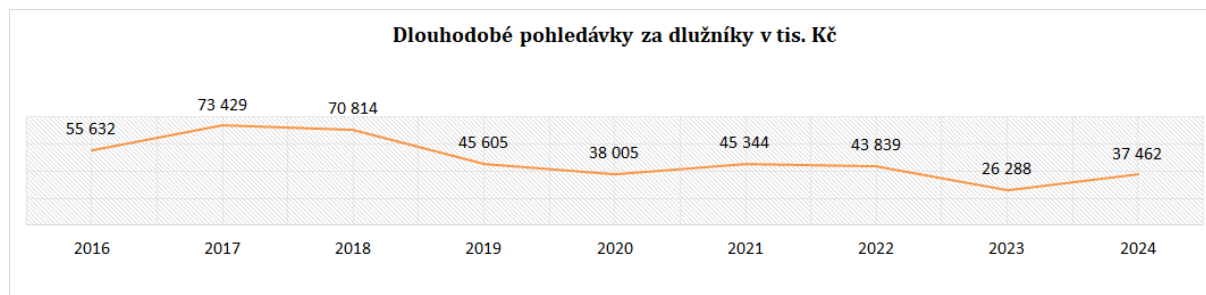
Graf 32. Vývoj dluhů a splátek Pardubic



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Dlouhodobé pohledávky⁷ měly Pardubice poměrně nízké převážně za návratnými finančními výpomocemi a zálohami na transfery.

Graf 33. Vývoj dlouhodobých pohledávek Pardubic



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

⁷ účty 462 až 471 z účetního výkazu rozvahy.

Strop bezpečné zadluženosti Pardubic s ohledem na výsledky a trend provozního hospodaření lze ponechat na cca **4 mld. Kč⁸** (stejný jako v analýze Pardubic ze 17.11.2024) při správně nastavených parametrech úvěrů, resp. dluhů. Uvedený strop je hluboce pod bankovním limitem. Limit dluhu může omezit nastavení parametrů úvěrů. Výrazně limit snižuje např. kratší splatnost, či vyšší úroky a především ho ovlivňují výsledky provozního hospodaření samosprávy.

Připomeňme, že **průměrná finanční kondice** Pardubic byla za poslední 4 roky cca 840 mil. Kč a rok 2024 uzavřel na 895 mil. Kč, tj. cca 9,7 tis. Kč na obyvatele (průměr v ČR bez Prahy, Brna, Ostravy a Plzně byl 11,7 tis. Kč na obyvatele). Data minulosti viz *Graf 27. Vývoj finanční kondice Pardubic*. **Výhled** počítá s finanční kondicí průměrně **765 mil. Kč**.

Při docílení bezpečného stropu zadluženosti by při optimálním nastavení úvěrů za normálních okolností směřovalo na splátky 200 mil. Kč bez úroků (20letá splatnost, a úrok při 5 % max. 200 mil. Kč), tj. splátky celkem i s úroky max 400 mil. Kč ročně. Při docílení stropu zadluženosti by průměrně s velkou rezervou **ideálně alespoň 300 mil. Kč mělo zbýt** na další opravy, investice a výdaje, včetně mimořádných splátek.

Rozpočtová odpovědnost neuvádí bezpečný limit dluhů. Podle zákona o rozpočtové odpovědnosti začíná platit od dluhu nad cca 1,9 mld. Kč pro Pardubice platit pravidlo realizovat splátky ve výši alespoň 5 % z rozdílu výše dluhu nad 60 % průměru příjmů za poslední 4 roky (být v režimu splátek). Pakliže samospráva posílá splátky, plní pravidlo.

Tato analýza se zabývá pouze financemi samosprávy jako takové. Na závěr přikládáme pro zajímavost přehled právnických osob, ve kterých se samospráva angažovala, viz *Příloha 8. Právnícké osoby s vlivem města a přehled dluhů*.

⁸ Jedná se o odborný odhad. Vycházíme z výše a trendu provozního salda, výdajů na opravy, stability a trendu běžných příjmů, výhledu daňových příjmů, struktury a trendu výdajů a zohledňujeme vnější i vnitřní rizika. Provozní saldo a výdaje na opravy jsou zdrojem umořování dluhu a předpokládáme, že samospráva by měla být schopná ideálně do 10 let bez komplikací vytvořit finance na úplné umoření dluhu. Dluh je nutné do max. 25 let bezpečně splatit tak, aby byl zajištěn běžný provoz a samospráva mohla nadále plnit úkoly, opravy a investice.

Závěr finanční analýzy

Finanční analýza Pardubic potvrzuje **vynikající finanční zdraví města**, které sice kulminovalo, ale stále bylo skvělé. Výrazně sílila potřeba modernizovat historicky zastaralou strukturu rozpočtu a současně konsolidovat řízení likvidity. Pokud město modernizuje způsob rozpočtování a řízení likvidity může nejen výrazně ušetřit desítky milionů korun ročně, ale i navýšit reálnou realizaci investic bez toho aby se zadlužilo, naopak se oddluží.

Město vynikalo zejména tím, že prosperovalo. Příjmům pomáhal zejména přírůstek obyvatel, žáků a zaměstnanců pracujících ve městě. Největší slabinou byla velmi drahá a zbytečná kombinace dluhu a vysokých zůstatků finančních aktiv. Výborná, i když stagnující byla reálná výše investic a oprav. Město má historicky nejlepší, ale stále mírně podprůměrnou finanční kondici, kdy do průměru v ČR městu chyběly cca 2 tis. Kč na obyvatele, tj. cca 180 mil. Kč. Provoz Pardubic byl dražší zejména vlivem vyššího dotování služeb jako jsou veřejná doprava, kultura, sport, bezpečnost, což je v pořádku, ale bohužel vysoce nadstandardní bylo i doplácení na odpady, které gradovalo protože poplatek neodpovídal ani vzdáleně finanční realitě. Skvělé a odpovědné bylo převzetí daňové odpovědnosti samosprávou nastavením místních koeficientů u DNV.





Během příštích 5let by měly být finanční možnosti Pardubic na investice, opravy a splátky dluhů v rozmezí **5 mld. Kč až 8 mld. Kč** bez dotací, kapitálových příjmů a jiných nahodilých příjmů. Bezpečný strop zadluženosti je stanoven na 4 mld. Kč, přičemž splátky úvěrů musí být zasílány již od dluhu 1,9 mld. Kč dle pravidla rozpočtové odpovědnosti.



Doporučujeme **splatit dluhy, využít finance a upravit rozpočtování** aby nedocházelo ke zbytečnému blokování peněz, na které si město muselo zbytečně půjčovat nebo mít zbytečně naspořené a nevyužitá finanční aktiva. Podrobněji viz kapitola *Doporučení* ve výhledu.

Pardubicím za 4roky průměrně zbývalo 840 mil. Kč ročně z běžných příjmů po úhradě provozu bez oprav, v roce 2024 to bylo 895 mil. Kč, tj. cca 9,7 tis. Kč na obyvatele (průměr v ČR bez Prahy, Brna, Ostravy a Plzně byl 11,7 tis. Kč na obyvatele), viz Graf 26. Na reprodukci majetku města je zapotřebí alespoň 325 mil. Kč ročně. Město mělo na konci roku 2024 dluh 842 a převážně na účtech a vkladech bylo více než 1,8 mld. Kč.

Tabulka 6. Silné a slabé stránky financí Pardubic (řazeno dle významu sestupně)

	
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Prosperita. Příjmy zvedal přírůstek počtu obyvatel, žáků i zaměstnanců pracujících ve městě. Změny, které proběhly za 10let zvýšily roční příjmy města o 89 mil. Kč (1/10 finanční kondice města). ✓ Investice a opravy, výborná výše a široké spektrum. ✓ Odpovědný přístup samosprávy k DNV, uplatněním místních koeficientů. ✓ Finanční likvidita. ✓ Úspěšný dotační management. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Ztráta příjmů z hazardu město meziročně oslabila. ✓ Kombinace dluhů a zůstatků na účtech v příliš velké míře. ✓ Gradace doplácení na odpady. ✓ Rozpočtování: <ul style="list-style-type: none"> ○ Situaci, kdy rozpočet neodpovídá výši provedených investic, neprospívá zbytečně podrobná struktura závazných ukazatelů rozpočtu. Rozpočet blokuje velké finance na investice, které se neproběhnou v daném kalendářním roce. Město pak musí mít velký dluh a ještě větší zůstatky na účtech. (Velká část zůstatků je vedena na účtech městský obvodů, hodnotíme však město jako celek.) Poukazujeme na to u obcí a měst opakovaně, společně s MF ČR, je třeba řízení likvidity a rozpočtu zlepšit. ✓ Stagnace investic determinovaná mj. i zastaralým rozpočtováním omezujícím mj. likviditu blokováním výdajů, které neproběhnou.

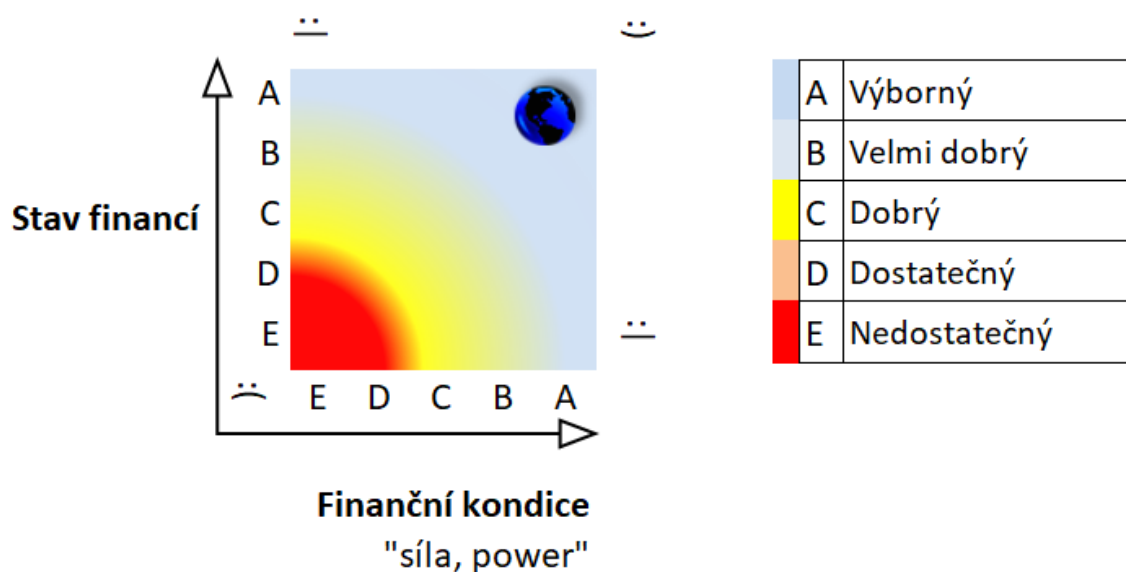
Tabulka 7. Příležitosti a ohrožení financí Pardubic (řazeno dle významu sestupně)

Příležitosti financí	Ohrožení (rizika) financí
<p>Prosperita podnikání, dobře placené práce a stabilizace či přírůstek počtu obyvatel, zaměstnanců, žáků a podnikatelů.</p> <p>Investovat do podmínek pro bydlení a podnikání, zejména mladých lidí (budoucnost).</p> <p>Zavádění nových technologií a investice snižující provozní výdaje a zlepšující služby.</p> <p>Správně nastavené úvěry dokážou šetřit finance na investice.</p>	<p>Odkládání investic či nemožnost jejich realizace (připravenost projektů, dodavatelé, dotace...).</p> <p>Zmanipulovaná referenda a veřejná mínění. Tendence lidí zvolit na první pohled pohodlnější cestu bez finanční logiky, odpovědnosti a vize prosperity s širší logikou ekonomicko-sociálních souvislostí. Např. prostor pro podnikání ne, ale práci ano, elektrárny ne, ale proud ano, spalovny ne, ale odpady ano, nepoužívat peníze a neplatit a současně bez používání peněz prosperovat a využívat „služby a hodnoty zdarma“...</p> <p>Změna daňových zákonů. Současně města a obce hromadí peníze, což stát nemůže přehlížet.</p> <p>Ohrožení stability veřejných financí špatným hospodařením státu.</p>

Finanční zdraví Pardubic hodnotíme i nadále nejlepší **známkou AA**, první písmeno značí finanční kondici, druhé stav financí. Hodnocení opíráme zejména o:

- **A (výbornou) finanční kondici** města zakládáme zejména na lehce podprůměrných, ale stále velmi dobrých výsledcích provozního hospodaření, které kulminovaly. Výborná byla výše investic a oprav. Příjmům hodně pomáhal přírůstek obyvatel a žáků a daňová odpovědnost samosprávy.
- **A (výborný) stav financí**. Dobře hodnotíme zejména finanční likviditu, ale kombinace účty a dluh byla drahá a zbytečná.

Obrázek 1. Rating – hodnocení finančního zdraví Pardubic



POZ. Škála známkování A nejlepší, město pak představuje symbol planetky.

Čím dále a výše od "slunce" se v matici planetka nachází, tím lepší finanční zdraví.

© Ing. Ludek Tesař, Cityfinance, www.cityfinance.cz

Střednědobý výhled rozpočtu

Výhled pracuje s platnými zákony v době zpracování dle Sbírky zákonů a je konzervativně pojatý a samozřejmě **zahrnuje dopady novely RUD**.

Samospráva dostojí svým dosavadním dlouhodobým závazkům. Pro střednědobý výhled rozpočtu je výchozím rok 2026⁹ a je nastaven do roku 2030 (na 5 let).

Navazujeme na rozpočet 2025, který také uvádíme. Ve výhledu zohledňujeme vyšší finanční rizika a pracujeme s vyššími rezervami zejména v prvních letech.

Novela RUD (tzv. NPP a ONIV)

Posílené je od 1.1.2026 kritérium počtu žáků v RUD. Podle typu školského zařízení existují přepočítávací koeficienty dle nařízení vlády. Samosprávě vzrostou příjmy z RUD a současně školským zařízením klesnou dosavadní dotace z MŠMT na agendu tzv. NPP a ONIV. Dotace školským zařízením pošle samospráva v roli zřizovatele ze zvýšeného inkasa daňových příjmů.

Nemá cenu řešit zda bude samospráva doplácet či nikoliv na agendu NPP a ONIV. Z peněz z RUD se musí financovat i opravy a investice. Zejména malé obce a obce provozující malá a tudíž finančně viděno většinou málo efektivní zařízení (do cca 150 žáků) nebo zařízení s potřebou vysokých oprav a investic se nevyhnou doplácení k němuž většinou dochází i nyní.

Doporučit lze pokrýt školským zařízením výdaje na NPP a ONIV, vyjít ze skutečných zaměstnanců a ideálně dodržet pravidlo, aby celkové běžné provozní příspěvky pokud možno nepřesáhly na rok 2026 prostředky z RUD získané z RUD na žáky.

Pardubicím mají na rok 2026 vzrůst novelou RUD daňové příjmy na žáky **z cca 262 mil. Kč na cca 500 mil. Kč** (cca +238 mil. Kč) a současně by mělo dojít k poklesu dotací pro školská zařízení z MŠMT (přes kraj) o cca -194 mil. Kč. Změna RUD zapůsobí na město **finančně velice pozitivně**. Nezaměňujme to o kolik si řeknou školy na NPP a ONIV s tím o kolik se zvýšily příjmy v RUD, to by bylo srovnávání hrušek s jablky.

Ve výhledu počítáme s provozním příspěvkem školským subjektům v Pardubicích celkem cca **400 mil. Kč** v roce 2026, ale lze jít i výše, záleží na prioritách samosprávy.

⁹ Dle zákona „rok následující po roce, na který se sestavuje rozpočet“, sestavuje se na dobu 2 až 5 let následujících po roce, na který se sestavuje rozpočet.

Doporučení (řazeno dle významu sestupně)

Předpoklady prosperity veřejné správy jsou podle našich zkušeností z praxe (sami vyhodnoťte na základě analýzy a zkušeností, která kritéria samospráva plní):

Obrázek 2. Předpoklady prosperity měst a obcí (červeně na čem může samospráva zejména více zapracovat)



- ┌ **finanční realita** – nákladům blíží se ceny adresných nesociálních služeb např. poplatků za odpady, pronájmů majetku (bytů), vodného a stočného... a rozumně řízené provozní výdaje, rozsah majetku a služeb adekvátní velikosti samosprávy.
- ┌ **daňová odpovědnost** – zejména místní koeficienty u DNV a místní poplatky, jako z pobytu apod. odpovídající nastavenému standardu rozsahu dopláceného majetku a služeb (např. dotované budovy a služby, jako zámky, muzea, knihovny, koupaliště a bazény, zimní stadiony a sportovní haly, městská policie, divadla a kulturní domy, kina, domovy pro seniory, sociální služby).
- ┌ **schopnosti a ambice** skutečné realizace projektů pro rozvoj – ambiciózní a správně zacílené projekty spoluvytvářející podmínky pro podnikání a bydlení zejména budoucnost mladých pracujících a podnikajících obyvatel a perspektivních rodin, tvůrců hodnot ze kterých současně pochází příjmy pro financování měst a státu, finanční udržitelnost a budoucí možná prosperita.

Pro jistější zajištění těchto předpokladů máme subjektivní doporučení, která bez ohledu na to, zda jsou či nejsou politicky populární sledují tyto cíle:

- Cíl: **Udržení standardního výsledku provozního hospodaření**, tedy výsledku rozdílu běžných příjmů a výdajů na financování provozu a dotovaných služeb samosprávy.
- Cíl: Zajištění **financí na rozvoj** samosprávy.

Pro realizaci cílů uvádíme tato doporučení řazená dle významu a času sestupně:

1) Zvýšit skutečnou realizaci investic a oprav (Pozn. těžko se povede bez změny rozpočtování dle doporučení 1)

- a) Pro následujících **5 let** (počínaje rokem 2026) Pardubicím doporučujeme **realizovat** projekty za alespoň **5 mld. Kč až 8 mld. Kč** bez kapitálových příjmů, dotací a jiných mimořádných příjmů. To znamená připravit projekty za alespoň 8 mld. Kč bez dotací (něco nevyjde, bude odloženo, posunuto v čase, na něco bude získána dotace apod.).
 - i) **Přednostně použít finance na účtech** a až budou účty a aktiva vyčerpaná až poté čerpat úvěr. Možností je pro provoz místo zůstatků na účtech využívat kontokorent. Zlepšit rozpočtování a snažit se držet minimální dluh a využít vždy přednostně zůstatky na účtech a vkladech či kontokorent.
 - ii) **Bezpečný limit dluhu:** Na krytí investic je v případě potřeby možné čerpat Investiční úvěrový rámec do bezpečného stropu zadlužení, který spatřujeme u Pardubic **při správném nastavení parametrů** na hranici max. **4 mld. Kč**. Úroky byly s ohledem na inflaci trvale od roku 2010 výhodné a aktuálně stagnují.
- b) Cílení rozvoje:
 - i) Soustředit cíle na podmínky pro bydlení a podnikání, infrastrukturu pro atraktivitu samosprávy a získání mladých, dobře situovaných jednotlivců i rodin, ideálně s trvalým bydlištěm na území samosprávy.

2) Příjmy

- a) Buď zvýšit poplatek za odpady na 1200 Kč na obyvatele nebo upravit **místní koeficient dle §12 ze 2 na 3** a ostatní koeficienty pro podnikání, garáže apod. ponechat jak jsou (**vyhlášku přijmout co nejdříve, ideálně do ledna 2025 s účinností od 1.1.2027**). Město doplácí 300 mil. Kč na dopravu, přes 50 mil. Kč na odpady a tyto služby souvisejí především s nemovitostmi jejich hodnotu město vlastníkům vysoce zvyšuje dotovanými službami a investicemi.

3) Řízení likvidity a rozpočet

- a) **Jednorázově splatit dluh** - a nahradit jej kontokorentem použitelným pro případné uhrazení výdajů rozpočtu daného roku pokud dojdou finance na aktivech. K tomu ale nejspíše nedojde neb rozpočet blokoval peníze zbytečně. Navyšovat výdaje rozpočtu doporučujeme až těsně před utracením limitů na běžné výdaje a investice.
- b) **Modernizovat a zjednodušit závazné ukazatele rozpočtu**
 - i) Nepoužívat závazné ukazatele rozpočtu odbory a podrobněji již vůbec ne. Odbory a příjemce řešit až rozpisem rozpočtu. Jako závazné ukazatele rozpočtu doporučujeme:

- (1) **Rozvoj města = opravy (pol. 5171) + investice (třída 6)**
- (2) **Běžné výdaje (třída 5)**
- ii) **Rozpočet nastavit zdravě a realističtěji**
 - (1) Vždy s vysoce kladným provozním saldem, alespoň 500 mil. Kč.
 - (2) Rezervy na 59 a 69 odborům definovat pouze peníze na prokazatelně daný rok uhrazené výdaje (smlouva, objednávka, rozhodnutí apod.), poté upravovat rozpis navyšováním výdajů z rezerv.
 - (3) Nikdy neblokovat peníze zbytečně ve velkém a brát na to zároveň úvěry.
- 4) **Udržet vysokou finanční bezpečnost.** Viz kapitola *Doporučená pravidla pro stabilitu financí samosprávy*.
- 5) Zajistit **meziročně o cca 10 % ročně růst platů** zaměstnanců města (kdyby to nešlo tarify, tak příplatky a odměnami apod.). **Šetřit na kvantitě lidí, ale nikoliv na výši odměňování.**
- 6) Roční **aktualizaci analýzy financí s výhledem**. Ekonomika se velmi rychle mění a je třeba držet kontakt s včas reagovat.

Finanční možnosti města na 5let

Finanční potenciál Pardubic je zmapován na období **5let** (2026 až 2030). Počítáme s jistými zdroji financování, které může samospráva přímo ovlivnit, či jsou předvídatelné. Těmito zdroji jsou:

1. Přebytek provozního rozpočtu včetně oprav (provozní saldo + opravy)
2. Vlastní finanční rezervy
3. Investiční úvěrový rámec – resp. možnost dluhů nastavením limitu

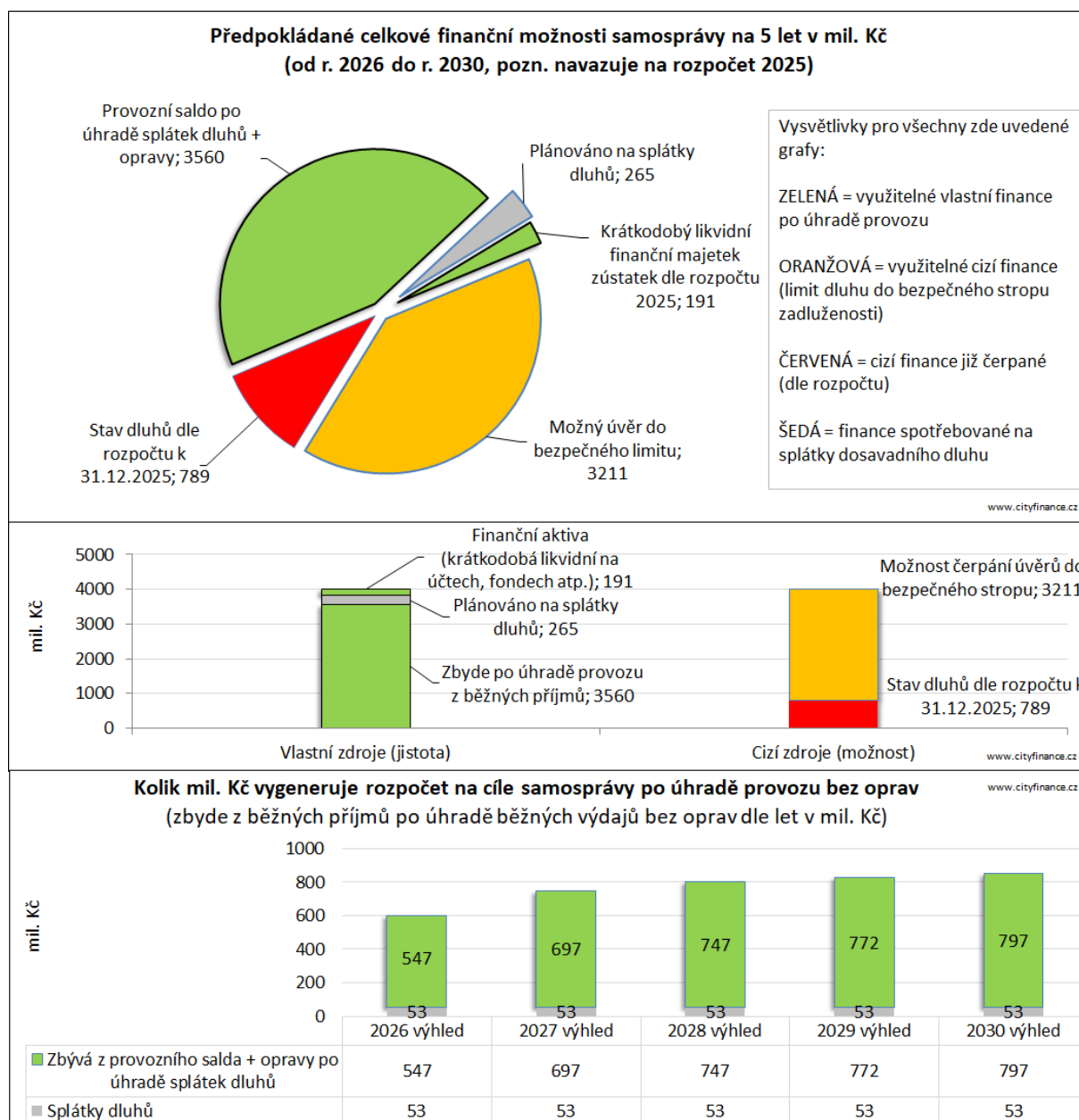
Naopak nepočítáme s nejistými, či těžko předpověditelnými zdroji s vysokou nejistotou, které nelze predikovat s dostatečnou přesností nebo vůbec, jako jsou:

4. Dotace investiční povahy (případně nahodilé neinvestiční dotace)
5. Kapitálové příjmy (prodeje majetku apod.)

Dle předpokladů bude moci samospráva využít bez dotací a kapitálových příjmů v období **let 2026 až 2030** celkem až cca **7 mld. Kč**, a to z těchto zdrojů:

- A. **3 560 mil. Kč** (průměrně cca 712 mil. Kč ročně) provozní saldo včetně oprav po úhradě splátek dosavadních dluhů (běžné příjmy – běžné výdaje + opravy, tj. účet 511 – splátky dluhů), s tím, že:
- Celkem je provozní saldo včetně oprav před odečtením splátek dluhů počítáno 3 825 mil. Kč (průměrně cca 765 mil. Kč ročně), jenže cca 265 mil. Kč je použito na splátky dluhu (navazujeme na rozpočet).
 - Alespoň cca 1,5 mld. Kč (průměrně 235 mil. Kč ročně) je potřeba na zajištění reprodukce (údržbu) nemovitého majetku ve správě samosprávy.
- B. **191 mil. Kč** zůstatku krátkodobých finančních aktiv předpokládá rozpočet na konci roku 2025, ale **spíše očekáváme částku blízkou 2 mld. Kč**.
- C. V případě potřeby možnost využít až **3 211 mil. Kč** dluhu **do stropu bezpečné zadluženosti**. Zůstatek dluhu má být na konci roku 2025 cca 789 mil. Kč + 3211 mil. Kč = **bezpečný strop 4 mld. Kč** pro Pardubice.
- Připomeňme, že průměrná finanční kondice Pardubic byla za poslední 4 roky cca 840 mil. Kč a rok 2024 uzavřel na 895 mil. Kč, tj. cca 9,7 tis. Kč na obyvatele (průměr v ČR bez Prahy, Brna, Ostravy a Plzně byl 11,7 tis. Kč na obyvatele). Data minulosti viz *Graf 27. Vývoj finanční kondice Pardubic*. Výhled počítá s finanční kondicí průměrně 765 mil. Kč.
 - Při docílení bezpečného stropu zadluženosti by při optimálním nastavení úvěrů za normálních okolností směřovalo na splátky 200 mil. Kč bez úroků (20letá splatnost, a úrok při 5 % max. 200 mil. Kč), tj. splátky celkem i s úroky max 400 mil. Kč ročně. Při docílení stropu zadluženosti by průměrně s velkou rezervou ideálně alespoň 300 mil. Kč mělo zbýt na další opravy, investice a výdaje, včetně mimořádných splátek.
 - Rozpočtová odpovědnost neuvádí bezpečný limit dluhů. Podle zákona o rozpočtové odpovědnosti začíná platit od dluhu nad cca 1,9 mld. Kč pro Pardubice platit pravidlo realizovat splátky ve výši alespoň 5 % z rozdílu výše dluhu nad 60 % průměru příjmů za poslední 4 roky (být v režimu splátek). Pakliže samospráva posílá splátky, plní pravidlo.

Graf 34. Grafické vyjádření předpokládaných finančních možností Pardubic na období 5let 2026 až 2030 po úhradě provozu bez přijatých investičních dotací a kapitálových příjmů v mil. Kč



Zdroj: www.cityfinance.cz

Závěr výhledu

Pardubice mají v období 2026 až 2030 (5let) finanční potenciál **z vlastních zdrojů** (po zajištění provozu bez oprav a po úhradě splátek dluhů) cca **3 751 mil. Kč** (provozní saldo + opravy - úmor dluhů + krátkodobá finanční aktiva dle rozpočtu) **+ až cca 3 211 mil. Kč** možnost využití Investičního úvěrového rámce do stropu bezpečného zadlužení 4 mld. Kč = cca **6 962 mil. Kč (cca 7 mld. Kč)**. Tyto prostředky může samospráva využít na opravy, investice a splátky případných nových dluhů s tím, že **investiční dotace, kapitálové příjmy a jiné mimořádné příjmy budou navíc** (výhled s nimi nepočítá). Zpracováno je široké spektrum rezerv (*výčet dále*). Navázali jsme na rozpočet, který obsahuje obrovské rezervy.

Předpoklady a plnění střednědobého výhledu rozpočtu

Střednědobý výhled rozpočtu je pojat konzervativněji s ohledem na dosavadní ekonomický vývoj i prognózy a současně zahrnuje pro nenadálé situace vysoké rezervy zejména v prvních letech.

Střednědobý výhled uvádí **výdaje na opravy a investice** kumulované do přebytků v jednotlivých letech využitelných libovolně dle aktuálních plánů samosprávy.

Výhled v sobě zahrnuje:

- **Novelu RUD** účinnou od 1.1.2026
- Předpoklad financí které budou na opravy a investice k dispozici v roce 2025 a aktuální predikce dalších let;
- *Rezervy:*
 - **Rezerva** výhledu je zakomponovaná **na straně výdajů**, kde je na ostatních běžných výdajích, seskupení 59 (viz v tabulkách výhledu ř. 28 „Rezerva na běžné výdaje a ostatní neinvestiční výdaje“ v celkové výši cca **300 mil. Kč** za celé období (cca 196 mil. Kč pro rok 2026 a cca 52 mil. Kč pro rok 2027).
 - Výhled nepočítá s kapitálovými příjmy;
 - Výhled nepočítá s nahodilými dotacemi (ať již investiční nebo neinvestiční povahy);
 - Výhled **nezvyšuje** od roku 2026 a dále:
 - přijaté **provozní dotace**,
 - příjmy z **vlastní činnosti**,
 - **místní daně a poplatky**.
- **Růst většiny běžných výdajů** ročně průměrně o cca 3 až 7 % (ve výhledu klesají s roky hlavně rezervy na běžné výdaje), včetně růstu výdajů na platy a pojištění dle očekávání.
- **Konzervativní růst daňových příjmů** průměrně o cca **5,3 %** (dosavadní dlouhodobý průměr za 21 let byl cca 6,1 %).
- **Ukazatel (provozní saldo + opravy) > průměrně alespoň 765 mil. Kč**, minulost podrobně viz *Graf 27* a minulost + výhled viz následující *Graf 36*.

Doporučená pravidla pro stabilitu financí samosprávy

Ukazatele a pravidla pro sestavování rozpočtů vedou k udržení a stabilizaci plnění řízení financí. Dodržování ukazatelů finančního zdraví se projeví v zajištění stability a dobrého trendu financí samosprávy.

1. PRAVIDLO: *Dluhy pod kontrolou* – bezpečný strop zůstatku dlouhodobých úvěrů (resp. splatných závazků) je aktuálně **4 mld. Kč**.

2. PRAVIDLO: *Bezpečný provozní výsledek (finanční kondice)* – důrazně doporučujeme v praxi zajistit ukazatel **provozní saldo + opravy + placené úroky > v krizi alespoň 500 mil. Kč, ideálně více než 1,1 mld. Kč**. Výhled počítá s finanční kondicí průměrně cca 765 mil. Kč s tím, že Pardubice docílily za poslední 4 roky průměru 840 mil. Kč a v roce 2024 cca 895 mil. Kč, tj. cca 9,7 tis. Kč na obyvatele. Průměr v ČR bez Prahy, Brna, Ostravy a Plzně byl 11,7 tis. Kč na obyvatele. Běžné příjmy musí až na výjimky let vysokých oprav převyšovat běžné výdaje¹⁰, s jistotou je třeba mít vždy finance alespoň na splátky dluhů. Ovšem je třeba myslet také na rezervy a finanční požadavky na reprodukci majetku.

3. PRAVIDLO: *Dobrý trend financování provozu* – Běžné příjmy by se měly průměrně vyvíjet lépe než běžné výdaje (nebo stejně). Opravy stranou.

4. PRAVIDLA *podpůrná*:

- a) Nadále ponechat na **účtech** či v rámci možností **využití kontokorentu** či rezerv na konci roku dle rozpočtů alespoň **250 mil. Kč**.
- b) **Spoření**. Nedoporučujeme hledat spořicí nástroje s vysokými úroky a riziky a doporučujeme svěřovat finance samosprávy ČNB a systémovým bankám (zejména trio ČSOB, KB a ČS, a to také s ohledem na zajištění případných úvěrů).
- a) **Splatnost a úroky úvěrů**. V případě úvěrů upřednostňovat 20 až 25letou splatnost kvůli nižším splátkám a využívat plovoucích úroků, důvodů je řada.
- b) **Nedoporučujeme dodavatelské úvěry** či jinak ukryté dluhy¹¹. Výjimkou jsou využívány tzv. EPC projekty a nové technologie.

Podrobný střednědobý výhled rozpočtu uvádí *tabulky a grafy dále*.

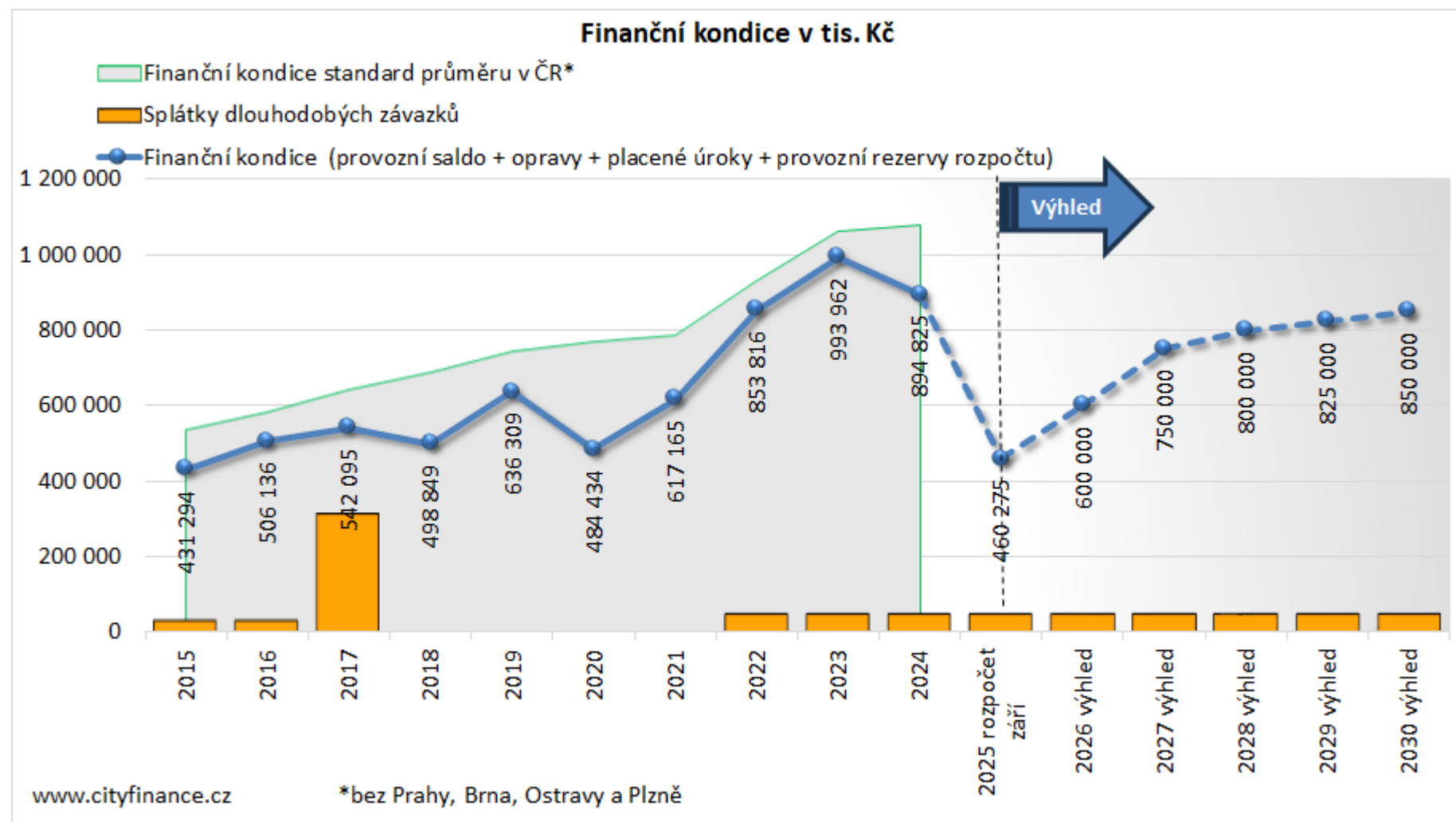
Dodržení výhledu by mělo následující dopad do financí samosprávy.

¹⁰ Výjimku mohou tvořit rozsáhlé mimořádné opravy a rekonstrukce. Tyto mimořádné výdaje je však lépe, pokud to lze, evidovat jako investice.

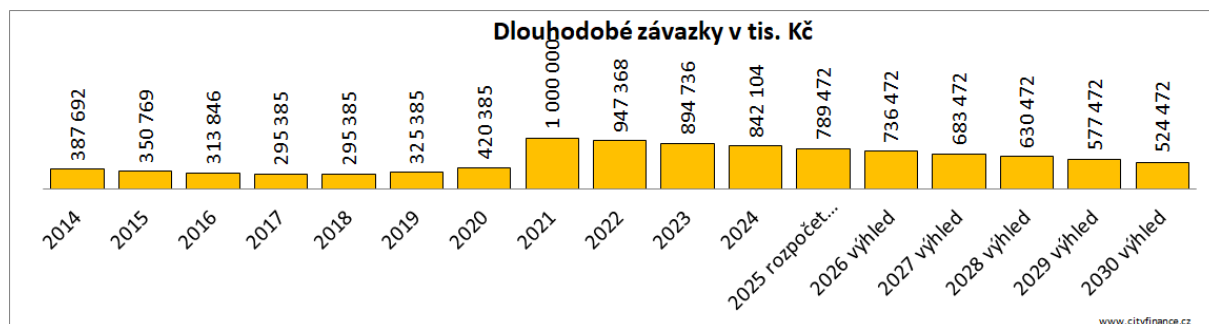
¹¹ Podstupování pohledávek firem bankám nakonec přenese na samosprávu vyšší úrok a zároveň dochází ke skrývání zadluženosti municipality mimo klasickou dluhovou službu.

Dopady střednědobého výhledu rozpočtu do financí města

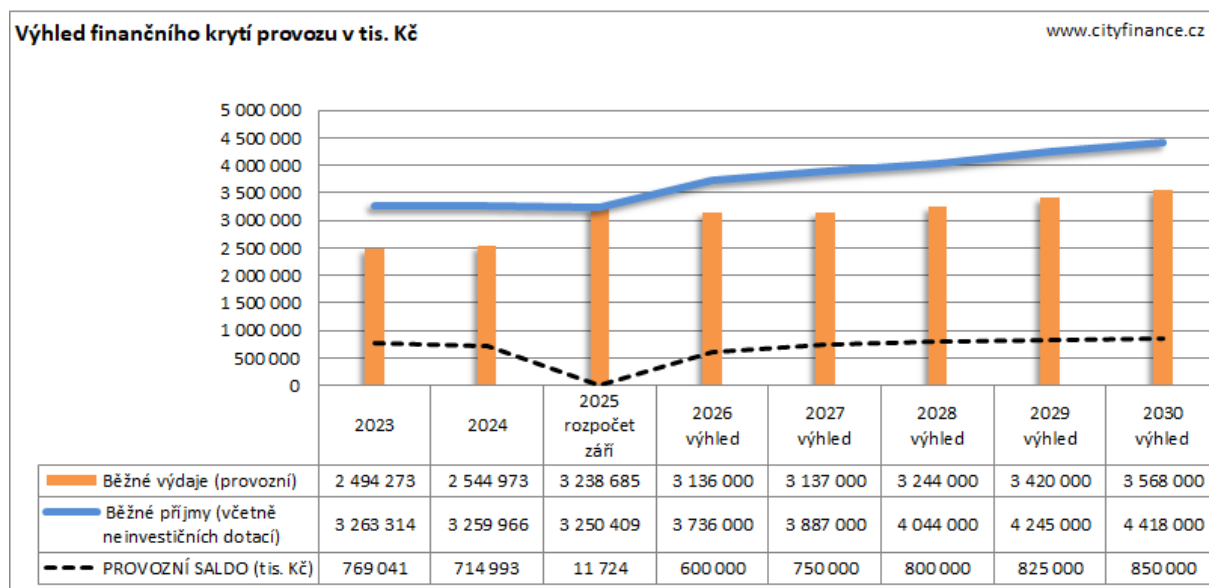
Graf 35. Vývoj a výhled finanční kondice Pardubic s vyjádřením splátek dluhů



Zdroj: www.cityfinance.cz

Graf 36. Vývoj a výhled dosud načerpaných dluhů Pardubic

Zdroj: www.cityfinance.cz

Graf 37. Výhled finančního krytí běžného provozu Pardubic

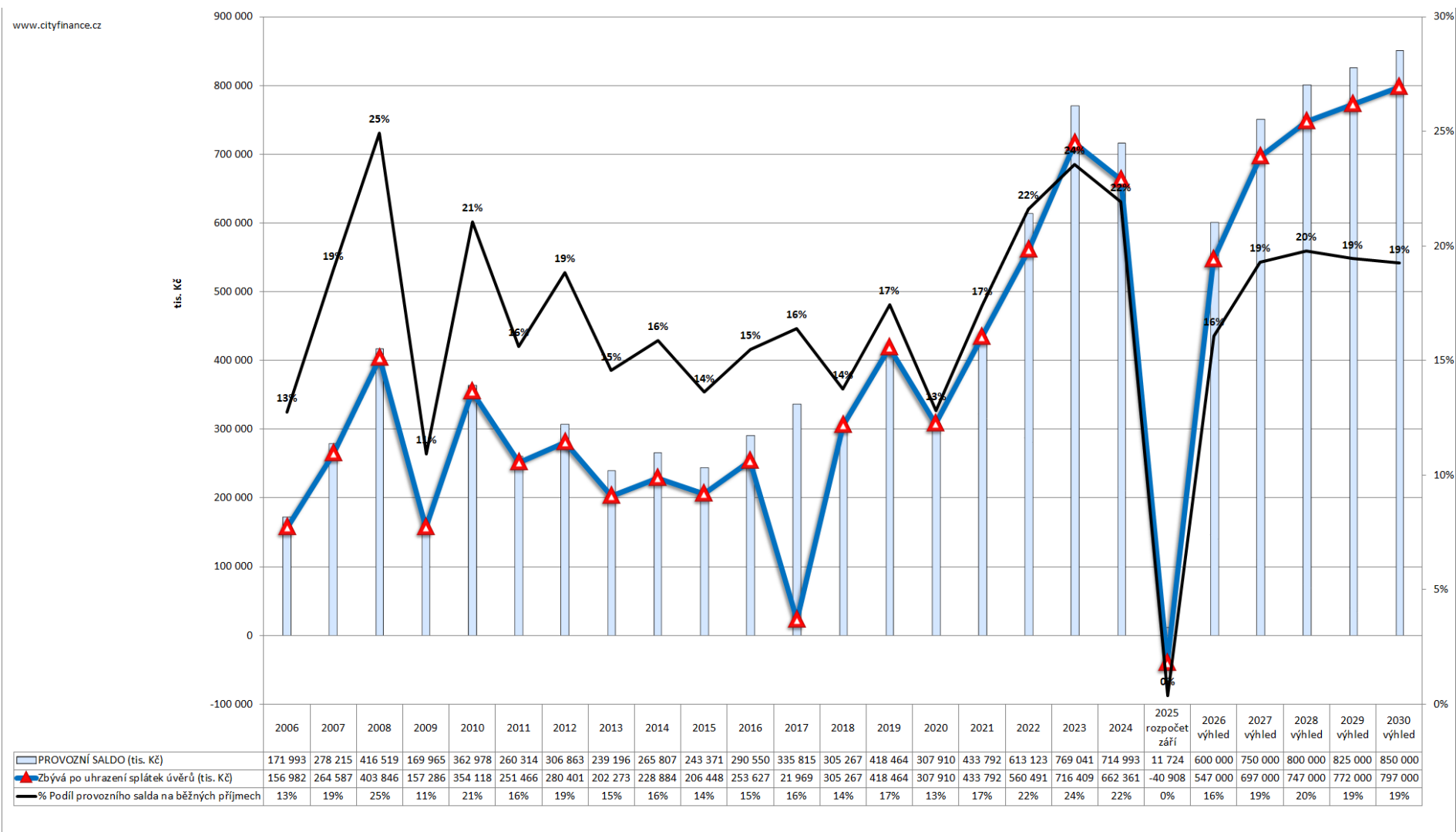
POZ. ve výhledu je provozní saldo zvýšeno o opravy! Zdroj: www.cityfinance.cz

Tabulka 8. Výhled provozního salda Pardubic

		tis. Kč							
Údaje (čísla značí druhové členění rozp. skladby)	2023	2024	2025 rozpočet září	2026 výhled	2027 výhled	2028 výhled	2029 výhled	2030 výhled	Suma 2026 až 2030
1+2+41 Běžné příjmy (včetně neinvestičních dotací)	3 263 314	3 259 966	3 250 409	3 736 000	3 887 000	4 044 000	4 245 000	4 418 000	20 330 000
5 Běžné výdaje (provozní)	2 494 273	2 544 973	3 238 685	3 136 000	3 137 000	3 244 000	3 420 000	3 568 000	16 505 000
a PROVOZNÍ SALDO (tis. Kč)	769 041	714 993	11 724	600 000	750 000	800 000	825 000	850 000	3 825 000
% Podíl provozního salda na běžných příjmech	24%	22%	0%	16%	19%	20%	19%	19%	
b Uhrazené splátky dlouhodobých půjček	52 632	52 632	52 632	53 000	53 000	53 000	53 000	53 000	265 000
c=a-b Zbývá po uhrazení splátek úvěrů (tis. Kč)	716 409	662 361	-40 908	547 000	697 000	747 000	772 000	797 000	3 560 000
d Stav na bankovních účtech (tis. Kč)	1 626 612	1 867 253	190 928	737 928	1 434 928	2 181 928	2 953 928	3 750 928	
e=c+d Provozní saldo po úhradě splátek úvěrů + stav na bankovních účtech předchozího roku (tis. Kč)	2 227 068	2 288 973	1 826 345	737 928	1 434 928	2 181 928	2 953 928	3 750 928	
f Stavby (tis. Kč)		7 540 397	7 540 397	7 540 397	7 540 397	7 540 397	7 540 397	0	
ANO= když f/50 > c	ANO	ANO	NE	ANO	ANO	ANO	ANO	ANO	
% ZMĚNY BĚŽNÝCH PŘÍJMŮ	15%	0%	0%	15%	4%	4%	5%	4%	
% ZMĚNY BĚŽNÝCH VÝDAJŮ	12%	2%	27%	-3%	0%	3%	5%	4%	
ZMĚNY BĚŽNÝCH PŘÍJMŮ (tis. Kč)	426 179	-3 348	-9 557	485 591	151 000	157 000	201 000	173 000	1 167 591
ZMĚNY BĚŽNÝCH VÝDAJŮ (tis. Kč)	270 261	50 701	693 712	-102 685	1 000	107 000	176 000	148 000	329 315

POZ. ve výhledu je provozní saldo zvýšeno o opravy! Zdroj: www.cityfinance.cz

Podrobné informace střednědobého výhledu rozpočtu viz dále tabulková část.

Graf 38. Dlouhodobý vývoj provozního salda Pardubic (ve výhledu opravy k dobru)

POZ. ve výhledu je provozní saldo zvýšeno o opravy! Zdroj: www.cityfinance.cz

Přílohy

Příloha 1. Střednědobý výhled rozpočtu - tabulková část

Pro střednědobý výhled rozpočtu je ze zákona výchozím rokem rok 2026¹². Tabulky obsahují pro srovnání skutečnosti předchozích let a případně rozpočet.

Důležité upozornění.

- Objem příjmů bude každý rok vyšší o přijaté investiční dotace a kapitálové příjmy. Ve výhledu není s investičními dotacemi a neschválenými kapitálovými příjmy počítáno.
- **Kapitálové výdaje a opravy** obsahují ve výhledu nulové hodnoty s tím, že střednědobý výhled počítá s jejich krytím z limitu provozního salda, rezerv (alternativně je otevřena cesta krytí dotacemi, kapitálovými příjmy a případně dluhy) ve vazbě na schválené projekty samosprávy v rozpočtu a budoucí uzavřené smluvní vztahy.
- Běžný finanční potenciál (bez úvěrů) je kumulován z přebytku provozního salda do finančních rezerv, což znamená, že tyto prostředky mohou být a budou využity na investice a opravy majetku ve vazbě na požadavky samosprávy v rozpočtu.
- Možnost čerpání úvěrů je stanoveno bezpečným limitem, který je kryt běžnými příjmy, potažmo dostatečným provozním saldem.
- Provozní dotace na straně příjmů a výdajů působí neutrálně na saldo, ale budou zvedat obrat prostředků přijatých a vydaných.

¹² Dle zákona „rok následující po roce, na který se sestavuje rozpočet“

Tabulka 9. Podrobný střednědobý výhled rozpočtu Pardubic

Střednědobý výhled rozpočtu										tis. Kč	
ř.	Druhové třídění dle rozp. skladby	Údaj	2024	2025 rozpočet září	2026 výhled	2027 výhled	2028 výhled	2029 výhled	2030 výhled	Průměr % změna 2003 až 2024	Průměr % změna výhledu
1	1	Daňové příjmy	2 510 050	2 566 110	2 976 000	3 127 000	3 284 000	3 485 000	3 658 000	6,1	5,3
2	1111	DPFO ze závislé činnosti	381 969	414 500	500 000	575 000	620 000	670 000	720 000	4,7	9,6
3	1112	DPFO OSVČ	25 826	31 370	45 000	49 000	52 000	55 000	58 000		6,6
4	1113	DPFO zvláštní sazba (srážková)	80 304	66 540	70 000	47 000	50 000	53 000	56 000		-3,7
5	1121	DPPO	497 402	524 090	622 000	654 000	693 000	735 000	779 000	6,3	5,8
6	1122	DPPO za obce	82 373	73 205	80 000	80 000	80 000	80 000	80 000		0,0
7	1211	DPH	998 468	1 029 530	1 182 000	1 240 000	1 302 000	1 367 000	1 435 000	7,0	5,0
8	133 až 138 +1381	Místní poplatky (od roku 2017 včetně daně z hazardu)	146 984	94 010	140 000	145 000	150 000	155 000	160 000	5,6	3,4
9	1361	Správní poplatky	28 708	25 335	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	-1,4	0,0
10	1511	Daň z nemovitostí	268 016	307 530	307 000	307 000	307 000	340 000	340 000	17,1	2,7
11	2	Nedaňové příjmy	467 176	380 911	460 000	460 000	460 000	460 000	460 000	18,3	0
12	21	Příjmy z vlastní činnosti a odvody	304 205	262 314	320 000	320 000	320 000	320 000	320 000	0,0	0,0
13	22	Přijaté sankční platby a vratky	44 512	16 296	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000		0,0
14	23	Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaň. příjmy	112 539	101 431	110 000	110 000	110 000	110 000	110 000		0
15	24	Přijaté splátky půjček	5 920	870							0
16	3	Kapitálové příjmy	22 636	27 846	0	0	0	0	0		0
17	4	Přijaté dotace (transfery)	357 763	359 658	300 000	300 000	300 000	300 000	300 000	10,6	0,0
18	41	Neinvestiční přijaté dotace (transfery vč. hospodářské činnosti)	282 740	303 388	300 000	300 000	300 000	300 000	300 000	4,5	0,0
20	42	Investiční přijaté dotace (transfery)	75 023	56 270							0,0
		z toho: 4112 a 4212 - neinvestiční a investiční dotace ze SR - souhrnného dotačního vztahu	94 290	93 386	92 000	92 000	92 000	92 000	92 000		0,0
21	1+2+3+4	PŘÍJMY CELKEM	3 357 625	3 334 525	3 736 000	3 887 000	4 044 000	4 245 000	4 418 000	5,3	4,3
22	5	Běžné výdaje	2 544 973	3 238 685	3 136 000	3 137 000	3 244 000	3 420 000	3 568 000	3,7	3,3
23	50	Výdaje na platy, ostatní platby za práci a pojistné	560 594	639 843	675 000	722 000	773 000	827 000	885 000		7,0
24	51	Neinvestiční nákupy a související výdaje ve výhledu bez oprav (položka 5171) a rezerv např. na pol. 5169 či mimořádných výdajů (pozn. v roce 2022 přesun dopravy z 5193 na 5213)	805 282	1 202 999	750 000	788 000	827 000	868 000	911 000	0,0	5,0
25	52	Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	519 822	545 615	550 000	570 000	590 000	610 000	620 000		3,0
26	533	Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím:	499 024	548 575	785 000	825 000	866 000	909 000	954 000		5,0
27	53 bez 533 až 59	Neinvestiční transfery obyvatelstvu, platby daní, půjčky neziskovkám, náhrady FO a ostatní neinv. výdaje:	160 252	185 982	180 000	180 000	180 000	180 000	180 000		Suma 2026 až 2030
28	59 pouze výhled a rozpočet	Rezerva na běžné výdaje, úroky a ostatní neinvestiční výdaje		115 671	196 000	52 000	8 000	26 000	18 000	0,0	300 000
29	6	Kapitálové výdaje	552 887	1 719 533	0	0	0	0	0		
30	5+6	VÝDAJE CELKEM	3 097 860	4 958 218	3 136 000	3 137 000	3 244 000	3 420 000	3 568 000		3,3
31	ř.21 - ř.30	SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ	259 765	-1 623 693	600 000	750 000	800 000	825 000	850 000		9,5
32	1+2+4+1	Běžné příjmy (včetně neinvestičních dotací)	3 259 966	3 250 409	3 736 000	3 887 000	4 044 000	4 245 000	4 418 000	7,1	4,3
33	5	Běžné výdaje (provozní)*	2 544 973	3 238 685	3 136 000	3 137 000	3 244 000	3 420 000	3 568 000		Suma 2026 až 2030
34	ř.32-ř.33	PROVOZNÍ SALDO (POZOR, ve výhledu + opravy)	714 993	11 724	600 000	750 000	800 000	825 000	850 000		3 825 000
35	8123	Přijaté dlouhodobé půjčky	0	0							0
36	8124	Uhrazené splátky dlouhodobých přijatých půjčených prostředků	52 632	52 632	53 000	53 000	53 000	53 000	53 000		265 000
37	ř.31+ř.35-ř.36	Změna stavu na účtech a finančního majetku	207 133	-1 676 325	547 000	697 000	747 000	772 000	797 000		
38	8	FINANCOVÁNÍ ("+" je další "dluh", "-" opak)	-259 765	1 623 693	-600 000	-750 000	-800 000	-825 000	-850 000		
39	ř.21+ř.35	Kontrolní příjmy veškeré (včetně dluhů)	3 357 625	3 334 525	3 736 000	3 887 000	4 044 000	4 245 000	4 418 000		
40	ř.30+ř.36+ř.37	Kontrolní výdaje veškeré (včetně splátek a úspor)	3 357 625	3 334 525	3 736 000	3 887 000	4 044 000	4 245 000	4 418 000		
41	ř.39-ř.40	Kontrolní saldo úplné (včetně financování)	0	0	0	0	0	0	0		
42		Stav na bankovních účtech, termínovaných vkladech a fondech...	1 867 253	190 928	737 928	1 434 928	2 181 928	2 953 928	3 750 928		Suma 2026 až 2030
43	ř.34-ř.36	Zbývá z provozního salda po uhrazení splátek úvěrů*	662 361	-40 908	547 000	697 000	747 000	772 000	797 000		3 560 000
44	ř.1+ř.11+pol. 4112 a 4212	Dluhová základna	3 071 516	3 040 407	3 528 000	3 679 000	3 836 000	4 037 000	4 210 000		
45	ř.36+leasing pol. 5178 +úroky pol. 5141	Dluhová služba	52 632	52 632	53 000	53 000	53 000	53 000	53 000		
46	ř.45/ř.44 *	Ukazatel dluhové služby	1,71%	1,73%	1,50%	1,44%	1,38%	1,31%	1,26%		
47	rozvaha D.II.1	Dlouhodobé úvěry a půjčky (splátané dlouhodobé závazky)	842 104	789 472	736 472	683 472	630 472	577 472	524 472		
48	rozvaha A.IV	Dlouhodobé pohledávky (účet 462 až 471)	37 462	36 592	36 592	36 592	36 592	36 592	36 592		tis. Kč
49	rozvaha A.III.3	Stavby (účet 021)	7 540 397	7 540 397	7 540 397	7 540 397	7 540 397	7 540 397	7 540 397		Suma 2026 až 2030
50		Reprodukce dlouhodobého majetku (doporučený údaj)			325 000	235 000	325 000	325 000	325 000		1 535 000
51	ř.34-ř.50	Zbývá po zahrnutí reprodukce majetku bez splátek dluhů (bez přijatých úvěrů, investičních dotací, kapitálových příjmů)			275 000	515 000	475 000	500 000	525 000		2 290 000

Vysvětlivky: RUD = rozpočtové určení daní (zákon č. 243/2000 Sb.)

POZ: Rozpis tříd, případně seskupení položek je ekvivalentem "Z toho."

**bez 511 Oprav a rezerv; *ve výhledu včetně oprav

Zdroj: www.cityfinance.cz

DOPORUČENÝ ÚDAJ

STROP ZÚSTATKU DLOUHODOBÝCH ÚVĚŘŮ

4 000 000

3 825 000 765 000

3 202 135 1 921 281 je 60% průměru příjmů za 4 roky

Tabulka 10. Podrobný střednědobý výhled rozpočtu Pardubic s pohledem na finance od r. 2021

Střednědobý výhled rozpočtu												tis.Kč
ř.	Druhové třídění dle rozp. skladby	Údaj	2021	2022	2023	2024	2025 rozpočet září	2026 výhled	2027 výhled	2028 výhled	2029 výhled	2030 výhled
1	1	Daňové příjmy	1 869 674	2 143 402	2 482 074	2 510 050	2 566 110	2 976 000	3 127 000	3 284 000	3 485 000	3 658 000
2	1111	DPFO ze závislé činnosti	278 149	293 815	348 251	381 969	414 500	500 000	575 000	620 000	670 000	720 000
3	1112	DPFO OSVČ	16 720	24 628	26 707	25 826	31 370	45 000	49 000	52 000	55 000	58 000
4	1113	DPFO zvláštní sazba (srážková)	43 359	54 750	77 046	80 304	66 540	70 000	47 000	50 000	53 000	56 000
5	1121	DPPO	365 845	413 730	559 176	497 402	524 090	622 000	654 000	693 000	735 000	779 000
6	1122	DPPO za obce	46 797	60 079	61 311	82 373	73 205	80 000	80 000	80 000	80 000	80 000
7	1211	DPH	818 083	940 931	1 004 987	998 468	1 029 530	1 182 000	1 240 000	1 302 000	1 367 000	1 435 000
8	133 až 138 +1381	Místní poplatky (od roku 2017 včetně daně z hazardu)	132 983	179 024	227 369	146 984	94 010	140 000	145 000	150 000	155 000	160 000
9	1361	Správní poplatky	25 083	28 229	28 600	28 708	25 335	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000
10	1511	Daň z nemovitostí	142 655	148 216	148 628	268 016	307 530	307 000	307 000	307 000	340 000	340 000
11	2	Nedaňové příjmy	296 993	402 039	462 321	467 176	380 911	460 000	460 000	460 000	460 000	460 000
12	21	Příjmy z vlastní činnosti a odvody	194 994	285 368	331 389	304 205	262 314	320 000	320 000	320 000	320 000	320 000
13	22	Přijaté sankční platby a vratky	21 825	22 803	24 722	44 512	16 296	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000
14	23	Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaň. příjmy	79 754	93 448	104 791	112 539	101 431	110 000	110 000	110 000	110 000	110 000
15	24	Přijaté splátky půjček	420	420	1 420	5 920	870					
16	3	Kapitálové příjmy	92 138	24 813	51 919	22 636	27 846	0	0	0	0	0
17	4	Přijaté dotace (transfery)	601 859	517 833	505 852	357 763	359 658	300 000	300 000	300 000	300 000	300 000
18	41	Neinvestiční přijaté dotace (transfery vč. hospodářské činnosti)	325 047	291 694	318 919	282 740	303 388	300 000	300 000	300 000	300 000	300 000
20	42	Investiční přijaté dotace (transfery)	276 812	226 140	186 933	75 023	56 270					
		z toho: 4112 a 4212 - neinvestiční a investiční dotace ze SR - souhrnného dotačního vztahu	91 275	93 053	95 342	94 290	93 386	92 000	92 000	92 000	92 000	92 000
21	1+2+3+4	PRÍJMY CELKEM	2 860 664	3 088 087	3 502 165	3 357 625	3 334 525	3 736 000	3 887 000	4 044 000	4 245 000	4 418 000
22	5	Běžné výdaje	2 057 923	2 224 011	2 494 273	2 544 973	3 238 685	3 136 000	3 137 000	3 244 000	3 420 000	3 568 000
23	50	Výdaje na platby, ostatní platby za práci a pojistné	445 030	465 859	508 963	560 594	639 843	675 000	722 000	773 000	827 000	885 000
24	51	Neinvestiční nákupy a související výdaje ve výhledu bez oprav (položka 5171) a rezerv např. na pol. 5169 či mimořádných výdajů (pozn. v roce 2022 přesun dopravy z 5193 na 5213)	598 873	730 808	802 695	805 282	1 202 999	750 000	788 000	827 000	868 000	911 000
25	52	Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	395 879	406 702	477 955	519 822	545 615	550 000	570 000	590 000	610 000	620 000
26	533	Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím:	463 065	476 868	517 387	499 024	548 575	785 000	825 000	866 000	909 000	954 000
27	53 bez 533 až 59	Neinvestiční transfery obyvatelstvu, platby daní, půjčky neziskovkám, náhrady FO a ostatní neinv. výdaje:	155 077	143 775	187 271	160 252	185 982	180 000	180 000	180 000	180 000	180 000
28	59 pouze výhled a rozpočet	Rezerva na běžné výdaje, úroky a ostatní neinvestiční výdaje					115 671	196 000	52 000	8 000	26 000	18 000
29	6	Kapitálové výdaje	608 116	971 784	922 658	552 887	1 719 533	0	0	0	0	0
30	5+6	VÝDAJE CELKEM	2 666 040	3 195 795	3 416 930	3 097 860	4 958 218	3 136 000	3 137 000	3 244 000	3 420 000	3 568 000
31	ř.21 + ř.30	SALDO PRÍJMU A VÝDAJŮ	194 625	-107 708	85 235	259 765	-1 623 693	600 000	750 000	800 000	825 000	850 000
32	1+2+41	Běžné příjmy (včetně neinvestičních dotací)	2 491 715	2 837 134	3 263 314	3 259 966	3 250 409	3 736 000	3 887 000	4 044 000	4 245 000	4 418 000
33	5	Běžné výdaje (provozni)*	2 057 923	2 224 011	2 494 273	2 544 973	3 238 685	3 136 000	3 137 000	3 244 000	3 420 000	3 568 000
34	ř.32-ř.33	PROVOZNÍ SALDO (POZOR, ve výhledu + opravy)	433 792	613 123	769 041	714 993	11 724	600 000	750 000	800 000	825 000	850 000
35	8123	Přijaté dlouhodobé půjčky	579 615	0	0	0	0					
36	8124	Uhrazené splátky dlouhodobých přijatých půjčených prostředků	0	52 632	52 632	52 632	52 632	53 000	53 000	53 000	53 000	53 000
37	ř.31+ř.35-ř.36	Změna stavu na účtech a finančního majetku	774 240	-160 340	32 603	207 133	-1 676 325	547 000	697 000	747 000	772 000	797 000
38	8	FINANCOVÁNÍ ("+" je další "dluh", "-" opak)	-194 625	107 708	-85 235	-259 765	1 623 693	-600 000	-750 000	-800 000	-825 000	-850 000
39	ř.21+ř.35	Kontrolní příjmy veškeré (včetně dluhů)	3 440 280	3 088 087	3 502 165	3 357 625	3 334 525	3 736 000	3 887 000	4 044 000	4 245 000	4 418 000
40	ř.30+ř.36+ř.37	Kontrolní výdaje veškeré (včetně splátek a úspor)	3 440 280	3 088 087	3 502 165	3 357 625	3 334 525	3 736 000	3 887 000	4 044 000	4 245 000	4 418 000
41	ř.39-ř.40	Kontrolní saldo úplné (včetně financování)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
42		Stav na bankovních účtech, termínovaných vkladech a fondech...	1 600 838	1 510 659	1 626 612	1 867 253	190 928	737 928	1 434 928	2 181 928	2 953 928	3 750 928
43	ř.34-ř.36	Zbývá z provozního salda po uhrazení splátek úvěrů*	433 792	560 491	716 409	662 361	-40 908	547 000	697 000	747 000	772 000	797 000
44	ř.1+ř.11+pol. 4112 a 4212	Dluhová základna	2 257 942	2 638 493	3 039 737	3 071 516	3 040 407	3 528 000	3 679 000	3 836 000	4 037 000	4 210 000
45	ř.36+leasing pol. 5178 +úroky pol. 5141	Dluhová služba	0	52 632	52 632	52 632	52 632	53 000	53 000	53 000	53 000	53 000
46	ř.45/ř.44 *	Ukazatel dluhové služby	0,00%	1,99%	1,73%	1,71%	1,73%	1,50%	1,44%	1,38%	1,31%	1,26%
47	rozvaha D.II.1	Dlouhodobé úvěry a půjčky (splatné dlouhodobé závazky)	1 000 000	947 368	894 736	842 104	789 472	736 472	683 472	630 472	577 472	524 472
48	rozvaha A.IV	Dlouhodobé pohledávky (účet 462 až 471)	45 344	43 839	26 288	37 462	36 592	36 592	36 592	36 592	36 592	36 592
49	rozvaha A.II.3	Stavby (účet 021)	6 596 689	6 782 450	7 502 687	7 540 397	7 540 397	7 540 397	7 540 397	7 540 397	7 540 397	7 540 397
50		Reprodukce dlouhodobého majetku (doporučený údaj)						325 000	235 000	325 000	325 000	325 000
51	ř.34-ř.50	Zbývá po zahrnutí reprodukce majetku bez splátek dluhů (bez přijatých úvěrů, investičních dotací, kapitálových příjmů)						275 000	515 000	475 000	500 000	525 000

Vysvětlivky: RUD = rozpočtové určení daní (zákon č. 243/2000 Sb.)

POZ: Rozpis tříd, případné seskupení položek je ekvivalentem "Z toho:"

**bez 511 Oprav a rezerv; *ve výhledu včetně oprav

DOPORUČENÝ ÚDAJ

STROP ZÚSTATKU DLOUHODOBÝCH ÚVĚRŮ 4 000 000

3 202 135 1 921 281 je 60% průměru příjmů za 4 roky

Zdroj: www.cityfinance.cz

Tabulka 11. Kumulovaný střednědobý výhled rozpočtu Pardubic

Střednědobý výhled rozpočtu									tis.Kč
ř.	Druhé třídění dle rozp. skladby	Údaj	2024	2025 rozpočet září	2026 výhled	2027 výhled	2028 výhled	2029 výhled	2030 výhled
1	1	Daňové příjmy	2 510 050	2 566 110	2 976 000	3 127 000	3 284 000	3 485 000	3 658 000
11	2	Nedaňové příjmy	467 176	380 911	460 000	460 000	460 000	460 000	460 000
16	3	Kapitálové příjmy	22 636	27 846	0	0	0	0	0
17	4	Přijaté dotace (transfery)	357 763	359 658	300 000	300 000	300 000	300 000	300 000
18	41	Neinvestiční přijaté dotace (transfery vč. hospodářské činnosti)	282 740	303 388	300 000	300 000	300 000	300 000	300 000
20	42	Investiční přijaté dotace (transfery)	75 023	56 270	0	0	0	0	0
0	0	z toho: 4112 a 4212 - neinvestiční a investiční dotace ze SR - souhrnného dotačního vztahu	94 290	93 386	92 000	92 000	92 000	92 000	92 000
21	1+2+3+4	PŘÍJMY CELKEM	3 357 625	3 334 525	3 736 000	3 887 000	4 044 000	4 245 000	4 418 000
22	5	Běžné výdaje	2 544 973	3 238 685	3 136 000	3 137 000	3 244 000	3 420 000	3 568 000
29	6	Kapitálové výdaje	552 887	1 719 533	0	0	0	0	0
30	5+6	VÝDAJE CELKEM	3 097 860	4 958 218	3 136 000	3 137 000	3 244 000	3 420 000	3 568 000
31	ř.21 - ř.30	SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ	259 765	-1 623 693	600 000	750 000	800 000	825 000	850 000
32	1+2+41	Běžné příjmy (včetně neinvestičních dotací)	3 259 966	3 250 409	3 736 000	3 887 000	4 044 000	4 245 000	4 418 000
33	5	Běžné výdaje (provozní)*	2 544 973	3 238 685	3 136 000	3 137 000	3 244 000	3 420 000	3 568 000
34	ř.32-ř.33	PROVOZNÍ SALDO (POZOR, ve výhledu + opravy)	714 993	11 724	600 000	750 000	800 000	825 000	850 000
35	8123	Přijaté dlouhodobé půjčky	0	0	0	0	0	0	0
36	8124	Uhrazené splátky dlouhodobých přijatých půjčených prostředků	52 632	52 632	53 000	53 000	53 000	53 000	53 000
42		Stav na bankovních účtech, termínovaných vkladech a fondech....	1 867 253	190 928	737 928	1 434 928	2 181 928	2 953 928	3 750 928
43	ř.34-ř.36	Zbývá z provozního salda po uhrazení splátek úvěrů*	662 361	-40 908	547 000	697 000	747 000	772 000	797 000
47	rozvaha D.II.1	Dlouhodobé úvěry a půjčky (splátané dlouhodobé závazky)	842 104	789 472	736 472	683 472	630 472	577 472	524 472
48	rozvaha A.IV	Dlouhodobé pohledávky (účet 462 až 471)	37 462	36 592	36 592	36 592	36 592	36 592	36 592
50		Reprodukce dlouhodobého majetku (doporučený údaj)			325 000	235 000	325 000	325 000	325 000
51	ř.34-ř50	Zbývá po zahrnutí reprodukce majetku bez splátek dluhů (bez přijatých úvěrů, investičních dotací, kapitálových příjmů)			275 000	515 000	475 000	500 000	525 000
DOPORUČENÝ ÚDAJ									tis. Kč
STROP ZŮSTATKU DLOUHODOBÝCH ÚVĚRŮ									4 000 000
3 202 135 1 921 281 je 60% průměru příjmů za 4 roky									

*ve výhledu včetně oprav

Zdroj: www.cityfinance.cz

Příloha 2. Střednědobý výhled rozpočtu Pardubic – dle zákona povinně zveřejňované informace**Tabulka 12. Informace podle zákona č. 250/2000 ke zveřejnění na úřední desce****Střednědobý výhled rozpočtu - informace podle zákona č. 250/2000 Sb.**

tis.Kč

Údaj	2026 výhled	2027 výhled	2028 výhled	2029 výhled	2030 výhled
PŘÍJMY CELKEM	3 736 000	3 887 000	4 044 000	4 245 000	4 418 000
VÝDAJE CELKEM	3 136 000	3 137 000	3 244 000	3 420 000	3 568 000
SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ	600 000	750 000	800 000	825 000	850 000
Dlouhodobé závazky (úvěry)	736 472	683 472	630 472	577 472	524 472
Dlouhodobé pohledávky (účet 462 až 471)	36 592	36 592	36 592	36 592	36 592
Zbývá z provozního salda po uhrazení splátek úvěrů*	547 000	697 000	747 000	772 000	797 000
Účty, resp.krátkodobá finanční aktiva dle rozpočtu k 31.12.2025	190 928				

* finanční zdroje a potřeby dlouhodobě realizovaných záměrů (**Vypočte se = provozní saldo - splátky dluhů + opravy**)

Střednědobý výhled rozpočtu je zveřejněn na internetových stránkách samosprávy a je k dispozici v listinné podobě k nahlédnutí na úřadě samosprávy.

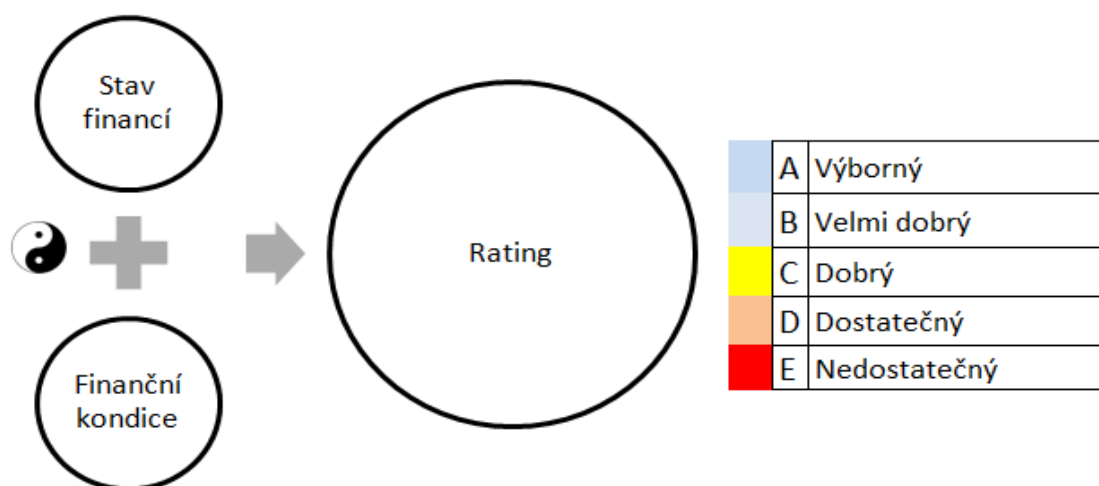
Příloha 3. Ekonomické hodnocení finančního zdraví (rating)

Předpokladem pro řízení financí s citem¹³ je znalost stavu financí a finanční kondice. Rozhodující pro budoucnost je vývoj, stav, trendy a potenciál financí. Teprve se znalostí finančního zdraví lze smysluplně navrhnout **finanční strategii**.

Samospráva může získat ucelený pohled na finance pouze tehdy, má-li souhrnné informace v časové řadě a v souvislostech. Bez těchto svodných údajů se může stát, že se finance snadno vymknou kontrole. Zhodnotíme nyní celkový vývoj financí samosprávy. Poté vyvodíme srozumitelné a stručné závěry, které vyhodnotíme tím, že stanovíme rating financí samosprávy a SWOT analýzu.

Ekonomické hodnocení finančního zdraví (rating)

Obrázek 3: Podstata hodnocení finančního zdraví dle CityFinance



Zdroj:

Luděk Tesař, www.cityfinance.cz

Použili jsme vlastní stupnici ekonomického hodnocení finančního zdraví samospráv, která je ojedinělá tím, že na rozdíl od stupnic jiných společností je zaměřená na praxi samosprávy. Současně hodnotíme stav financí a finanční kondici samosprávy. Hodnocení u ratingu je odstupňováno obdobně jako na vysokých školách na škále od A (výborný) až po E (nedostatečný).

Stav financí

Stav financí je finanční stavovou veličinou¹⁴ zobrazující aktuální stav finančních a účetních ukazatelů bez ohledu na finanční kondici subjektu.

¹³ www.cityfinance.cz

¹⁴ Stavová veličina vycházející zejména ze stavu závazků, příjmů, výdajů, salda rozpočtu, provozního salda, pohledávek, rozložení aktiv, cash flow, finanční obnovy majetku...

Finanční kondice (síla)

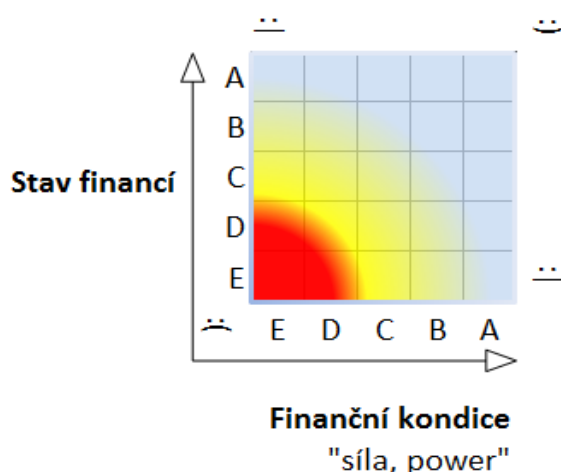
Finanční kondice zahrnuje finanční potenciál, tedy schopnost vytvářet finance bez ohledu na stav financí subjektu. Tento ukazatel je kondiční.¹⁵ Je stanoven s ohledem na „finanční velikost samosprávy“, myšleno finanční objemy, tedy běžné obraty na straně příjmů a výdajů.

Tabulka 13. Stupnice ekonomického hodnocení finančního zdraví (rating)

A	Výborný
B	Velmi dobrý
C	Dobrý
D	Dostatečný
E	Nedostatečný

Výsledkem hodnocení je zpracování do matice, kde pozice dle svislé osy znázorňuje stav financí a pozice dle základny vyhodnocuje finanční kondici (sílu). Pozice samosprávy v matici stanovuje výsledný rating, říkáme mu „sluneční rating“ díky vzhledu výsledného znázornění.

Obrázek 4. Matice pro hodnocení finančního zdraví obcí dle Cityfinance



POZ. Škála známkování jako ve škole, město pak představuje symbol planety (zde není).

Čím dále a výše od "slunce" se v matici planetka nachází, tím lepší finanční zdraví města.

© Ludek Tesař, Cityfinance, www.cityfinance.cz

Zjednodušeně lze říci, že čím blíže „žhnoucímu slunci“ se město/městys/obec nachází, tím více jsou její (jeho) finance v ohrožení a „zóna života“ je v modrých polích.

¹⁵ Kondiční veličina, tedy schopnost vytvářet finance a měnit stav financí, vyjadřuje finanční potenciál.

Příloha 4. Úvod do finančního hospodaření samosprávy

Při posuzování finanční kondice obce, městyse nebo města je nutné si uvědomit, že rozpočet je složen z příjmů a výdajů. Příjmy se dělí na ty, které se každoročně opakují (tzv. běžné příjmy), to jsou veškeré příjmy, vyjma kapitálových příjmů (prodejů majetku) a investičních dotací. Výdaje je možné dělit podobně. Výdaje, které obec/městys/město musí každý rok vynaložit na provoz (běžné nebo též provozní výdaje, paralela ke státnímu rozpočtu, kde se nazývají mandatorními a quasi mandatorními výdaji). Běžné výdaje musí samospráva vydat ze zákona nebo jimi financuje své provozní aktivity (údržba města nebo obce, provoz příspěvkových organizací, organizačních složek, úřadu apod.). Rozdíl mezi běžnými příjmy a běžnými výdaji nazýváme **provozní saldo** (to jsou prostředky, které zbývají samosprávě po úhradě provozu z běžných příjmů k „volnému“ rozhodování). Vedle běžných výdajů existují také investice (kapitálové výdaje). Kapitálové výdaje jsou nárazové výdaje většinou na rozvoj a větší opravy. Rozdíl mezi veškerými příjmy a veškerými výdaji uskutečněnými od 1. ledna do 31. prosince daného roku (tzv. rozpočtového roku) se nazývá **saldo rozpočtu**. Provozní saldo rozpočtu je ale jiný a mnohem důležitější údaj než samotné saldo rozpočtu. Když totiž existuje deficitní rozpočet, znamená to, že obec/městys/město realizovalo daný rok více výdajů než příjmů, ale deficit může být pokryt z úspor z předchozích let, z dotací, které dorazí až následující rok, úvěrem apod. Avšak záporné provozní saldo může znamenat vážnou situaci, kdy obec/městys/město již nemá dostatek pravidelných příjmů na úhradu samotného provozu (běžných výdajů). To je obdobné, jako kdyby lidem doma nezbývalo daný rok dost peněz z výplaty na nájem a jiné výdaje chodu domácnosti.

Vážnější úvaha se však týká delší budoucnosti fungování samosprávy a správy veřejného majetku. Města a obce v běžných výdajích většinou nemají zahrnuty **výdaje na odpisy**¹⁶ a nevytváří na ně ani rezervy, a to je opravdu velmi vážný problém. Města, městyse a obce financují opravy a havárie většinou z běžného rozpočtu nahodile a nevytváří odpovídající finanční zdroje (rezervy, fondy) na obnovu svého majetku, včetně technologických celků tak, aby existoval dlouhodobý finanční **přehled (bilance) potřeby financí na opravy a investice a skutečně vynaložených prostředků**. Přesto často budují nový majetek, který opět vyvolá potřebu vytvářet další zdroje na další odpisy (opravy a modernizace takto vybudovaného majetku). Výsledkem je často roky vytvořený zbytečně velký objem zanedbaného či zastaralého obecního majetku (včetně infrastruktury), který již dobře neslouží svému účelu.

¹⁶ Odpisy = v prostředí samospráv zjednodušeně finance potřebné na obnovu dosavadního majetku.

Ideální by byl stav, kdyby rozpočet samosprávy pokryl z běžných příjmů základní provozní výdaje¹⁷ a obnova majetku byla řešena tvorbou finančních zdrojů na odpisy majetku a jejich čerpání, obdobně jako je tomu v podnikatelském sektoru.

Obrázek 5. Na čem závisí příjmy a výdaje samosprávy

PŘÍJMY	VÝDAJE
Počet obyvatel	Provoz
Počet žáků	Objem a stav majetku – údržba
Velikost katastru	Majetek udržitelný = odpisy alokovány do výdajů či fondu na obnovu majetku
Daň z nemovitostí	Ceny nakupovaných služeb a zboží – kvalita a kvantita, vývoj cen a spotřeby
Místní poplatky	Efektivita organizací a společností
Vlastní činnost	Smlouvy – ceny vs. dodávky
Podniky, pronájmy majetku atd.	Zaměstnanci – kvalita a produktivita, počty a růst mezd
Dotace	Správa dluhu - výše a ceny dluhů
Na výkon státní správy	Úřad a samospráva – lidé a efektivita jejich práce, efektivita procesů
Na provoz zařízení samosprávy	Investice
Investiční dotace	Politika rozvoje a řízení projektů
Počet zaměstnanců pracujících v katastru	Obnova majetku
Výnosy sdílených daní v ČR	Rozložení portfolia aktiv vč. kapitálu
Prodeje majetku	Náklady na dluhy – úroky a poplatky

Zdroj: www.cityfinance.cz

Zřejmé je, že **samospráva může efektivně řídit finance především skrze výdaje, ale poměrně výrazně i úpravou některých běžných příjmů** (poplatky, daň z nemovitostí, ceny služeb apod.). Proto stav a vývoj financí bude vždy záviset především na stavu příjmů daného vnější ekonomikou, počtu obyvatel, a hlavně na politice samosprávy na straně výdajů.

¹⁷ tzn. kladné provozní saldo.

Příloha 5. Příjmy města – podrobná struktura a vývoj za 4 roky**Tabulka 14. Příjmy Pardubic – druhové třídění na položky v tis. Kč**

						Změna	Změna	Suma
Třída položek (název)	Položka	2021	2022	2023	2024	poslední rok	za 4 roky	
Daňové příjmy	Příjem z daně z příjmů fyzických osob placené plátcí	278 149	293 815	348 251	381 969	33 718	103 820	1 302 184
Daňové příjmy	Příjem z daně z příjmů fyzických osob placené poplatníky	16 720	24 628	26 707	25 826	-881	9 105	93 881
Daňové příjmy	Příjem z daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby daně	43 359	54 750	77 046	80 304	3 258	36 945	255 459
Daňové příjmy	Příjem z daně z příjmů právnických osob	365 845	413 730	559 176	497 402	-61 774	131 557	1 836 153
Daňové příjmy	Příjem z daně z příjmů právnických osob v případech, kdy poplatníkem je obec, s výjimkou daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby daně	46 797	60 079	61 311	82 373	21 062	35 576	250 560
Daňové příjmy	Příjem z daně z přidané hodnoty	818 083	940 931	1 004 987	998 468	-6 519	180 385	3 762 469
Daňové příjmy	Příjem z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu podle zákona upravujícího ochranu zemědělského půdního fondu	386	1 266	22 445	995	-21 450	609	25 092
Daňové příjmy	Příjem z poplatku za odnětí pozemku podle lesního zákona	53	529	146	9	-137	-44	738
Daňové příjmy	Příjem z poplatku ze psů	2 293	2 219	2 228	2 239	11	-54	8 979
Daňové příjmy	Příjem z poplatku z pobytu	0	0	1 592	5 736	4 144	5 736	7 327
Daňové příjmy	Příjem z poplatku za užívání veřejného prostranství	8 691	8 020	7 859	10 961	3 102	2 271	35 531
Daňové příjmy	Příjem z poplatku za obecní systém odpadového hospodářství a příjem z poplatku za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci	51 239	50 872	56 542	55 848	-694	4 609	214 501
Daňové příjmy	Příjem z poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst	91	73	114	71	-43	-20	348
Daňové příjmy	Příjem ze zrušených místních poplatků	0	187	0	0	0	0	187
Daňové příjmy	Příjem za zkoušky z odborné způsobilosti od žadatelů o řidičské oprávnění	1 642	1 539	1 607	2 037	430	395	6 825
Daňové příjmy	Příjem ze správních poplatků	25 083	28 229	28 600	28 708	109	3 625	110 620
Daňové příjmy	Příjem z daně z hazardních her s výjimkou dílčí daně z technických her	12 064	13 291	14 281	4 173	-10 108	7 891	43 809
Daňové příjmy	Příjem z dílčí daně z technických her	56 493	101 037	120 602	34 217	-86 385	-2 277	312 349
Daňové příjmy	Příjem z daně z hazardních her s výjimkou technických her neprovozovaných prostřednictvím internetu	0	0	0	11 650	11 650	11 650	11 650
Daňové příjmy	Příjem z daně z technických her neprovozovaných prostřednictvím internetu	0	0	0	19 047	19 047	19 047	19 047
Daňové příjmy	Příjem z daně z nemovitých věcí	142 655	148 216	148 628	268 016	119 388	125 361	707 514
Nedaňové příjmy	Příjem z poskytování služeb, výrobků, prací, výkonů a práv	42 639	54 253	58 381	59 486	1 105	16 846	214 758
Nedaňové příjmy	Ostatní příjmy z vlastní činnosti	3 803	3 885	3 726	3 436	-290	-367	14 850
Nedaňové příjmy	Příjem z odvodů příspěvkových organizací	1 615	6 400	3 623	4 188	565	2 573	15 826
Nedaňové příjmy	Příjem z pronájmu nebo pachtu pozemků	7 475	11 508	10 086	7 892	-2 194	418	36 961
Nedaňové příjmy	Příjem z pronájmu nebo pachtu ostatních nemovitých věcí a jejich částí	133 541	145 568	149 003	154 986	5 983	21 446	583 098
Nedaňové příjmy	Příjem z pronájmu nebo pachtu movitých věcí	1 967	2 617	2 450	2 655	204	687	9 689
Nedaňové příjmy	Ostatní příjmy z pronájmu nebo pachtu majetku	1 120	1 309	1 436	1 220	-217	100	5 085
Nedaňové příjmy	Neúrokové příjmy z finančních derivátů kromě příjmů z derivátů k vlastním dluhopisům	14	0	0	0	0	-14	14
Nedaňové příjmy	Příjem z úroků	2 820	59 585	85 700	68 359	17 341	65 539	216 465
Nedaňové příjmy	Příjem z podílů na zisku a dividend	0	243	16 983	1 983	15 000	1 983	19 208
Nedaňové příjmy	Příjem sankčních plateb přijatých od jiných osob	19 661	21 816	23 857	25 842	1 985	6 181	91 177
Nedaňové příjmy	Ostatní příjmy z finančního vypořádání od jiných rozpočtů	0	76	0	0	0	0	76
Nedaňové příjmy	Příjem z finančního vypořádání mezi kraji, obcemi a dobrovolnými svazky obcí	116	53	0	0	0	-116	168
Nedaňové příjmy	Příjem z finančního vypořádání mezi obcemi a dobrovolnými svazky obcí	79	78	77	78	1	-1	312
Nedaňové příjmy	Ostatní přijaté vratky transferů a podobné příjmy	1 969	779	788	18 591	17 803	16 622	22 127
Nedaňové příjmy	Příjem z prodeje krátkodobého a drobného dlouhodobého neinvestičního majetku	338	86	7	42	35	-296	472
Nedaňové příjmy	Přijaté peněžité neinvestiční dary	229	404	379	263	-117	34	1 275
Nedaňové příjmy	Příjem z pojistných plnění	5 705	2 948	2 700	3 100	400	2 605	14 452
Nedaňové příjmy	Přijaté neinvestiční příspěvky a náhrady	73 099	88 770	101 581	108 410	6 829	35 311	371 861
Nedaňové příjmy	Neidentifikované příjmy	0	25	7	2	-5	2	33
Nedaňové příjmy	Ostatní nedaňové příjmy jinde nezařazené	383	1 217	116	724	607	340	2 440
Nedaňové příjmy	Spátky půjčených prostředků od obecně prospěšných společností a obdobných osob	420	420	1 420	420	-1 000	0	2 680
Nedaňové příjmy	Ostatní spátky půjčených prostředků od rozpočtů územní úrovně	0	0	0	5 500	5 500	5 500	5 500
Kapitálové příjmy	Příjem z prodeje pozemků	40 309	12 240	36 216	11 843	-24 372	-28 466	100 608
Kapitálové příjmy	Příjem z prodeje ostatních nemovitých věcí a jejich částí	51 112	12 348	15 487	8 783	-6 704	-2 330	87 730
Kapitálové příjmy	Příjem z prodeje ostatního hmotného dlouhodobého majetku	396	16	112	10	-102	-386	534
Kapitálové příjmy	Přijaté dary na pořízení dlouhodobého majetku	0	209	104	2 000	1 896	2 000	2 313
Kapitálové příjmy	Příjem z prodeje akcií	320	0	0	0	0	-320	320
Přijaté transfery	Neinvestiční přijaté transfery z všeobecné pokladní správy státního rozpočtu	25 855	12 116	3 625	6 225	2 600	-9 630	47 821
Přijaté transfery	Neinvestiční přijaté transfery ze státního rozpočtu v rámci souhrnného dotačního vztahu	91 275	93 053	95 342	94 290	-1 052	3 015	373 959
Přijaté transfery	Neinvestiční přijaté transfery ze státních fondů	115	0	196	1 394	1 198	1 279	1 705
Přijaté transfery	Ostatní neinvestiční přijaté transfery ze státního rozpočtu	104 030	92 446	107 683	63 295	-44 388	40 735	367 454
Přijaté transfery	Neinvestiční převody z Národního fondu	0	1 700	0	1 107	1 107	1 107	2 807
Přijaté transfery	Neinvestiční přijaté transfery od obcí	2 896	3 597	3 759	4 913	1 154	2 016	15 165
Přijaté transfery	Neinvestiční přijaté transfery od krajů	100 486	88 493	108 314	111 516	3 202	11 030	408 808
Přijaté transfery	Neinvestiční přijaté transfery od mezinárodních organizací a některých zahraničních orgánů a právnických osob	391	289	0	0	0	-391	680
Přijaté transfery	Investiční přijaté transfery ze státních fondů	157 820	107 252	17 089	14 875	-2 214	-142 945	297 036
Přijaté transfery	Ostatní investiční přijaté transfery ze státního rozpočtu	118 992	109 861	169 076	56 494	-112 582	-62 498	454 423
Přijaté transfery	Investiční přijaté transfery od obcí	0	0	608	3 300	2 692	3 300	3 908
Přijaté transfery	Investiční přijaté transfery od krajů	0	9 027	160	354	194	354	9 541

Zdroj: MF ČR, www.cityfinance.cz

Příloha 6. Výdaje města – podrobná struktura a vývoj za 4 roky**Tabulka 15. Běžné výdaje Pardubic – odvětvové třídění v tis. Kč**

Pododdíl paragrafů (název)					tis. Kč			index 4roky
	2021	2022	2023	2024	Změna poslední rok	Změna za 4roky	Suma za 4 roky	
Regionální a místní správa	372 894	414 506	450 301	488 649	38 348	115 755	1 726 351	131
Ostatní činnost a nespecifikované výdaje v dopravě	226 416	234 703	282 097	300 100	18 003	73 685	1 043 316	133
Předškolní a základní vzdělávání	176 483	211 708	214 131	178 025	-36 106	1 542	780 347	101
Sociální služby v oblasti sociální péče	174 863	139 714	161 206	164 065	2 860	-10 798	639 848	94
Kultura	142 511	142 588	161 197	173 254	12 057	30 743	619 550	122
Sport	115 815	120 237	126 034	134 212	8 178	18 397	496 297	116
Rozvoj bydlení a bytové hospodářství	120 759	107 828	126 923	115 072	-11 851	-5 687	470 582	95
Nakládání s odpady	96 373	99 053	117 940	134 634	16 694	38 262	448 001	140
Ostatní finanční operace	106 349	90 650	131 565	102 955	-28 610	-3 394	431 520	97
Bezpečnost a veřejný pořádek	93 106	93 753	107 478	128 429	20 951	35 323	422 766	138
Pozemní komunikace	81 890	102 459	112 373	116 292	3 919	34 402	413 014	142
Komunální služby a územní rozvoj	65 032	87 070	114 368	104 736	-9 632	39 704	371 207	161
Ochrana přírody a krajiny	58 778	63 401	75 953	91 608	15 655	32 829	289 740	156
Zájmová činnost a rekreace	55 237	53 908	54 751	56 207	1 457	970	220 103	102
Obecné příjmy a výdaje z finančních operací	7 646	60 071	69 087	49 684	-19 403	42 038	186 489	650
Zastupitelské orgány a volby	29 527	33 126	33 385	37 484	4 099	7 957	133 522	127
Sociální péče a pomoc manželství a rodinám	15 537	16 966	18 501	18 950	449	3 413	69 955	122
Vnitřní obchod, služby a cestovní ruch	13 826	14 141	16 956	19 906	2 950	6 080	64 829	144
Základní umělecké, jazykové a zájmové vzdělávání	5 656	11 056	13 712	24 907	11 195	19 251	55 331	440
Lůžková péče	10 951	11 484	12 420	12 860	440	1 910	47 714	117
Služby sociální prevence	11 103	10 362	11 064	11 012	-52	-92	43 541	99
Ostatní činnosti v záležitostech kultury, církví a sdělovacích prostředků	7 894	9 074	15 104	11 060	-4 044	3 166	43 132	140
Ostatní činnosti	11 562	8 307	11 111	11 434	323	-129	42 414	99
Zahraniční pomoc a mezinárodní spolupráce jinde nezařazená	0	35 223	5 088	792	-4 296	792	41 103	0
Sociální rehabilitace a ostatní sociální péče a pomoc	7 686	10 207	10 037	11 537	1 499	3 850	39 467	150
Zvláštní zdravotnická zařízení a služby pro zdravotnictví	6 655	5 499	5 960	5 994	34	-662	24 108	90
Pojištění funkčně nespecifikované	6 319	5 802	4 999	5 617	618	-702	22 736	89
Silniční doprava	11 149	2 322	2 387	2 895	508	-8 254	18 753	26
Ochrana památek a péče o kulturní dědictví a národní a historické povědomí	4 526	2 510	5 178	3 031	-2 147	-1 495	15 244	67
Lesní hospodářství	2 335	2 587	3 193	3 088	-105	753	11 204	132
Ostatní činnost a nespecifikované výdaje	2 496	2 903	1 803	3 804	2 001	1 308	11 005	152
Sdělovací prostředky	2 264	2 210	2 385	2 798	413	535	9 658	124
Požární ochrana	1 159	3 039	2 276	2 337	61	1 178	8 810	202
Ostatní odvětvové a oborové záležitosti v průmyslu a stavebnictví	1 706	1 500	2 050	2 300	250	594	7 556	135
Ostatní činnosti související se službami pro fyzické osoby	0	2 467	1 489	2 434	945	2 434	6 390	0
Záležitosti těžebního průmyslu a energetiky	170	850	694	3 713	3 018	3 543	5 427	2185
Zemědělská a potravinářská činnost a rozvoj	788	1 004	1 180	2 344	1 164	1 556	5 316	297
Sociální poradenství	1 057	1 092	1 384	1 256	-129	199	4 788	119
Krizové řízení	914	935	1 446	1 239	-207	325	4 534	136
Ostatní činnosti v životním prostředí	803	1 048	1 086	1 152	66	349	4 090	143
Zdravotnické programy	950	1 222	938	966	28	16	4 076	102
Voda v zemědělské krajině	50	2 323	676	114	-562	65	3 163	231
Ochrana obyvatelstva	3 117	0	0	0	0	-3 117	3 117	0
Odvádění a čištění odpadních vod	526	769	1 062	699	-362	174	3 056	133
Vodní toky a vodohospodářská díla	680	941	690	595	-96	-85	2 905	88
Ochrana fyzických osob	0	579	220	272	52	272	1 071	0

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz Pozn. Řazeno dle sumy za 4roky sestupně a zobrazeny hodnoty nad 1 mil. Kč.

Tabulka 16. Běžné výdaje Pardubic na § v tis. Kč

	tis. Kč						INDEX 4roky
Paragraf (název)	2021	2022	2023	2024	Změna 2024-2021	Suma	
Činnost místní správy	372 771	414 506	450 301	488 649	115 879	1 726 227	131
Dopravní obslužnost veřejnými službami - smíšená	226 416	234 703	282 097	300 100	73 685	1 043 316	133
Ostatní služby a činnosti v oblasti sociální péče	169 798	134 628	155 640	157 521	-12 277	617 587	93
Základní školy	119 584	145 687	147 879	111 936	-7 648	525 086	94
Ostatní finanční operace	106 349	90 650	131 565	102 955	-3 394	431 520	97
Bezpečnost a veřejný pořádek	93 106	93 753	107 478	128 429	35 323	422 766	138
Bytové hospodářství	102 576	85 969	101 910	94 147	-8 428	384 602	92
Ostatní sportovní činnost	95 502	98 152	89 908	99 351	3 849	382 913	104
Silnice	62 118	80 327	84 348	90 873	28 755	317 666	146
Divadelní činnost	73 500	68 736	76 939	83 500	10 000	302 674	114
Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	58 701	63 326	75 905	91 143	32 442	289 075	155
Mateřské školy	51 927	60 449	60 990	59 690	7 763	233 056	115
Sběr a svoz komunálních odpadů	48 327	51 222	60 795	64 659	16 332	225 002	134
Obecné příjmy a výdaje z finančních operací	7 646	60 071	69 087	49 684	42 038	186 489	650
Veřejné osvětlení	31 151	45 609	49 226	50 427	19 275	176 412	162
Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	26 135	33 176	56 676	45 992	19 857	161 979	176
Hudební činnost	35 793	34 383	40 771	41 066	5 273	152 012	115
Ostatní zájmová činnost a rekreace	32 283	32 916	37 051	35 111	2 828	137 361	109
Využívání a zneškodňování komunálních odpadů	26 394	26 801	32 887	40 924	14 530	127 007	155
Zastupitelstva obcí	26 539	28 355	29 455	31 684	5 145	116 032	119
Sportovní zařízení ve vlastnictví obce	20 313	22 085	36 126	34 861	14 548	113 384	172
Ostatní záležitosti pozemních komunikací	19 772	22 132	28 025	25 419	5 647	95 348	129
Ostatní záležitosti kultury	17 494	21 161	22 175	26 748	9 254	87 578	153
Nebytové hospodářství	18 184	21 859	25 013	20 925	2 741	85 980	115
Využití volného času dětí a mládeže	22 954	20 992	17 699	21 096	-1 858	82 742	92
Ostatní sociální péče a pomoc rodině a manželství	15 537	16 966	18 501	18 950	3 413	69 955	122
Sběr a svoz ostatních odpadů jiných než nebezpečných a komunálních	0	19 132	22 038	26 212	26 212	67 383	0
Cestovní ruch	13 316	13 682	16 365	19 255	5 940	62 618	145
Činnosti knihovnické	11 403	12 188	13 631	13 760	2 357	50 981	121
Odborné léčebné ústavy	10 951	11 484	12 420	12 860	1 910	47 714	117
Humanitární zahraniční pomoc přímá	0	35 223	5 052	792	792	41 067	0
Ostatní činnosti jinde nezařazené	8 555	7 471	7 205	10 703	2 148	33 934	125
Záležitosti zájmového vzdělávání jinde nezařazené	1 471	1 809	8 940	20 524	19 053	32 744	1 395
Pohřebnictví	6 797	7 679	7 954	7 845	1 048	30 276	115
Zájmová činnost v kultuře	6 006	6 005	11 499	6 552	546	30 063	109
Činnosti muzeí a galerií	3 350	5 483	7 005	7 505	4 155	23 343	224
Ostatní zdravotnická zařízení a služby pro zdravotnictví	5 682	5 499	5 960	5 994	312	23 135	105
Pojištění funkčně nespecifikované	6 319	5 802	4 999	5 617	-702	22 736	89
Základní umělecké školy	4 185	9 247	4 772	4 383	198	22 587	105
Sběr a svoz ostatních odpadů (jiných než nebezpečných a komunálních)	19 565	0	0	0	-19 565	19 565	0
Osobní asistence, pečovatelská služba a podpora samostatného bydlení	3 893	3 893	4 398	4 766	874	16 949	122
Provoz veřejné silniční dopravy	10 459	1 877	1 913	2 270	-8 190	16 519	22
Sociální rehabilitace	2 796	3 841	4 317	5 141	2 345	16 095	184
Ostatní sociální péče a pomoc ostatním skupinám fyzických osob	0	4 699	4 876	5 294	5 294	14 869	0
Azylové domy, nízkoprahová denní centra a noclehárny	3 909	3 579	3 695	3 462	-447	14 645	89
Ostatní záležitosti kultury, církví a sdělovacích prostředků	1 887	3 069	3 605	4 508	2 621	13 069	239
Zachování a obnova kulturních památek	1 893	2 125	4 880	2 700	808	11 599	143
Ostatní záležitosti vzdělávání	2 366	2 786	1 690	3 647	1 281	10 490	154
První stupeň základních škol	2 417	3 362	2 381	2 232	-185	10 392	92
Raná péče a sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi	2 628	2 620	2 330	2 331	-297	9 909	89
Základní školy pro žáky se speciálními vzdělávacími potřebami	2 192	1 911	2 353	2 886	694	9 341	132
Finanční vypořádání	3 008	836	3 906	731	-2 277	8 481	24
Volby do zastupitelstev územních samosprávných celků	0	4 691	3	2 879	2 879	7 573	0
Podpora podnikání a inovací	1 706	1 500	2 050	2 300	594	7 556	135
Sběr a svoz nebezpečných odpadů	1 617	1 513	1 794	2 348	732	7 272	145
Podpora ostatních produkčních činností	1 308	1 557	1 922	1 726	417	6 513	132
Ostatní činnosti související se službami pro fyzické osoby	0	2 467	1 489	2 434	2 434	6 390	0
Ostatní záležitosti sdělovacích prostředků	1 397	1 333	1 518	1 514	117	5 763	108
Úspora energie a obnovitelné zdroje	170	850	694	3 713	3 543	5 427	2 185
Ozdravování hospodářských zvířat, polních a speciálních plodin a zvláštní veterinární péče	788	1 004	1 180	2 344	1 556	5 316	297
Požární ochrana - profesionální část	478	2 112	1 454	1 063	585	5 107	222

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz Pozn. Řazeno dle sumy za 4 roky sestupně a zobrazeny hodnoty nad 5 mil. Kč.

Tabulka 17. Běžné výdaje Pardubic podrobně na položky a § v tis. Kč

						tis. Kč		Index za 4 roky
Položka	§	2021	2022	2023	2024	Změna za 4 roky	Suma	
Neinvestiční transfery nefinančním podnikatelům – právníckým osobám	Dopravní obsluha veřejnými službami - smíšená	226 416	234 703	282 097	300 100	73 685	1 043 316	133
Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech	Činnost místní správy	212 097	226 162	247 084	268 195	56 098	953 539	126
Neinvestiční transfery zřízeným příspěvkovým organizacím	Ostatní služby a činnosti v oblasti sociální péče	117 457	79 046	97 959	99 013	-18 444	393 475	84
Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím	Základní školy	86 358	97 852	100 228	103 618	17 260	388 056	120
Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech	Bezpečnost a veřejný pořádek	57 529	55 601	63 914	75 284	17 755	252 328	131
Platby daní krajům, obcím a státním fondům	Ostatní finanční operace	46 797	60 079	61 311	82 373	35 576	250 560	176
Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím	Divadelní činnost	51 446	56 366	62 900	70 778	19 332	241 490	138
Povinné pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti	Činnost místní správy	53 767	57 271	62 838	67 542	13 775	241 418	126
Nákup ostatních služeb	Sběr a svoz komunálních odpadů	48 299	50 048	60 777	64 564	16 265	223 687	134
Nákup ostatních služeb	Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	37 679	42 393	51 356	63 639	25 960	195 067	169
Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím	Ostatní služby a činnosti v oblasti sociální péče	45 300	47 800	50 900	50 900	5 600	194 900	112
Úroky vlastní	Obecné příjmy a výdaje z finančních operací	6 731	59 354	68 299	48 955	42 224	183 339	727
Neinvestiční transfery spolkům	Ostatní sportovní činnost	41 810	42 903	44 088	50 136	8 326	178 936	120
Nákup ostatních služeb	Silnice	34 097	39 569	48 291	49 646	15 549	171 602	146
Nákup ostatních služeb	Veřejné osvětlení	30 294	44 246	47 301	48 464	18 170	170 306	160
Opravy a udržování	Bytové hospodářství	58 643	32 461	45 546	30 004	-28 639	166 655	51
Platby daní státnímu rozpočtu	Ostatní finanční operace	45 120	30 570	70 239	20 548	-24 572	166 476	46
Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím	Mateřské školy	33 472	38 460	41 745	42 321	8 848	155 998	126
Opravy a udržování	Silnice	27 530	38 385	34 419	39 389	11 859	139 723	143
Neinvestiční transfery fundacím, ústavům a obecně prospěšným společnostem	Ostatní zájmová činnost a rekreace	31 410	32 000	36 030	34 000	2 590	133 440	108
Neinvestiční transfery nefinančním podnikatelům – právníckým osobám	Ostatní sportovní činnost	32 745	32 735	33 227	32 524	-221	131 231	99
Nákup ostatních služeb	Využívání a zneškodňování komunálních odpadů	25 907	26 547	32 587	40 613	14 706	125 654	157
Tepllo	Bytové hospodářství	22 735	29 358	28 470	36 339	13 604	116 903	160
Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím	Hudební činnost	24 432	25 550	31 390	32 036	7 604	113 407	131
Povinné pojistné na veřejné zdravotní pojištění	Činnost místní správy	19 588	20 888	22 813	24 802	5 214	88 091	127
Neinvestiční transfery nefinančním podnikatelům – právníckým osobám	Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	16 000	20 000	25 000	26 212	10 212	87 212	164
Zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi	Činnost místní správy	12 834	20 443	21 283	26 884	14 050	81 443	209
Odměny členů zastupitelstev obcí a krajů	Zastupitelstva obcí	18 629	19 181	20 010	21 528	2 898	79 348	116
Nákup ostatních služeb	Sběr a svoz ostatních odpadů jiných než nebezpečných a komunálních	0	18 859	21 897	25 915	25 915	66 670	0
Nákup ostatních služeb	Sportovní zařízení ve vlastnictví obce	8 822	10 602	24 575	22 618	13 796	66 617	256
Ostatní neinvestiční transfery fyzickým osobám	Činnost místní správy	13 125	15 510	16 774	19 677	6 552	65 085	150
Nákup ostatních služeb	Činnost místní správy	12 827	14 303	16 331	20 781	7 954	64 241	162
Povinné pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti	Bezpečnost a veřejný pořádek	14 200	13 662	15 794	18 738	4 537	62 394	132
Nákup ostatních služeb	Ostatní sportovní činnost	19 096	19 762	10 008	11 935	-7 161	60 801	63
Neinvestiční transfery zřízeným příspěvkovým organizacím	Divadelní činnost	22 040	12 076	13 265	12 500	-9 540	59 881	57
Opravy a udržování	Základní školy	17 818	23 029	14 318	4 663	-13 155	59 827	26
Neinvestiční transfery zřízeným příspěvkovým organizacím	Základní školy	6 743	22 332	28 304	0	-6 743	57 379	0
Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech	Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	11 650	11 621	13 226	14 730	3 080	51 226	126
Opravy a udržování	Mateřské školy	13 861	8 706	12 564	15 213	1 352	50 344	110
Opravy a udržování	Ostatní záležitosti pozemních komunikací	10 256	9 948	15 904	12 789	2 532	48 897	125
Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech	Ostatní sociální péče a pomoc rodině a manželství	10 987	11 460	12 873	13 558	2 572	48 879	123
Studená voda včetně stočného a úplaty za odvod dešťových vod	Bytové hospodářství	10 257	10 809	11 954	15 719	5 462	48 739	153
Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím	Odborné léčebné ústavy	10 679	11 251	12 099	12 654	1 975	46 683	118
Nákup ostatních služeb	Ostatní záležitosti pozemních komunikací	9 039	10 066	11 537	11 936	2 897	42 577	132
Neinvestiční transfery zřízeným příspěvkovým organizacím	Hudební činnost	11 300	8 730	9 265	8 894	-2 406	38 189	79
Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím	Cestovní ruch	8 707	9 167	8 989	10 630	1 923	37 493	122
Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím	Ostatní záležitosti kultury	7 244	8 516	9 489	11 989	4 746	37 238	166
Nákup ostatních služeb	Bytové hospodářství	7 925	9 586	10 123	8 114	189	35 748	102
Neinvestiční transfery krajům	Činnosti knihovnické	7 800	8 500	9 350	9 350	1 550	35 000	120

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz Pozn. Řazeno dle sumy za 4 roky a zobrazeny hodnoty nad 35 mil. Kč.

Tabulka 18. Opravy a udržování vyjádřeno výdaji Pardubic v tis. Kč

tis. Kč

§ v položce oprav a udržování	2021	2022	2023	2024	Suma
Bytové hospodářství	58 643	32 461	45 546	30 004	166 655
Silnice	27 530	38 385	34 419	39 389	139 723
Základní školy	17 818	23 029	14 318	4 663	59 827
Mateřské školy	13 861	8 706	12 564	15 213	50 344
Ostatní záležitosti pozemních komunikací	10 256	9 948	15 904	12 789	48 897
Humanitární zahraniční pomoc přímá	0	27 892	104	0	27 996
Nebytové hospodářství	6 112	6 716	8 913	3 567	25 306
Sportovní zařízení ve vlastnictví obce	6 824	9 982	4 153	3 931	24 889
Využití volného času dětí a mládeže	11 184	3 999	3 848	3 970	23 001
Činnost místní správy	4 725	8 385	5 086	3 703	21 899
Provoz veřejné silniční dopravy	9 669	517	933	1 121	12 240
Bezpečnost a veřejný pořádek	3 317	2 071	1 828	3 771	10 988
Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	1 180	2 251	3 350	2 944	9 725
Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	911	687	997	1 282	3 877
Pořízení, zachování a obnova hodnot místního kulturního, národního a historického povědomí	1 095	379	292	320	2 086

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz Pozn. Řazeno dle sumy za 4 roky sestupně a zobrazeny hodnoty nad 2 mil. Kč.

Tabulka 19. Investice Pardubic na položky v tis. Kč

tis. Kč

Položka (název)	2021	2022	2023	2024	Suma
Stavby	522 025	867 991	630 326	379 638	2 399 980
Nákup akcií	8 820	38 449	75 330	64 700	187 299
Stroje, přístroje a zařízení	16 141	9 453	90 394	30 674	146 662
Nákup majetkových podílů	6 000	16 838	50 041	22 874	95 753
Pozemky	9 266	7 415	25 523	15 631	57 835
Informační a komunikační technologie	9 696	4 414	12 935	12 995	40 039
Programové vybavení	3 282	3 005	13 057	2 791	22 135
Investiční transfery fundacím, ústavům a obecně prospěšným společnostem	8 909	6 500	0	3 358	18 767
Investiční transfery státnímu rozpočtu	6 298	2 664	0	5 713	14 675
Investiční transfery spolkům	6 767	453	1 135	3 571	11 926
Jiné investiční transfery zřízeným příspěvkovým organizacím	0	5 920	4 105	103	10 128

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz Pozn. Řazeno dle sumy za 4 roky sestupně a zobrazeny hodnoty nad 10 mil. Kč.

Tabulka 20. Investice Pardubic na § v tis. Kč

tis. Kč

Paragraf (název)	2021	2022	2023	2024	Suma
Silnice	235 678	262 676	95 158	93 773	687 285
Sportovní zařízení ve vlastnictví obce	48 692	306 479	168 644	84 083	607 898
Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	64 780	101 543	246 893	31 311	444 528
Ostatní finanční operace	8 820	55 287	125 371	87 574	277 052
Ostatní záležitosti pozemních komunikací	42 755	70 599	62 009	53 207	228 570
Základní školy	43 744	16 436	58 488	38 610	157 278
Bytové hospodářství	30 966	39 048	44 135	20 922	135 071
Mateřské školy	11 901	26 658	18 268	33 878	90 705
Využití volného času dětí a mládeže	16 892	15 089	20 988	31 951	84 920
Činnost místní správy	13 108	18 684	15 562	17 231	64 586
Provoz veřejné silniční dopravy	6 901	10 491	15 439	7 089	39 920
Zachování a obnova kulturních památek	33 981	0	0	0	33 981
Bezpečnost a veřejný pořádek	9 927	4 690	9 778	3 511	27 905
Domovy pro seniory	0	4 630	10 193	8 302	23 125
Požární ochrana - profesionální část	6 298	2 664	8 322	5 713	22 997
Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	3 241	4 611	5 264	7 706	20 823
Odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly	192	9 549	1 486	6 013	17 241
Ostatní sportovní činnost	9 676	300	935	3 161	14 072
Podpora podnikání a inovací	7 000	5 000	0	0	12 000
Ostatní služby a činnosti v oblasti sociální péče	0	5 920	4 105	349	10 374

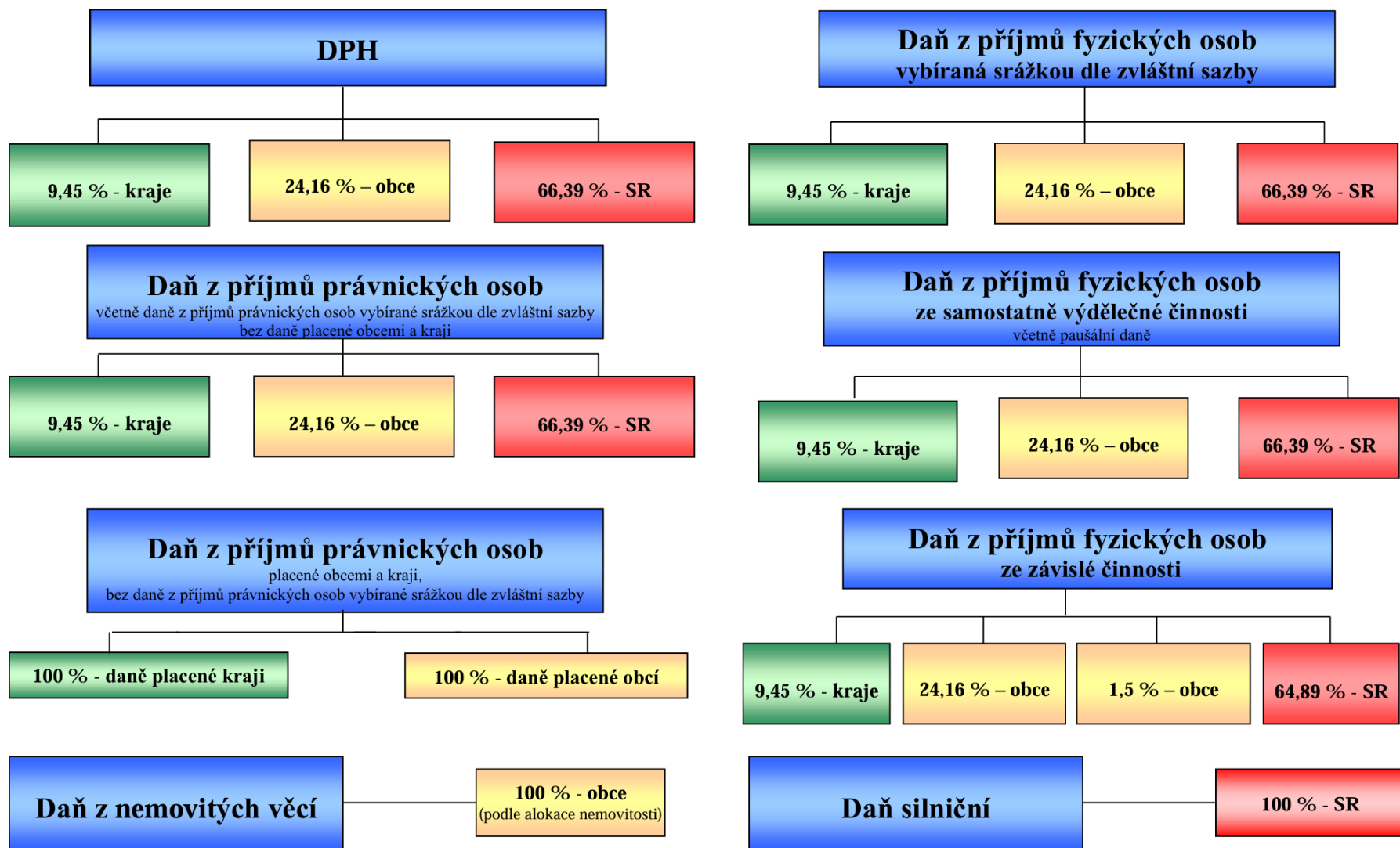
Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz Pozn. Řazeno dle sumy za 4 roky sestupně a zobrazeny hodnoty nad 10 mil. Kč.

Tabulka 21. Investice Pardubic podrobně na položky a paragrafy v tis. Kč

tis. Kč

Položka	§	2021	2022	2023	2024	Suma
Stavby	Silnice	226 294	259 355	94 779	93 773	674 201
Stavby	Sportovní zařízení ve vlastnictví obce	48 358	306 479	158 346	79 889	593 072
Stavby	Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	58 325	100 361	142 980	14 987	316 653
Stavby	Ostatní záležitosti pozemních komunikací	42 750	66 075	53 940	44 394	207 160
Nákup akcií	Ostatní finanční operace	8 820	38 449	75 330	64 700	187 299
Stavby	Základní školy	40 126	16 051	49 485	33 199	138 861
Stavby	Bytové hospodářství	30 966	39 048	44 135	20 922	135 071
Nákup majetkových podílů	Ostatní finanční operace	0	16 838	50 041	22 874	89 753
Stavby	Mateřské školy	11 356	26 018	18 063	30 353	85 791
Stavby	Využití volného času dětí a mládeže	15 392	13 589	20 988	31 951	81 920
Stroje, přístroje a zařízení	Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	0	0	62 861	4 532	67 393
Pozemky	Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	6 455	1 182	22 955	11 659	42 251
Stavby	Provoz veřejné silniční dopravy	6 901	10 491	15 439	7 089	39 920
Stavby	Zachování a obnova kulturních památek	28 851	0	0	0	28 851
Stavby	Činnost místní správy	6 915	10 038	8 515	1 892	27 360
Informační a komunikační technologie	Činnost místní správy	4 614	4 414	4 661	12 745	26 433
Stavby	Domovy pro seniory	0	4 630	8 811	6 174	19 614
Stroje, přístroje a zařízení	Bezpečnost a veřejný pořádek	6 873	2 486	7 537	1 605	18 501
Stroje, přístroje a zařízení	Sportovní zařízení ve vlastnictví obce	334	0	10 298	4 194	14 826
Investiční transfery státnímu rozpočtu	Požární ochrana - profesionální část	6 298	2 664	0	5 713	14 675
Stroje, přístroje a zařízení	Základní školy	138	0	8 228	4 963	13 328
Investiční transfery fondacím, ústavům a obecně prospěšným společnostem	Podpora podnikání a inovací	7 000	5 000	0	0	12 000
Pozemky	Ostatní záležitosti pozemních komunikací	5	4 525	2 569	3 972	11 071
Programové vybavení	Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	0	0	10 216	134	10 350
Stavby	Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	935	1 247	4 526	3 505	10 212
Jiné investiční transfery zřízeným příspěvkovým organizacím	Ostatní služby a činnosti v oblasti sociální péče	0	5 920	4 105	0	10 025
Stroje, přístroje a zařízení	Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	1 533	3 364	0	4 161	9 059
Investiční transfery jiným rozpočtům ústřední úrovně	Požární ochrana - profesionální část	0	0	8 322	0	8 322
Stroje, přístroje a zařízení	Silnice	6 579	1 613	0	0	8 191
Informační a komunikační technologie	Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	0	0	7 882	0	7 882
Programové vybavení	Činnost místní správy	1 579	2 142	2 075	2 057	7 854
Stavby	Veřejné osvětlení	1 617	52	1 010	4 788	7 467
Investiční transfery spolkům	Ostatní sportovní činnost	3 267	300	535	3 071	7 173
Stavby	Odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly	192	4 349	1 486	13	6 041
Nákup majetkových podílů	Ostatní sportovní činnost	6 000	0	0	0	6 000
Investiční půjčené prostředky nefinančním podnikatelům - právnickým osobám	Odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly	0	0	0	6 000	6 000
Ostatní investiční půjčené prostředky rozpočtům místní úrovně	Ostatní záležitosti pozemních komunikací	0	0	5 500	0	5 500
Investiční transfery nefinančním podnikatelům - právnickým osobám	Odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly	0	5 200	0	0	5 200
Stroje, přístroje a zařízení	Ostatní záležitosti pozemních komunikací	0	0	0	4 840	4 840
Dopravní prostředky	Bezpečnost a veřejný pořádek	1 231	1 342	1 371	726	4 670
Pozemky	Silnice	2 806	1 708	0	0	4 514
Stavby	Odborné léčebné ústavy	0	2 445	1 959	0	4 404

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz Pozn. Řazeno dle sumy za 4 roky sestupně a zobrazeny hodnoty nad 4 mil. Kč.

Příloha 7. Rozpočtové určení daní (tzv. RUD) od 1. 1. 2025 do 31.12.2025

Zdroj: MF ČR

Příloha 8. Právnícké osoby s vlivem města a přehled dluhů

Tabulka 22. Příspěvkové organizace Pardubic

Období: 30.09.2025

Poznámka: Počet organizací: 59

IČO	Název	Klasifikace COFOG
06495036	Centrum pro otevřenou kulturu, příspěvková organizace	Kulturní služby
48161233	Dům dětí a mládeže ALFA Pardubice-Polabiny, Družby 334	Vedlejší služby ve vzdělávání
72051159	Dům dětí a mládeže BETA Pardubice	Vedlejší služby ve vzdělávání
00088447	Komorní filharmonie Pardubice	Kulturní služby
00190730	Lentilka - integrační školka a rehabilitační centrum	Ambulantní zdravotní péče ostatní
75018144	Mateřská škola Čtyřlístek Pardubice, Národních hrdinů 8	Preprimární vzdělávání
75018225	Mateřská škola Doubek Pardubice - Svítkov a Lány na Důlku	Preprimární vzdělávání
75018306	Mateřská škola Duha Pardubice-Popkovic a Staré Čivice	Preprimární vzdělávání
75017989	Mateřská škola Kamarád Pardubice, Teplého 2100	Preprimární vzdělávání
60159090	Mateřská škola Kamínek Pardubice, Ke Kamenci 1601	Preprimární vzdělávání
70944849	Mateřská škola Klubíčko Pardubice - Polabiny, Grusova 448	Preprimární vzdělávání
70944075	Mateřská škola Koniček Pardubice, Bulharská 119	Preprimární vzdělávání
70941939	Mateřská škola Korálek Pardubice, Rumunská 90	Preprimární vzdělávání
75018705	Mateřská škola Kytíčka Pardubice, Gebauerova 1691	Preprimární vzdělávání
70944831	Mateřská škola Motýlek Pardubice, Josefa Ressler 1992	Preprimární vzdělávání
60157241	Mateřská škola Mozaika Pardubice, nábřeží Závodu míru 1961	Preprimární vzdělávání
75009919	Mateřská škola Pampeliška Pardubice-Hostovice 30	Preprimární vzdělávání
64243095	Mateřská škola Pardubice, Benešovo náměstí 2115	Preprimární vzdělávání
75018462	Mateřská škola Pardubice - Dražkovice 146	Preprimární vzdělávání
60159197	Mateřská škola Pardubice-Dubina, Erno Košťála 991	Preprimární vzdělávání
75017822	Mateřská škola Pardubice-Jesničanky, Raisova 226	Preprimární vzdělávání
60157321	Mateřská škola Pardubice, K Polabinám 626	Preprimární vzdělávání
60157372	Mateřská škola Pardubice, Na Trísle 70	Preprimární vzdělávání
60158964	Mateřská škola Pardubice-Ohrazenice, Školská 225	Preprimární vzdělávání
75018624	Mateřská škola Pardubice-Polabiny, Brožíkova 450	Preprimární vzdělávání
75017903	Mateřská škola Pardubice-Polabiny, Mladých 158	Preprimární vzdělávání
60157313	Mateřská škola Pardubice, Pospíšilovo náměstí 1692	Preprimární vzdělávání
75018063	Mateřská škola Pardubice-Rosice nad Labem, Prokopa Holého 160	Preprimární vzdělávání
60157259	Mateřská škola Pardubice, Wintrova II 579	Preprimární vzdělávání
70944091	Mateřská škola Pastelka Pardubice-Polabiny, Rosická 157	Preprimární vzdělávání
75018543	Mateřská škola Sluníčko Pardubice, Gorkého 1521	Preprimární vzdělávání
60157275	Mateřská škola Srdíčko Pardubice, Ludka Maturoy 653	Preprimární vzdělávání
70941921	Mateřská škola Stonožka Pardubice - Polabiny, Odborářů 345	Preprimární vzdělávání
75018381	Mateřská škola Zvoneček Pardubice - Polabiny, Sluneční 284	Preprimární vzdělávání
09812806	Památník Zámeček Pardubice, příspěvková organizace	Kulturní služby
00190756	RATOLEST, dětská péče a léčebná rehabilitace	Ambulantní zdravotní péče ostatní
75090970	Sociální služby města Pardubic	Stáří
06495001	Turistické informační centrum Pardubice, příspěvková organizace	Turistický ruch
00088358	Východočeské divadlo Pardubice	Kulturní služby
60159138	Základní škola a mateřská škola Pardubice, A. Krause 2344	Nižší sekundární vzdělávání
60159146	Základní škola a mateřská škola, Pardubice-Pardubičky, Kyjevská 25	Nižší sekundární vzdělávání
09652558	Základní škola Montessori Pardubice, příspěvková organizace	Primární vzdělávání
60158999	Základní škola Pardubice, Benešovo náměstí 590	Nižší sekundární vzdělávání
60159154	Základní škola Pardubice, Bratřanců Veverkových 866	Nižší sekundární vzdělávání
48161055	Základní škola Pardubice-Dubina, Erno Košťála 870	Nižší sekundární vzdělávání
46496921	Základní škola Pardubice, Josefa Ressler 2258	Nižší sekundární vzdělávání
48161136	Základní škola Pardubice, nábřeží Závodu míru 1951	Nižší sekundární vzdělávání
48161241	Základní škola Pardubice-Ohrazenice, Trnovská 159	Nižší sekundární vzdělávání
48161292	Základní škola Pardubice-Polabiny, Družstevní 305	Nižší sekundární vzdělávání
60159022	Základní škola Pardubice-Polabiny, npor. Eliáše 344	Nižší sekundární vzdělávání
60159065	Základní škola Pardubice-Polabiny, Prodloužená 283	Nižší sekundární vzdělávání
42938554	Základní škola Pardubice-Spořilov, Kotkova 1287	Nižší sekundární vzdělávání
48161306	Základní škola Pardubice, Staňkova 128	Nižší sekundární vzdělávání
48161276	Základní škola Pardubice-Studánka, Pod Zahradami 317	Nižší sekundární vzdělávání
48161144	Základní škola Pardubice-Svítkov, Školní 748	Nižší sekundární vzdělávání
48161047	Základní škola Pardubice, Štefánikova 448	Nižší sekundární vzdělávání
70837236	Základní škola Waldorfská Pardubice, Gorkého 867	Nižší sekundární vzdělávání
72566779	Základní umělecká škola Pardubice, Havlíčkova 925	Vzdělávání nedefinované podle úrovně
72566639	Základní umělecká škola Pardubice-Polabiny, Lonkova 510	Vzdělávání nedefinované podle úrovně

Zdroj: MF ČR, POZ. COFOG (Classification of the Functions of Government), v překladu Klasifikace funkcí vládních institucí je mezinárodně používaný klasifikační standard pro členění výdajů států (státních rozpočtů) s ohledem na jejich účel (funkci)

Tabulka 23. Jiné právnické osoby s účastí Pardubic

Rok: 2024					
IČ/Kód právnické osoby	Název právnické osoby	Vliv přímý (%)	Vliv nepřímý (%)	Podíl přímý (%)	Podíl nepřímý (%)
63217066	Dopravní podnik města Pardubic a.s.	100,00%	0,00%	100,00%	0,00%
46495801	Nadace pro rozvoj města Pardubic	100,00%	0,00%	100,00%	0,00%
25262572	Služby města Pardubic a.s.	100,00%	0,00%	100,00%	0,00%
25291408	Rozvojový fond Pardubice a.s.	100,00%	0,00%	100,00%	0,00%
25936972	Pardubická plavební a.s.	68,38%	0,00%	60,91%	0,00%
48154938	EAST BOHEMIAN AIRPORT a.s.	66,00%	0,00%	66,00%	0,00%
48155110	Dostihový spolek a.s.	61,70%	0,00%	61,70%	0,00%
60112476	HOCKEY CLUB DYNAMO PARDUBICE a.s.	45,87%	0,00%	45,87%	0,00%
60108631	Vodovody a kanalizace Pardubice, a.s.	41,76%	0,00%	42,50%	0,00%
60112255	FREE ZONE Pardubice, a.s.	30,00%	0,00%	30,00%	0,00%
27654796	BK Pardubice, a.s.	15,00%	0,00%	15,00%	0,00%
04543017	Pardubická labská	10,00%	0,00%	33,49%	0,00%
47282851	HYDROLABE s.r.o.	8,93%	0,00%	8,93%	0,00%
72561149	Hradubická labská	8,33%	0,00%	0,00%	0,00%
60916583	Přístav Pardubice, a.s.	6,60%	0,00%	8,55%	0,00%
48171590	Vodovody a kanalizace Chrudim, a.s.	2,93%	0,00%	3,21%	0,00%
26008459	BČOV Pardubice a.s., v likvidaci	0,00%	0,00%	100,00%	0,00%

Zdroj: MF ČR

Tabulka 24. Přehled přijatých úvěrů, zápůjček a návratných výpomocí Pardubic v tis. Kč

Rok: 2024

Řád částek: tisíce Kč

Poskytovatel název	Typ název	Účel úvěru, zápůjčky nebo NFV	Datum smlouvy	Termín splatnosti	Sjednaná částka	Čerpaná částka	Splacená jistina	Zaplacené úroky a poplatky
Komerční banka, a.s.	Úvěr	financování a refundace investičních projektů	11.05.2017	31.12.2040	1 086 000	1 000 000	157 896	198 822

Zdroj: MF ČR

Příloha 9. Vybrané oblasti hospodaření z finančních výkazů města

Důležitá pozn.: Údaje jsou účetně zachycené z pohledu finančních toků z výkazu rozpočtu a členění jeho §. Je třeba vnímat následující údaje jako orientační, protože nejsou zachyceny finanční toky z jiných zdrojů a jinými cestami, zejména v případě existence přijatých dotací, externích společností, smluv, u kterých se platí za dané činnosti dodavateli společně s dalšími činnostmi (např. odpady + zimní údržba) a případně společností dotovaných samosprávou a fungujících v daných oblastech. V takových případech nemusí být finanční toky příjmů a výdajů evidované na příslušném paragrafu sledované oblasti a finance nemusí být v takových případech kompletní a tím směřodonné.

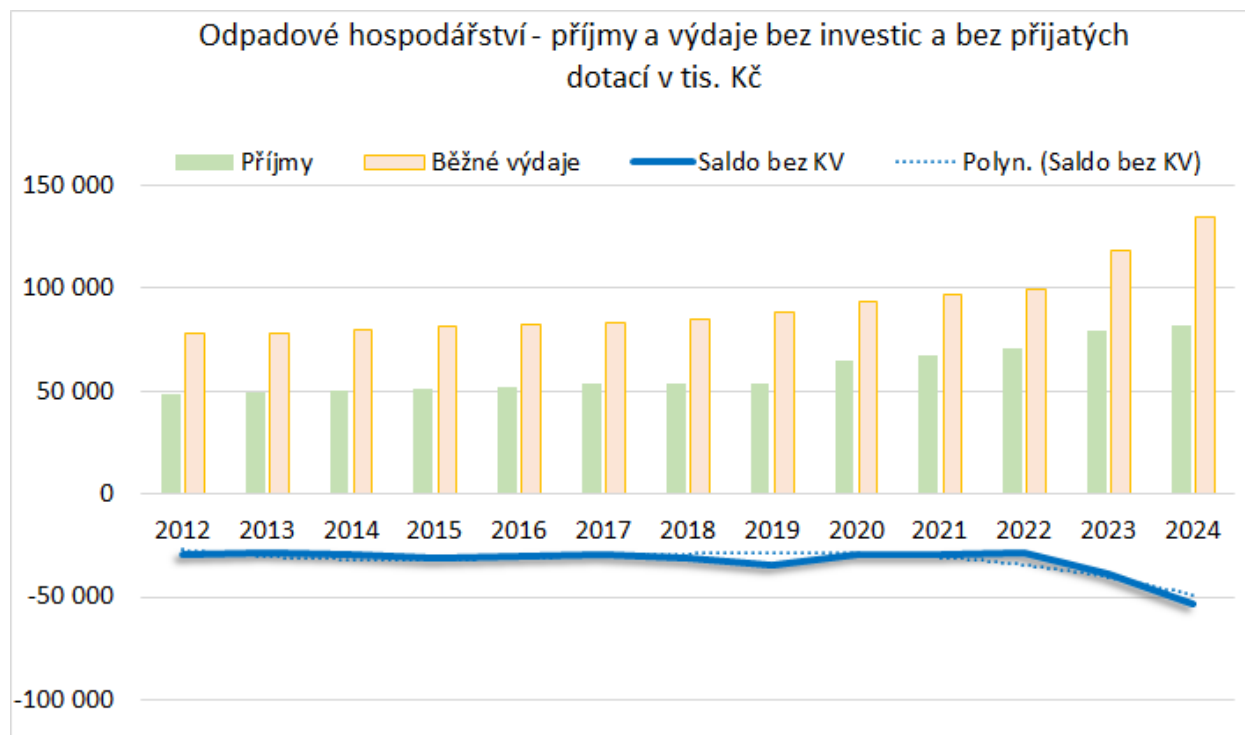
Tabulka 25. Odpadové hospodářství Pardubic dle výkazů, příjmy, výdaje a saldo

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	tis. Kč SUMA
Nakládání s odpady														
Příjmy	48 184	49 436	49 894	50 578	52 010	53 394	53 804	53 509	64 354	66 984	70 664	79 238	81 587	773 635
Výdaje	77 895	78 552	80 573	81 750	82 524	83 450	85 481	89 326	94 453	96 623	99 105	118 710	135 835	1 204 277
Saldo	-29 711	-29 117	-30 679	-31 172	-30 514	-30 056	-31 677	-35 817	-30 098	-29 639	-28 441	-39 472	-54 248	-430 642

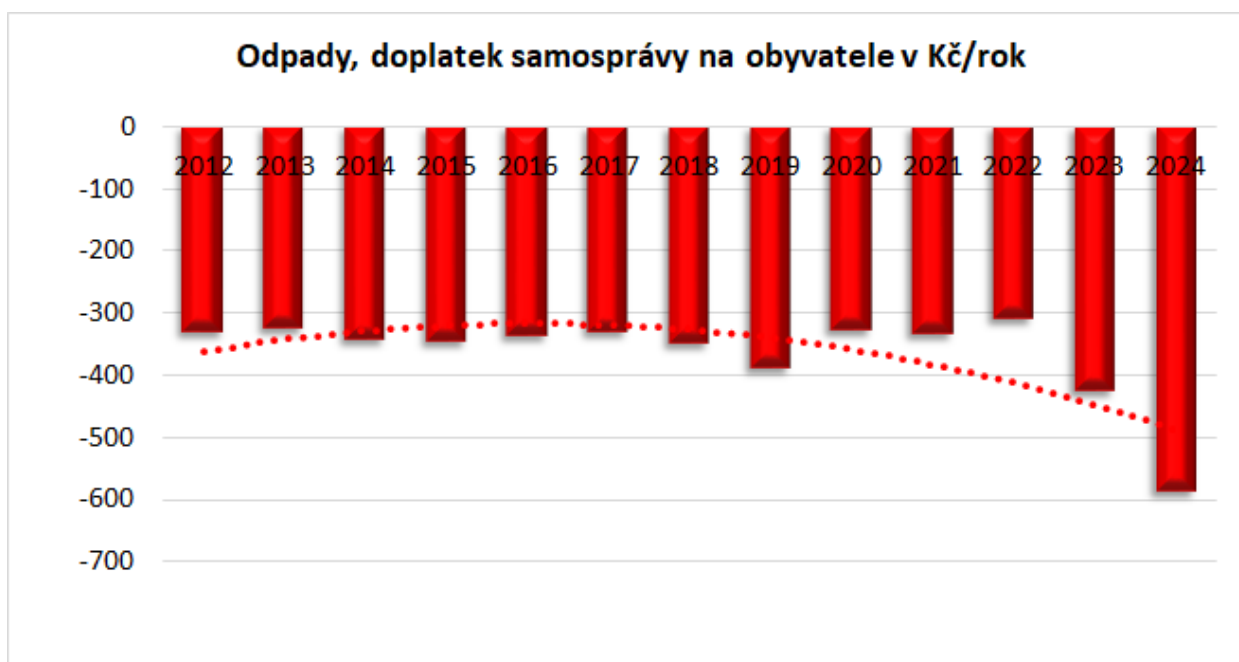
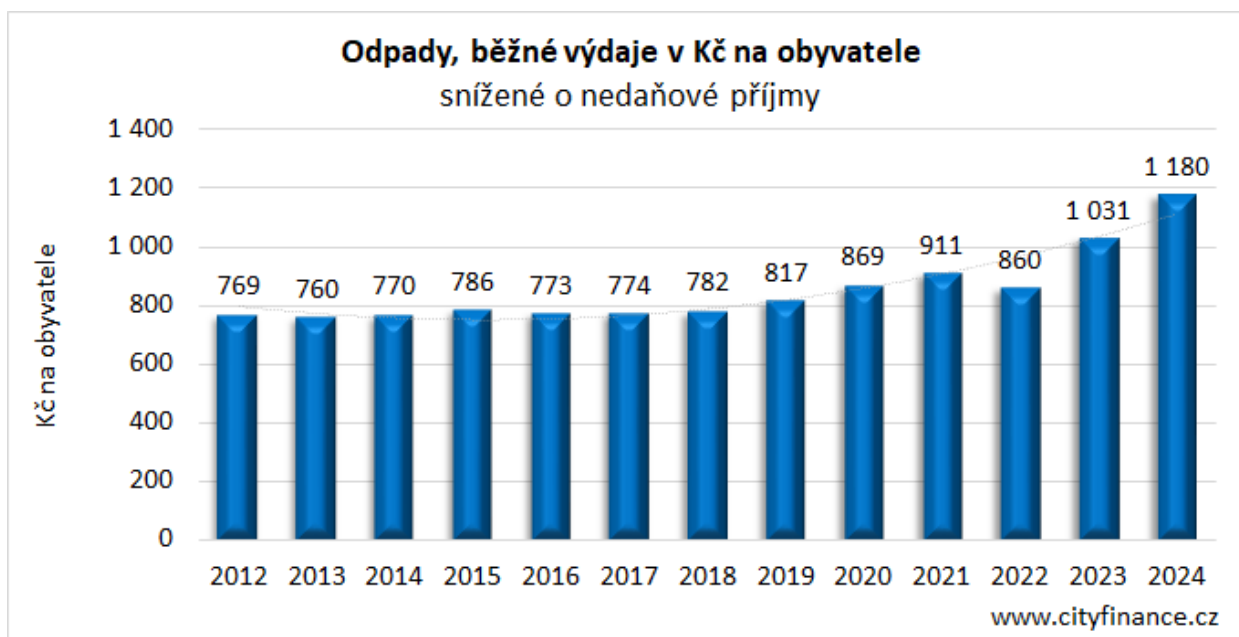
Zdroj: MF ČR, www.cityfinance.cz

Odpadové hospodářství ukázalo **rychlou gradaci doplácení**. Poplatek ne nastaven mimo finanční realitu na již prakticky nevídaných 650 Kč na obyvatele. Město vybralo 605 Kč na obyvatele a **zaplatilo 1180 Kč na obyvatele**. Pardubice za tvůrce odpadů doplácely 54 mil. Kč v roce 2024, za 13 let to bylo **430 mil. Kč**.

Graf 39. Odpadové hospodářství Pardubic, příjmy, výdaje bez investic a saldo v tis. Kč



Zdroj: MF ČR, www.cityfinance.cz

Graf 40. Odpady, kolik doplácí město na obyvateleZdroj: MF ČR, www.cityfinance.cz**Graf 41. Odpady, kolik by se muselo vybrat na obyvatele v Kč, aby byl výsledek příjmy a výdaje = NULE**Zdroj: MF ČR, www.cityfinance.cz

Seznam obrázků, tabulek a grafů

Obrázky

OBRÁZEK 1. RATING – HODNOCENÍ FINANČNÍHO ZDRAVÍ PARDUBIC	35
OBRÁZEK 2. PŘEDPOKLADY PROSPERITY MĚST A OBCÍ (ČERVENĚ NA ČEM MŮŽE SAMOSPRÁVA ZEJMÉNA VÍCE ZAPRACOVAT)	37
OBRÁZEK 3: PODSTATA HODNOCENÍ FINANČNÍHO ZDRAVÍ DLE CITYFINANCE	52
OBRÁZEK 4. MATICE PRO HODNOCENÍ FINANČNÍHO ZDRAVÍ OBCÍ DLE CITYFINANCE	53
OBRÁZEK 5. NA ČEM ZÁVISÍ PŘÍJMY A VÝDAJE SAMOSPRÁVY	55

Tabulky

TABULKA 1. VÝVOJ ZÁKLADNÍCH UKAZATELŮ PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ PARDUBIC	8
TABULKA 2. PODROBNÝ VÝVOJ DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ PARDUBIC	13
TABULKA 3. POLOŽKY DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ PARDUBIC SE ZMĚNAMI V TIS. KČ	13
TABULKA 4. NEDAŇOVÉ PŘÍJMY PARDUBIC PODROBNĚ NA POLOŽKY A § V TIS. KČ	15
TABULKA 5. VÝVOJ PROVOZNÍHO SALDA PARDUBIC	26
TABULKA 6. SILNÉ A SLABÉ STRÁNKY FINANCÍ PARDUBIC (ŘAZENO DLE VÝZNAMU SESTUPNĚ)	34
TABULKA 7. PŘÍLEŽITOSTI A OHROŽENÍ FINANCÍ PARDUBIC (ŘAZENO DLE VÝZNAMU SESTUPNĚ)	34
TABULKA 8. VÝHLED PROVOZNÍHO SALDA PARDUBIC	45
TABULKA 9. PODROBNÝ STŘEDNĚDOBÝ VÝHLED ROZPOČTU PARDUBIC	48
TABULKA 10. PODROBNÝ STŘEDNĚDOBÝ VÝHLED ROZPOČTU PARDUBIC S POHLEDEM NA FINANCE OD R. 2021	49
TABULKA 11. KUMULOVANÝ STŘEDNĚDOBÝ VÝHLED ROZPOČTU PARDUBIC	50
TABULKA 12. INFORMACE PODLE ZÁKONA Č. 250/2000 KE ZVEŘEJNĚNÍ NA ÚŘEDNÍ DESCE	51
TABULKA 13. STUPNICE EKONOMICKÉHO HODNOCENÍ FINANČNÍHO ZDRAVÍ (RATING)	53
TABULKA 14. PŘÍJMY PARDUBIC – DRUHOVÉ TRŽIDĚNÍ NA POLOŽKY V TIS. KČ	56
TABULKA 15. BĚŽNÉ VÝDAJE PARDUBIC – ODVĚTVOVÉ TRŽIDĚNÍ V TIS. KČ	57
TABULKA 16. BĚŽNÉ VÝDAJE PARDUBIC NA § V TIS. KČ	58
TABULKA 17. BĚŽNÉ VÝDAJE PARDUBIC PODROBNĚ NA POLOŽKY A § V TIS. KČ	59
TABULKA 18. OPRAVY A UDRŽOVÁNÍ VYJÁDŘENO VÝDAJI PARDUBIC V TIS. KČ	60
TABULKA 19. INVESTICE PARDUBIC NA POLOŽKY V TIS. KČ	60
TABULKA 20. INVESTICE PARDUBIC NA § V TIS. KČ	60
TABULKA 21. INVESTICE PARDUBIC PODROBNĚ NA POLOŽKY A PARAGRAFY V TIS. KČ	61
TABULKA 22. PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE PARDUBIC	63
TABULKA 23. JINÉ PRÁVNICKÉ OSOBY S ÚČASTÍ PARDUBIC	64
TABULKA 24. PŘEHLED PŘIJATÝCH ÚVĚŘŮ, ZÁPŮJČEK A NÁVRATNÝCH VÝPOMOCÍ PARDUBIC V TIS. KČ	64
TABULKA 25. ODPADOVÉ HOSPODÁŘSTVÍ PARDUBIC DLE VÝKAZŮ, PŘÍJMY, VÝDAJE A SALDO	65

Grafy

GRAF 1. POČET OBYVATEL, ŽÁKŮ A ZAMĚSTNANCŮ V PARDUBICÍCH	5
GRAF 2. SUMA DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ DLE KRITÉRIA POČTU ŽÁKŮ PRO PARDUBICE	7
GRAF 3. ZMĚNY OBYVATEL, ŽÁKŮ A ZAMĚSTNANCŮ ZA POSLEDNÍCH 10 LET S FINANČNÍMI DOPADY NA ROČNÍ SDÍLENÉ DAŇOVÉ PŘÍJMY PARDUBIC	7
GRAF 4. VÝVOJ SALDA ROZPOČTU PARDUBIC	9
GRAF 5. VÝVOJ PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ PARDUBIC	9
GRAF 6. VÝVOJ STRUKTURY PŘÍJMŮ PARDUBIC	10

GRAF 7: VÝVOJ DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ PARDUBIC V TIS. KČ	11
GRAF 8: VÝVOJ ZMĚN A STRUKTURY DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ PARDUBIC	12
GRAF 9: VÝVOJ NEDAŇOVÝCH PŘÍJMŮ PARDUBIC V TIS. KČ	14
GRAF 10: NEJVYŠŠÍ NEDAŇOVÉ PŘÍJMY PARDUBIC ZA 4 ROKY NA POLOŽKY	14
GRAF 11: VÝVOJ DOTACÍ A KAPITÁLOVÝCH PŘÍJMŮ PARDUBIC	16
GRAF 12: MIMOŘÁDNÉ PŘÍJMY A INVESTICE PARDUBIC.....	16
GRAF 13. STRUKTURA A VÝVOJ VÝDAJŮ PARDUBIC	17
GRAF 14. VÝVOJ INVESTIC PARDUBIC A JEJICH KRYTÍ Z DOTACÍ A VLASTNÍCH ZDROJŮ	18
GRAF 15. SUMA NEJVYŠŠÍCH INVESTIC PARDUBIC ZA UPLYNULÉ 4 ROKY	19
GRAF 16. VÝVOJ ZÁKLADNÍCH BĚŽNÝCH VÝDAJŮ PARDUBIC.....	19
GRAF 17. SUMA NEJVYŠŠÍCH BĚŽNÝCH VÝDAJŮ PARDUBIC ZA 4 ROKY V TIS. KČ	20
GRAF 18. NEJVYŠŠÍ RŮST BĚŽNÝCH VÝDAJŮ PARDUBIC ZA 4 ROKY V TIS. KČ	20
GRAF 19. FINANČNÍ SCHOPNOST PARDUBIC UDRŽOVAT DOSAVADNÍ MAJETEK.....	21
GRAF 20. FINANCOVÁNÍ OBNOVY A BUDOVÁNÍ MAJETKU PARDUBIC V TIS. KČ	22
GRAF 21. VÝVOJ PROVOZNÍHO HOSPODAŘENÍ PARDUBIC	23
GRAF 22. VÝVOJ PROVOZNÍHO SALDA PARDUBIC	24
GRAF 23. DOPING BĚŽNÝCH PŘÍJMŮ, POTAŽMO PROVOZNÍHO SALDA PARDUBIC.....	25
GRAF 24. VÝVOJ ZÁTĚŽE PROVOZNÍHO SALDA SPLÁTKAMI DLUHŮ PARDUBIC.....	25
GRAF 25. POROVNÁNÍ VÝVOJE PROVOZNÍHO SALDA PARDUBIC S PRŮMĚREM V ČR.....	26
GRAF 26. POROVNÁNÍ FINANČNÍ KONDICE PARDUBIC S PRŮMĚREM V ČR (KČ/OBYV.)	27
GRAF 27. VÝVOJ FINANČNÍ KONDICE PARDUBIC (MODRÉ SLOUPCE).....	28
GRAF 28. VOLNÝ FINANČNÍ PROSTOR SAMOSPRÁVY PARDUBIC Z BĚŽNÝCH PŘÍJMŮ	29
GRAF 29. VÝVOJ OKAMŽITÉHO FINANČNÍHO POTENCIÁLU PARDUBIC	29
GRAF 30: OPRAVY A INVESTICE VS. KRÁTKODOBÁ FINANČNÍ AKTIVA PARDUBIC.....	30
GRAF 31: STRUKTURA KRÁTKODOBÉHO FINANČNÍHO MAJETKU A DLUHY PARDUBIC	30
GRAF 32. VÝVOJ DLUHŮ A SPLÁTEK PARDUBIC	31
GRAF 33. VÝVOJ DLOUHODOBÝCH POHLEDÁVEK PARDUBIC	31
GRAF 34. GRAFICKÉ VYJÁDŘENÍ PŘEDPOKLÁDANÝCH FINANČNÍCH MOŽNOSTÍ PARDUBIC NA OBDOBÍ 5LET 2026 AŽ 2030 PO ÚHRADĚ PROVOZU BEZ PŘIJATÝCH INVESTIČNÍCH DOTACÍ A KAPITÁLOVÝCH PŘÍJMŮ V MIL. KČ	41
GRAF 35. VÝVOJ A VÝHLED FINANČNÍ KONDICE PARDUBIC S VYJÁDŘENÍM SPLÁTEK DLUHŮ	44
GRAF 36. VÝVOJ A VÝHLED DOSUD NAČERPANÝCH DLUHŮ PARDUBIC	45
GRAF 37. VÝHLED FINANČNÍHO KRYTÍ BĚŽNÉHO PROVOZU PARDUBIC	45
GRAF 38. DLOUHODOBÝ VÝVOJ PROVOZNÍHO SALDA PARDUBIC (VE VÝHLEDU OPRAVY K DOBRU).....	46
GRAF 39. ODPADOVÉ HOSPODÁŘSTVÍ PARDUBIC, PŘÍJMY, VÝDAJE BEZ INVESTIC A SALDO V TIS. KČ	65
GRAF 40. ODPADY, KOLIK DOPLÁCÍ MĚSTO NA OBYVATELE.....	66
GRAF 41. ODPADY, KOLIK BY SE MUSELO VYBRAT NA OBYVATELE V KČ, ABY BYL VÝSLEDEK PŘÍJMY A VÝDAJE = NULE	66

Kontakt na zpracovatele



Ing. Luděk Tesař

www.cityfinance.cz
ludek.tesar@cityfinance.cz
tesar@cityfinance.cz
sekretariat@cityfinance.cz

IČO: 74372246
DIČ: CZ7403252780
ČÚ: 35-8828820267/0100
Živnost vedena u MČ Praha 5
Datová schránka: bi8jbh

Adresa:
Nad Horou 352
252 07 Štěchovice Praha-západ

Profesní profil zpracovatele

Ekonom specializující se od roku 1998 na města a obce s dlouholetou zkušeností z MF ČR, ÚV ČR a podnikatelského sektoru. Spoluautor zákona o rozpočtovém určení daní. Zavedl první ISO 9001 v ústřední státní správě v ČR, na Úřadu vlády v jím řízeném Institutu státní správy v roce 2006. Zasadil se o vznik metod CAF, RIA a vedl odbor na úrovni sekce spadající pod předsedu vlády¹⁸, kde tehdy úspěšně vznikaly metody a procesy zlepšování kvality regulace. Byl externím poradcem bývalého místopředsedy vlády a ministra financí Bohuslava Sobotky (ČSSD). Pracoval jako kancléř hejtmána Pardubického kraje a ekonoma Michala Rabase (ODS). Spoluzaložil značku Regionservis a založil značku CityFinance. Zkušený v praktické aplikaci standardů řízení kvality a procesů ISO, CAF¹⁹ a EFQM²⁰, strategickém a projektovém řízení s osvědčením dle mezinárodních standardů IPMA²¹. Má zkušenosti dle licence ČNB ze zákona o podnikání na kapitálovém trhu. Je tvůrcem systému financování obnovy majetku obcí. Pořádá každý rok tradiční úspěšnou konferenci Rozpočet a finanční vize měst a obcí, na které vystupují ekonomické kapacity ČR, např. viceguvernéři a ředitelé z ČNB, předsedové ČSÚ, hlavní ekonom KB, náměstci a ředitelé z MF ČR a další osobnosti finančního světa. Zastával funkce od referenta, analytika, ředitele odboru na úrovni sekce, přes vrchního vládního radu, poradce ministra a místopředsedy vlády až po projekt partnera a jednatele obchodní společnosti. Je autorem velkého množství odborných článků. Řadu let byl korektorem časopisu Daně a právo v praxi, lektorem CEVRO institutu a je člen správní rady European Business School SE. Je nezávislým poradcem mnoha úspěšných měst a obcí v ČR. Reference a další informace jsou na www.cityfinance.cz

¹⁸ Vystřídali se tu premiéři: Zeman, Špidla, Gross, Paroubek, Topolánek

¹⁹ Společný sebehodnotící rámec (Common Assessment Framework)

²⁰ EFQM (European Foundation for Quality Management).

²¹ International Project Management Association (IPMA) je nadnárodní sdružení projektových manažerů.