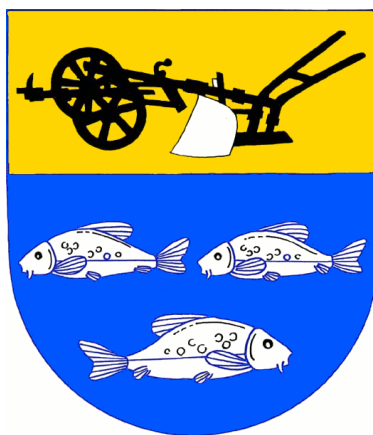


Z M Ě N A č . 1 / b Ú Z E M N Í H O P L Á N U R Y B I T V Í

část B – Odůvodnění



ČÁST B – ODŮVODNĚNÍ

B/I - TEXTOVÁ ČÁST:

B/I.1 Postup při pořízení územního plánu

B/I.2 Vyhodnocení koordinace využívání území z hlediska širších vztahů

- B/I.2a Vyhodnocení z hlediska požadavků vyplývajících z politiky územního rozvoje ČR
- B/I.2b Vyhodnocení z hlediska požadavků územně plánovací dokumentace vydané krajem a z dalších dokumentů a širších územních vztahů
- B/I.2c Soulad s cíli a úkoly územního plánování, zejména s požadavky na ochranu architektonických a urbanistických hodnot v území a požadavky na ochranu nezastavěného území
- B/I.2d Výčet záležitostí nadmístního významu, které nejsou řešeny v Zásadách územního rozvoje (§ 43 odst. 1 stavebního zákona) s odůvodněním potřeby jejich vymezení
- B/I.2e Vyhodnocení souladu s požadavky stavebního zákona a jeho prováděcích předpisů
- B/I.2f Soulad s požadavky zvláštních právních předpisů a se stanovisky dotčených orgánů podle zvláštních právních předpisů, popřípadě s výsledkem řešení rozporů

B/I.3 Vyhodnocení splnění požadavků zadání

- B/I.3a - Požadavky vyplývající z politiky územního rozvoje, územně plánovací dokumentace vydané krajem, popřípadě z dalších širších územních vztahů
- B/I.3b - Požadavky vyplývající z územně analytických podkladů, zejména z problémů určených k řešení v územně plánovací dokumentaci a případně z doplňujících průzkumů a rozborů. Požadavky na základní koncepci rozvoje území obce. Požadavky na rozvoj obce a ochranu hodnot jejího území
- B/I.3c - Požadavky na urbanistickou koncepci, zejména na prověření plošného a prostorového uspořádání zastavěného území a na prověření možných změn, včetně vymezení zastavitelných ploch
- B/I.3d - Požadavky na koncepci veřejné infrastruktury, zejména na prověření uspořádání veřejné infrastruktury a možnosti jejích změn
- B/I.3e - Požadavky na koncepci uspořádání krajiny, zejména na prověření plošného a prostorového uspořádání nezastavěného území a na prověření možných změn, včetně prověření, ve kterých plochách je vhodné vyloučit umístování staveb, zařízení a jiných opatření pro účely uvedené v § 18 odst. 5 stavebního zákona
- B/I.3f - Další požadavky – požadavky obce, požadavky vyplývající z projednání s dotčenými orgány a veřejností
- B/I.3g - Požadavky na vymezení ploch a koridorů územních rezerv a na stanovení jejich využití, které bude nutno prověřit
- B/I.3h - Požadavky na prověření vymezení veřejně prospěšných staveb, veřejně prospěšných opatření a asanací, pro které bude možné uplatnit vyvlastnění nebo předkupní právo
- B/I.3i - Požadavky na prověření vymezení ploch a koridorů, ve kterých bude rozhodování o změnách v území podmíněno vydáním regulačního plánu, zpracováním územní studie nebo uzavřením dohody o parcelaci
- B/I.3j - Požadavky na zpracování variant řešení
- B/I.3k - Požadavky na uspořádání obsahu návrhu územního plánu a na uspořádání obsahu jeho odůvodnění včetně měřítek výkresů a počtu vyhotovení
- B/I.3l - Požadavky na vyhodnocení předpokládaných vlivů změny územního plánu na udržitelný rozvoj území

B/I.4 Komplexní zdůvodnění přijatého řešení

- B/I.4a - Vymezení zastavěného území
- B/I.4b - Základní koncepce rozvoje území obce, ochrany a rozvoje jeho hodnot
- B/I.4c - Urbanistická koncepce, vymezení zastavitelných ploch, ploch přestavby a systému sídelní zeleně
- B/I.4d - Koncepce veřejné infrastruktury, včetně podmínek pro její umístování
- B/I.4e - Koncepce uspořádání krajiny, včetně vymezení ploch a stanovení podmínek pro změny v jejich využití, územní systém ekologické stability, prostupnost krajiny, protierozní opatření, ochranu před povodněmi, rekreace, dobývání ložisek nerostných surovin
- B/I.4f - Stanovení podmínek pro využití ploch s rozdílným způsobem využití s určením převažujícího účelu využití (hlavní využití), pokud je možné jej stanovit, přípustného využití, nepřípustného využití (včetně stanovení, ve kterých plochách je vyloučeno

umístování staveb, zařízení a jiných opatření pro účely uvedené v § 18 odst. 5 stavebního zákona), popřípadě stanovení podmíněně přípustného využití těchto ploch a stanovení podmínek prostorového uspořádání, včetně základních podmínek ochrany krajinného rázu (například výškové regulace zástavby, charakteru a struktury zástavby, stanovení rozmezí výměry pro vymezení stavebních pozemků a intenzity jejich využití)

- B/I.4g - Vymezení veřejně prospěšných staveb, veřejně prospěšných opatření, staveb a opatření k zajišťování obrany a bezpečnosti státu a ploch pro asanaci, pro které lze práva k pozemkům a stavbám vyvlastnit
- B/I.4h - Vymezení veřejně prospěšných staveb a veřejných prostranství, pro které lze uplatnit předkupní právo, s uvedením v čí prospěch je předkupní právo zřizováno, parcelních čísel pozemků, názvu katastrálního území a případně dalších údajů podle § 5 odst. 1 katastrálního zákona
- B/I.4i - Vymezení ploch a koridorů, ve kterých je rozhodování o změnách v území podmíněno zpracováním územní studie, stanovení podmínek pro její pořízení a přiměřené lhůty pro vložení dat o této studii do evidence územně plánovací činnosti
- B/I.4j - Vymezení ploch a koridorů územních rezerv a stanovení možného budoucího využití, včetně podmínek pro jeho prověření
- B/I.4k - Stanovení kompenzačních opatření podle § 50 odst. 6 stavebního zákona
- B/I.4l - Údaje o počtu listů změny územního plánu a počtu výkresů k němu připojené grafické části
- B/I.4m - Vyhodnocení účelného využití zastavěného území a vyhodnocení potřeby vymezení zastavitelných ploch
- B/I.4n - Výčet všech částí řešení, které byly od veřejného projednání změněny

B/I.5 Zpráva o vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území obsahující základní informace o výsledcích tohoto vyhodnocení včetně výsledků vyhodnocení vlivů na životní prostředí

- B/I.5a Informace o výsledcích vyhodnocení vlivů změny územního plánu na soustavu NATURA 2000 včetně jejich vyhodnocení
- B/I.5b Informace o výsledcích vyhodnocení vlivů změny územního plánu na životní prostředí včetně jejich vyhodnocení
- B/I.5c Výsledky vyhodnocení vlivů změny územního plánu na udržitelný rozvoj
- B/I.5d Stanovisko krajského úřadu podle § 50, odst. 5 stavebního zákona
- B/I.5e Sdělení, jak bylo stanovisko podle § 50, odst. 5 stavebního zákona zohledněno

B/I.6 Vyhodnocení předpokládaných důsledků navrhovaného řešení na zemědělský půdní fond a pozemky určené k plnění funkce lesa

- B/I.6a Vyhodnocení předpokládaných důsledků navrhovaného řešení na zemědělský půdní fond
- B/I.6b Vyhodnocení předpokládaných důsledků navrhovaného řešení na pozemky určené k plnění funkcí lesa

B/I.7 Vyhodnocení připomínek

B/I.8 Rozhodnutí o námitkách a jejich odůvodnění

B/II - TEXTOVÁ ČÁST (PŘÍLOHY):

Srovnávací znění změny č. 1/b

B/II - GRAFICKÁ ČÁST:

A/II.1	Výkres základního členění území	1:5 000
A/II.2	Hlavní výkres	1:5 000
B/II.1	Výkres širších vztahů	1:25 000
B/II.2	Koordinační výkres	1:5 000

B/I -Textová část

B/I.1 Postup při pořízení změny územního plánu

Zastupitelstvo obce Rybitví vydalo usnesením č. 5 dne 26. dubna 2010 Územní plán Rybitví (dále jen „územní plán“). Územní plán nabyl účinnosti dne 13.května 2010. Dne 21.července 2011 byl u Nejvyššího správního soudu podán od společnosti AVE CZ odpadové hospodářství s.r.o., návrh na zrušení opatření obecné povahy dle § 101a a násl. zákona č. 150/2002 sb., soudní řád správní, ve znění pozdějších předpisů. Nejvyšší správní soud vydal dne 24.listopadu 2011 rozsudek NSS č.j. 7Ao 4/2011-126, dle kterého:

1. se v textové části územního plánu v části „3 urbanistická koncepce.....“ (str. 10) zrušil celý text plochy P1 – přestavbová plocha „spalovna“,
2. se v textové části územního plánu v části „6 stanovení podmínek pro využití ploch...“ (str. 23) pod bodem „10 TX – plochy technické infrastruktury – se specifickým využitím“ v odstavci B – funkční využití přípustné, zrušil celý text pod číslem 1),
3. se v grafické části územního plánu zrušilo vyznačení plochy P1 zařazené do kategorie TX,
4. se v textové části odůvodnění územního plánu zrušilo rozhodnutí o námitce č. 1, které se vztahovalo ke zrušené části územního plánu.

Zrušení výše uvedených částí územního plánu nastalo dnem právní moci rozsudku, tj. 24. listopadu 2011. Dle § 54 odst. 4 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon, dále jen „stavební zákon“), ve znění pozdějších předpisů, dojde-li ke změně nebo zrušení rozhodnutí o námitkách je obec povinna uvést územní plán do souladu s tímto rozhodnutím; na základě zrušení části územního plánu nelze rozhodovat a postupovat podle neexistující části územního plánu.

Na základě těchto skutečností Zastupitelstvo obce Rybitví rozhodlo usnesením č. 2 ze dne 13. února 2012 ve smyslu ustanovení § 6 odst. 5 písm. a), § 54 odst. 4 a ve smyslu § 55 odst. 3 stavebního zákona o pořízení Změny č. 1 Územního plánu Rybitví (dále jen „Změna č.1“).

Magistrát města Pardubic jako obecní úřad obce s rozšířenou působností je v souladu s § 6 odst. 1 stavebního zákona úřadem územního plánování, vykonávajícím v souladu s § 5 odst. 2 působnost ve věcech územního plánování ve svém správním obvodu. Výkonem činností úřadu územního plánování byl pověřen Odbor hlavního architekta Magistrátu města Pardubic (dále jen „pořizovatel“). Obec Rybitví požádala dle usnesení č. 2 ze dne 13. února 2012 o pořízení Změny č.1 Magistrát města Pardubic. Magistrát města Pardubic pořizuje Změnu č.1 ve smyslu ustanovení § 6 odst. 1 písm. c) stavebního zákona.

Zastupitelstvo obce Rybitví schválilo ve smyslu ustanovení § 6 odst. 5 písm. f) stavebního zákona usnesením č. 2 ze dne 13. února 2012 Ing. Radima Voltra, starostu obce Rybitví, jako určeného zastupitele, který bude spolupracovat s pořizovatelem Změny č. 1.

Usnesením č. 6 ze dne 18. června 2012 bylo rozhodnuto o pořízení Změny č. 2 Územního plánu Rybitví, která měla řešit návrhy na změnu územního plánu od firem Synthesia, a.s. a Proxim, s.r.o. Usnesením č. 11 ze dne 17. prosince 2012 bylo usnesení č. 6 ze dne 18. června 2012 revokováno a bylo schváleno zahrnutí požadovaných návrhů na změnu územního plánu do Změny č. 1 Územního plánu Rybitví dle usnesení č. 2 ze dne 13. února 2012. Jednalo se o návrhy na změnu územního plánu od firem Synthesia, a.s. a Proxim, s.r.o., které byly doplněny o žádost pana Václava Růžičky.

Pořizovatel zpracoval návrh zadání Změny č. 1, do kterého zpracoval jednotlivé žádosti. Návrh zadání byl projednán v souladu s § 47 stavebního zákona ve dnech od 13. května 2013 do 11. června 2013. Požadavky a podněty od dotčených orgánů a sousední obce Srnojedy k obsahu zadání byly v návrhu zadání zohledněny a zpracovány. Veřejnost uplatnila 4 připomínky, které byly vyhodnoceny a do zadání zpracovány. Na základě uplatněné připomínky č. 3 byl do zadání zpracován požadavek na prověření další lokality.

Vyhodnocení předpokládaných vlivů územního plánu na udržitelný rozvoj území bylo ve Změně č. 1 požadováno. Součástí vyhodnocení předpokládaných vlivů územního plánu na udržitelný rozvoj území je také zpracování vyhodnocení vlivu koncepce na životní prostředí (SEA); požadavek na zpracování této dokumentace vycházel z jednotlivých požadavků na změnu územního plánu – opětovné zahájení provozu spalovny odpadů po její rekonstrukci a modernizaci a další byl požadavek na změnu zařazení z plochy VL - výroba a skladování – lehký průmysl o rozloze cca 9,3 ha, na plochu VT - výroba a skladování – těžký průmysl a energetika. U obou případů se jedná o plochy, ve kterých může být počítáno s návrhem aktivit vyjmenovaných v příloze č. 1 a 2. zák. č. 100/2001 o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů.

Návrh zadání byl po jeho projednání schválen Zastupitelstvem obce Rybitví usnesením č. 10 ze dne 09. září 2013. Dne 16. června 2014 schválilo Zastupitelstvo obce Rybitví usnesením č. 6 zpracování Změny č. 1 projektantem Ing. arch. Tomášem Slavíkem. Schválené zadání předal pořizovatel včetně všech dalších potřebných podkladů dne 26. června 2014 projektantovi. V průběhu zpracovávání návrhu Změny č. 1 projektantem, obdržel pořizovatel žádost od obce Rybitví pro zpracování dalšího požadavku; tato žádost o jeho prověření byla projektantovi odeslána 9. března 2015.

Dne 7. května 2015 obdržel pořizovatel námitku ke zpracovávané Změně č. 1 od pana Makarova. Pořizovatel reagoval sdělením, že vzhledem k tomu, že ke dnešnímu dni nebyl zatím projektantem návrh Změny č. 1 pořizovateli předán, nelze podanou námitku zpracovat a vyhodnotit.

Návrh územního plánu pro společné jednání byl odevzdán dne 24. srpna 2015.

Společné jednání o návrhu Změny č. 1 (tj. projednání s dotčenými orgány sousedními obcemi, krajským úřadem a veřejností) bylo zahájeno 1. září 2015, samotné společné jednání se konalo dne 30. září 2015.

Termín pro uplatnění stanovisek a připomínek byl stanoven od 2. září 2015 do 30. října 2015. V rámci společného jednání bylo uplatněno 12 stanovisek dotčených orgánů, 5 připomínek, sousední obce neuplatnily žádnou připomínku.

Z Krajského úřadu Pardubického kraje, odboru životního prostředí a zemědělství byl obdržen nesouhlas s vyhodnocením důsledků navrhovaného řešení na ochranu ZPF ve smyslu zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně ZPF, konkrétně s lokalitou Z12, která leží částečně na půdách I. třídy ochrany a u které není dostatečným způsobem zdůvodněn jiný výrazně převažující veřejný zájem. Pořizovatel ve spolupráci s určeným zastupitelem vyhodnotil stanovisko dotčeného orgánu a zastavitelnou plochu Z12, která byla určena pro plochu VL – výroba a skladování – lehký průmysl z návrhu územního plánu vypustil. Pro vymezení této zastavitelné plochy nebyl po celou dobu pořizování uveden převažující veřejný zájem.

Pořizovatel ve spolupráci s určeným zastupitelem vyhodnotil výsledky společného jednání a dne 25. května 2016 požádal Krajský úřad Pardubického kraje, odbor rozvoje, fondů EU, cestovního ruchu a sportu, oddělení územního plánování o stanovisko dle § 50 odst. 7 stavebního zákona a Krajský úřad Pardubického kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, oddělení integrované prevence o stanovisko k návrhu územního plánu dle § 50 odst. 5 stavebního zákona.

Stanovisko krajského úřadu (viz. níže), oddělení územního plánování bylo obdrženo dne 8. června 2016 a konstatovalo se v něm, že z hlediska širších vztahů je návrh změny koordinován s územně plánovacími dokumentacemi sousedních obcí a byl zajištěn soulad územního plánu s politikou územního rozvoje a územně plánovací dokumentací vydanou krajem. Krajský úřad neshledal nedostatky, které by z hledisek uvedených v § 50 odst. 7 stavebního zákona bránily zahájení řízení o návrhu Změny č. 1 ÚP Rybitví.

Stanovisko k vyhodnocení vlivů Změny č. 1 ÚP Rybitví na životní prostředí dle § 50 odst. 5 stavebního zákona bylo obdrženo dne 30. června 2016, bylo souhlasné s podmínkami, které byly do návrhu územního plánu zapracovány.

Pořizovatel předal projektantovi dne 30. června 2016 veškeré výsledky vyhodnocení společného jednání včetně Stanoviska k vyhodnocení vlivů Změny č. 1 ÚP Rybitví na životní prostředí.

Po převzetí upraveného návrhu Změny č. 1 ÚP Rybitví pro veřejné projednání bylo pořizovatelem svoláno veřejné projednání v souladu s § 52 stavebního zákona na 27. února 2017 ve 14:00 h v zasedací místnosti Obecního úřadu obce Rybitví. Na veřejné projednání byly pozvány jednotlivě dotčené orgány, sousední obce, krajský úřad, obec Rybitví a veřejnou vyhláškou byla pozvána veřejnost. Úplná dokumentace návrhu byla společně s vyhodnocením vlivů územního plánu na udržitelný rozvoj území vystavena na internetových stránkách města Pardubice a také k nahlédnutí ve fyzické podobě na Odboru hlavního architekta Magistrátu města Pardubice a obci Rybitví. V průběhu řízení o návrhu územního plánu bylo obdrženo 6 stanovisek dotčených orgánů, stanovisko krajského úřadu, oddělení územního plánování, 4 námítky a 14 připomínek. Sousední obce – Statutární město Pardubice, Městský obvod Pardubice VI a obec Srnojedy uplatnily připomínky.

Ve stanovisku krajského úřadu, oddělení územního plánování bylo požadováno z kapitoly „4.7 Nakládání s odpady“ textové části návrhu změny vypustit větu: *„Zařízení s možným nadregionálním významem se na území obce Rybitví nepřipouštějí, pokud nejsou uvedena v nadřazené územně plánovací dokumentaci“*. V souvislosti s úpravou kapitoly 4.7 byla požadována také oprava textu odůvodnění návrhu změny.

Krajský úřad Pardubického kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, oddělení integrované prevence potvrdil ve stanovisku k měněným částem Změny č. 1 ÚP Rybitví, že se jedná o změny, které nejsou důvodem pro změnu původního stanoviska dle § 50 odst. 5 stavebního zákona k vyhodnocení vlivů Změny č. 1 ÚP Rybitví na životní prostředí.

Významnou lokalitou, kterou řeší Změna č. 1 ÚP Rybitví je plocha přestavby TX (plocha se stávajícím objektem spalovny); problematika řešení této plochy byla v celém rozsahu textu předmětem připomínky č. 5 ze společného jednání, předmětem všech připomínek z veřejného projednání a námítky č. 3 a 4 z veřejného

projednání. Tyto připomínky a námítky a také stanovisko krajského úřadu, oddělení územního plánování (viz. výše) zásadním způsobem připomínají nově navrženou koncepci nakládání s odpady včetně jejího odůvodnění. Řešení koncepce nakládání s odpady souvisí se stávajícím objektem spalovny, která se nacházela dle Územního plánu Rybitví (dále jen „územní plán“) v ploše přestavby P1 určené pro plochu TX – plochy technické infrastruktury – se specifickým využitím. V ploše TX územní plán vyloučil jakékoli nakládání s odpady, a tudíž znemožnil provoz spalovny průmyslových odpadů jakožto zařízení na nakládání s odpady. Proti tomuto řešení byla podaná soudní žaloba, na základě které rozhodl Nejvyšší správní soud (dále také „NSS“) 24. listopadu 2011 tak, že zrušil část textu plochy TX, který zakazoval jakékoli nakládání s odpady, část textu plochy P1 a v grafické části zrušil vyznačení plochy P1 zařazené do kategorie plochy TX. Úkolem Změny č. 1 ÚP Rybitví dle schváleného zadání je uvést změnu územního plánu do souladu s rozhodnutím NSS.

Podané připomínky, které se týkají navržené koncepce nakládání s odpady směřují především proti samotnému provozování spalovny odpadů v průmyslové části obce Rybitví, která je vnímaná jako další zdroj znečištění ovzduší nejenom samotné obce Rybitví ale i města Pardubic a okolních obcí.

Proti návrhu koncepce nakládání s odpady podala námítku i samotná společnost, která má zájem o znovuoobnovení provozu spalovny. Město Pardubice, samospráva města se také zabývá problematikou stávajícího objektu spalovny čímž reaguje na nespokojenost obyvatel města, která byla vyjádřena mimo jiné i v petici vyjadřující se proti realizaci záměru spalovny, kterou podepsalo více než 50 tisíc obyvatel města. Samospráva města Pardubice začala problematiku řešit tak, že začala aktivně jednat se společností, která tento objekt vlastní a má zájem, o obnovení jejího provozu; zastupitelstvo města schválilo v květnu 2017 odkup objektu spalovny; do konce prosince 2017 nedošlo v zastupitelstvu ke schválení finančních prostředků pro tento odkup, takže tato problematika není zatím jednoznačně vyřešena.

Obec Rybitví na základě výše uvedených skutečností v pořizování Změny č. 1 ÚP Rybitví vyčkávala na výsledek řešení odkupu samotného objektu spalovny městem Pardubice; změna vlastníka tohoto objektu by znamenala také změnu záměru jeho využití, což by mělo dopad i na řešení Změny č. 1 ÚP Rybitví.

Vzhledem k tomu, že problematika odkupu spalovny není jednoduchá obec Rybitví se rozhodla, že se proces pořízení Změny č. 1 ÚP Rybitví rozdělí v této etapě na dvě části – Změnu 1/b Územního plánu Rybitví (dále jen „Změna č. 1/b ÚP Rybitví“), která bude řešit pouze původní plochu přestavby TX (plocha se stávajícím objektem spalovny) a Změnu 1/a Územního plánu Rybitví (dále jen „Změna č. 1/a ÚP Rybitví“), která bude obsahovat všechny ostatní lokality řešené v toho času pořizované Změně č. 1 ÚP Rybitví. Toto rozhodnutí bylo přijato usnesením Zastupitelstva obce Rybitví č. 3/2018 dne 19.3.2018. Důvodem tohoto usnesení byla složitost a nevyjasněnost problematiky dalšího vývoje odkupu objektu spalovny a snaha obce nebrzdit další investory, kterých problematika řešená ve Změně č. 1 ÚP Rybitví s objektem spalovny a s koncepcí nakládání s odpady nesouvisí.

Následně byla dopracovaná Změna č. 1/a ÚP Rybitví, u které nedošlo k podstatné úpravě. Změna č. 1/a ÚP Rybitví nabyla účinnosti dnes 17.1.2019.

Pořizovatel ve spolupráci s určeným zastupitelem vyhodnotil výsledky veřejného projednání a společného jednání pro část Změny č. 1/b ÚP Rybitví a zpracoval s ohledem na veřejné zájmy návrh rozhodnutí o námítkách a návrh vyhodnocení připomínek.

Zpracovaný návrh rozhodnutí o námítkách a návrh vyhodnocení připomínek uplatněných k návrhu Změny č. 1/b ÚP Rybitví byl v souladu s § 53 odst. 1 stavebního zákona doručen dotčeným orgánům a krajskému úřadu, kteří byly vyzváni, aby ve lhůtě do 30 dnů od obdržení uplatnili stanoviska. Pořizovatel obdržel 4 stanoviska dotčených orgánů, stanovisko Krajského úřadu, odboru rozvoje, oddělení územního plánování. Obdržené stanoviska byly bez připomínek. Stanovisko krajského úřadu, odboru rozvoje, oddělení územního plánování dle § 55b odst. 4 stavebního zákona bylo bez připomínek.

Dokumentace Vyhodnocení vlivů Změny č. 1 ÚP Rybitví na životní prostředí (SEA) a Vyhodnocení vlivů Změny č. 1 ÚP Rybitví na udržitelný rozvoj území jsou pro obě rozdělené změny společné. K dokumentaci SEA bylo obdržené souhlasné stanovisko (viz. kapitola B/I.5d) dle § 50 odst. 5 stavebního zákona, které bylo potvrzeno stanoviskem příslušného úřadu po veřejném projednání (viz. kapitola B/I.5d).

Na základě výsledků veřejného projednání došlo k podstatné úpravě Změny č. 1/b ÚP Rybitví a proto bylo dále postupováno dle § 53 odst. 2 stavebního zákona. Pořizovatel obdržel stanovisko příslušného orgánu dle ustanovení § 45i zákona o ochraně přírody a krajiny – Krajského úřadu Pardubického kraje, odboru životního prostředí a zemědělství, oddělení ochrany přírody zn. 30050/2022/OŽPZ/Pe ze dne 11.4.2022 ve znění, že předložený záměr nemůže mít významný vliv na vymezené ptáčí oblasti ani na evropsky významné lokality.

Příslušný úřad - Krajský úřad Pardubického kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, oddělení integrované prevence pod čj. KrÚ 23757/2022/OŽPZ/UD ze dne 4.4.2022 posoudil podle § 10i zákona o posuzování vlivů na životní prostředí podstatnou úpravu návrhu územního plánu a dospěl k závěru, že není požadováno zpracovat vyhodnocení vlivů na životní prostředí.

Pořizovatel předal projektantovi výsledky vyhodnocení veřejného projednání pro úpravu návrhu Změny č. 1/b ÚP Rybitví s požadavkem, aby do textové části odůvodnění uvedl výčet všech částí řešení, které byly od

veřejného projednání změněny. Protože na základě výsledků vyhodnocení veřejného projednání došlo k podstatné úpravě návrhu územního plánu bude nutné veřejné projednání zopakovat.

Stanovisko krajského úřadu podle § 50. odst. 7

PARDUBICKÝ KRAJ

Krajský úřad
odbor rozvoje, fondů EU, cestovního ruchu a sportu
oddělení územního plánování

Váš dopis zn.: MmP 35850/2016
Ze dne: 25. 5. 2016
Číslo jednací: KrU 40283/2016
Spisová zn.: SpKrÚ 30992/2013
Vyřizuje: Ing. Iva Štveráková
Telefon: 466 026 312
E-mail: iva.stverakova@pardubickykraj.cz
Datum: 8. 6. 2016

Stanovisko k návrhu Změny č. 1 územního plánu Rybitví

Krajský úřad Pardubického kraje, odbor rozvoje, fondů EU, cestovního ruchu a sportu (dále jen krajský úřad) obdržel dle § 50 odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů dne 1. 9. 2015 oznámení o společném jednání o návrhu Změny č. 1 územního plánu Rybitví (dále jen návrh změny) a dokumentaci návrhu změny. V souladu s § 50 odst. 7 stavebního zákona obdržel krajský úřad dne 26. 5. 2016 kopie stanovisek a připomínek, které byly k návrhu územního plánu uplatněny. Krajský úřad na základě předložených podkladů vydává toto stanovisko dle § 50 odst. 7 stavebního zákona.

a) Posouzení z hlediska zajištění koordinace využívání území s ohledem na širší územní vztahy

Z hlediska širších vztahů je návrh změny koordinován s územně plánovacími dokumentacemi sousedních obcí. Lokální biokoridor LBK 20, který neměl zajištěnou návaznost na ÚP Lázně Bohdaneč, je v návrhu změny vypuštěn. Dle předložených podkladů sousední obce neuplatnily při společném jednání připomínky.

b) Posouzení z hlediska souladu s politikou územního rozvoje a územně plánovací dokumentací vydanou krajem

Návrh změny je v souladu s Politikou územního rozvoje České republiky, ve znění aktualizace č. 1, schválené usnesením vlády České republiky č. 276 dne 15. 4. 2015 (dále jen PÚR ČR). Návrh změny respektuje republikové priority územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území, které jsou stanovené v kapitole 2 PÚR ČR a podmínky a úkoly pro územní plánování stanovené ve čl. 38, 39 a 43 PÚR ČR pro rozvojovou oblast republikového významu OB4. Pro řešené území nevyplývají z PÚR ČR požadavky na vymezení koridorů a ploch dopravní či technické infrastruktury, které by svým významem přesahovaly území jednoho kraje.

Návrh změny je v souladu s Politikou územního rozvoje České republiky, ve znění aktualizace č. 1 (dále jen PÚR ČR) a respektuje republikové priority územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území, které jsou stanovené v kapitole 2 PÚR ČR a podmínky a úkoly pro územní plánování stanovené ve čl. 38, 39 a 43 PÚR ČR pro rozvojovou oblast republikového významu OB4.

Návrh změny je v souladu se Zásadami územního rozvoje Pardubického kraje, ve znění aktualizace č. 1, která nabyla účinnosti 7. 10. 2014 (dále jen ZÚR Pk):

- Respektuje priority územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území, které jsou stanovené v kap. 1 ZÚR Pk.
- Respektuje zásady pro usměrňování územního rozvoje a úkoly pro územní plánování, které jsou stanovené pro rozvojovou oblast republikového významu OB4 v čl. 12 a v čl. 13 ZÚR Pk.
- Respektuje zásady pro zajištění ochrany a možný rozvoj v územích s přírodními, kulturními a civilizačními hodnotami, které jsou stanovené v kap. 5 ZÚR Pk.
- ZÚR Pk zařazuje předmětné území dle cílových charakteristik krajiny do krajiny lesozemědělské a sídelní. Návrh změny respektuje zásady pro plánování změn v území, které jsou stanovené z hlediska péče o krajinu v kap. 6 ZÚR Pk.
- Vydaný územní plán vymezuje a zpřesňuje koridor nadmístního významu pro umístění veřejně prospěšné stavby D09 - přeložka silnice I/36 Lázně Bohdaneč.
- Návrh změny vymezuje a zpřesňuje koridor nadmístního významu pro umístění stavby D45 -prodloužení silnice II/341 Staré Čívce - L. Bohdaneč.

- Vydaný územní plán vymezuje a zpřesňuje nadregionální biokoridor územního systému ekologické stability K 72 Žehuňská obora - Bohdaneč a regionální biocentrum RBC 917 Labiště pod Černou při respektování čl. 110 až čl. 113 ZÚR Pk a návrh změny není s těmito skladebnými částmi územního systému ekologické stability v rozporu.

c) Posouzení z hlediska záležitostí nadmístního významu dle § 43 odst. 1 stavebního zákona

Návrh změny neobsahuje záležitosti nadmístního významu, které nejsou řešeny v zásadách územního rozvoje.

Na základě posouzení návrhu změny lze konstatovat, že byly naplněny požadavky na zajištění koordinace využívání území s ohledem na širší územní vztahy a byl zajištěn soulad návrhu změny s politikou územního rozvoje a územně plánovací dokumentací vydanou krajem.

Krajský úřad neshledal nedostatky, které by z hledisek uvedených v § 50 odst. 7 stavebního zákona bránily zahájení řízení o návrhu Změny č. 1 územního plánu Rybitví.

otisk úředního razítka

Ing. Pavel Kalivoda
vedoucí odboru

Stanovisko krajského úřadu k měněným částem Změny č. 1 územního plánu Rybitví

PARDUBICKÝ KRAJ

Krajský úřad
odbor rozvoje,
oddělení územního plánování

Váš dopis zn.: MmP 61525/2016

Ze dne: 12. 1. 2017

Číslo jednací: KrU 3499/2017

Spisová zn.: SpKrÚ 30992/2013

Vyřizuje: Ing. Iva Štveráková

Telefon: 466 026 312

E-mail: iva.stverakova@pardubickykraj.cz

Datum: 1. 3. 2017

Stanovisko k měněným částem Změny č. 1 územního plánu Rybitví

Krajský úřad Pardubického kraje, odbor rozvoje (dále jen krajský úřad) obdržel dne 16. 1. 2017 oznámení o zahájení řízení o návrhu Změny č. 1 územního plánu Rybitví (dále jen návrh změny), ve smyslu § 52 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů.

Dle ustanovení § 52 odst. 3 stavebního zákona krajský úřad jako nadřízený orgán uplatňuje stanovisko k částem řešení, které byly od společného jednání změněny.

Krajský úřad uplatňuje požadavek na úpravu návrhu změny z hlediska vyhodnocení souladu návrhu změny s politikou územního rozvoje, s územně plánovací dokumentací vydanou krajem a koordinace využívání území s ohledem na širší územní vztahy.

Ve změně územního plánu nemůže být rozhodování o využití území podmíněno uvedením záměru v nadřazené územně plánovací dokumentaci.

Z kapitoly 4.7 textové části návrhu změny požadujeme vypustit větu: „*Zařízení s možným nadregionálním významem se na území obce Rybitví nepřipouštějí, pokud nejsou uvedena v nadřazené územně plánovací dokumentaci*“. V souvislosti s úpravou kapitoly 4.7 je nutné opravit i odůvodnění návrhu změny.

Odůvodnění:

Krajský úřad vydal na základě posouzení návrhu změny dne 8. 6. 2016 pod čj. KrU 40283/2016 stanovisko, kde potvrdil naplnění požadavků na zajištění koordinace využívání území s ohledem na širší územní vztahy a zajištění souladu návrhu změny s politikou územního rozvoje a územně plánovací dokumentací vydanou krajem. Krajský úřad neshledal nedostatky, které by z hledisek uvedených v § 50 odst. 7 stavebního zákona bránily zahájení řízení o návrhu Změny č. 1 územního plánu Rybitví.

Krajský úřad posoudil zveřejněnou upravenou dokumentaci návrhu změny se závěrem, že dokumentace návrhu změny pro veřejné jednání byla měněna z hlediska záměrů dotýkajících se nadřazené územně plánovací dokumentace.

Od společného jednání byla textová část návrhu změny upravena v části 4.7 Nakládání s odpady. Kapitola byla změněna a obsahuje nový text: „*Zařízení s možným nadregionálním významem se na území obce Rybitví nepřipouštějí, pokud nejsou uvedena v nadřazené územně plánovací dokumentaci*“.

Politika územního rozvoje je závazná pro zásady územního rozvoje, které jsou závazné pro pořizování a vydání územního plánu (§ 31 a § 36 stavebního zákona). Stavební zákon umožňuje řešit záležitosti republikového významu v zásadách územního rozvoje, a to i v případě, že nejsou obsaženy v politice územního rozvoje. Podmínkou takového postupu je, že ministerstvo nevyloučí ve svém stanovisku podle § 37 odst. 9 stavebního zákona, že uvedené záležitosti týkající se rozvoje území státu mohou být součástí zásad územního rozvoje. Dle ustanovení § 43 odst. 1 stavebního zákona, je možné řešit záležitosti nadmístního významu v územním plánu v případě, že v zásadách obsaženy nejsou za podmínky, že to krajský úřad nevyloučí ve svém stanovisku podle § 50 odst. 7 stavebního zákona.

Stavební zákon neumožňuje opačný postup. Územním plánem ani jeho změnou nelze podmiňovat rozhodování o změnách v území pořízením a vydáním aktualizace zásad územního rozvoje. Vlastníka dotčeného území nelze omezovat územním plánem nad přípustnou míru stanovenou zákonem. K rozhodnutí o pořízení a k vydání aktualizace zásad územního rozvoje je příslušné zastupitelstvo kraje.

otisk úředního razítka

Ing. Pavel Kalivoda
vedoucí odboru

Výše uvedené stanovisko krajského úřadu, oddělení územního plánování bylo obdrženo dne 8. června 2016 a konstatovalo se v něm, že z hlediska širších vztahů je návrh změny koordinován s územně plánovacími dokumentacemi sousedních obcí a byl zajištěn soulad územního plánu s politikou územního rozvoje a územně plánovací dokumentací vydanou krajem. Krajský úřad neshledal nedostatky, které by z hledisek uvedených v § 50 odst. 7 stavebního zákona bránily zahájení řízení o návrhu Změny č. 1 ÚP Rybitví.

B/I.2a - Vyhodnocení z hlediska požadavků vyplývajících z Politiky územního rozvoje ČR

Politika územního rozvoje České republiky 2008 (dále jen „**PÚR ČR 2008**“) byla schválena usnesením vlády č.929/2009 dne 20. července 2009. Aktualizace č. 1 PÚR ČR 2008 byla schválena usnesením vlády č.276 dne 15. dubna 2015. Aktualizace č. 2 PUR ČR a č. 3 PUR ČR byly schváleny usnesením Vlády České republiky dne 2. 9. 2019. Aktualizace č. 5 PUR ČR byla schválena usnesením Vlády České republiky dne 17. 8. 2020, Aktualizace č. 4 PUR ČR byla schválena usnesením Vlády České republiky dne 12. 7. 2021 a Aktualizace č. 6 PUR ČR byla schválena usnesením Vlády České republiky dne 19. 7. 2023 (dále také jen „**aktualizovaná PUR ČR**“ nebo „**PUR ČR ve znění aktualizací č. 1, 2, 3, 5, 4 a 6**“). Návrh změny č. 1/b ÚP Rybitví byl posouzen ve vztahu k Politice územního rozvoje České republiky, ve znění aktualizací č. 1, 2, 3, 5, 4 a 6 (dále jen „**aktualizovaná PÚR ČR**“).

Změnou č. 1/b územního plánu Rybitví (dále jen „**změnou č. 1/b ÚP**“) byly vyhodnoceny tyto **požadavky**:

- *zohlednit dotčení řešeného území polohou v rozvojové oblasti **OB4 – Rozvojová oblast Hradec Králové/Pardubice**.*

Území je ovlivněné rozvojovou dynamikou krajských měst Hradec Králové a Pardubic při spolupůsobení vedlejšího centra Chrudim. Rozvojově podporujícím faktorem je poloha Pardubic na I. tranzitním železničním koridoru, dálnici D11 z Prahy do Hradce Králové s plánovaným pokračováním do Polska a perspektivní propojení rychlostní silnicí R 35 s Olomoucí, které poskytne alternativu rychlého západovýchodního silničního spojení v ČR vedle dálnice D1.

Změna č. 1/b ÚP zohledňuje polohu v rozvojové oblasti zohledněním stavu v území.

- *řešené území nespadá do specifických oblastí ani do koridorů či ploch technické infrastruktury vymezených aktualizovanou PÚR ČR.*

Změnou č. 1/b ÚP je toto respektováno.

- *řešené správní území obce Rybitví je součástí specifické oblasti **SOB9**, ve které se projevují aktuální problémy republikového významu (ve které se projevuje aktuální problém ohrožení území suchem).*

ÚP Rybitví ve znění změny č. 1/b i nadále navazuje na Koncepti uspořádání krajiny ÚP Rybitví, tedy zejména podporou přírodě blízkých opatření, přírodě blízkého hospodaření a podporou retenčních opatření v krajině a přírodě blízkých opatření.

Z aktualizované PÚR ČR jsou dále **respektovány republikové priority územního plánování** pro zajištění udržitelného rozvoje, řešenou změnu č. 1/b ÚP byly zhodnoceny zejména následující:

- I *při stanovování způsobu využití území v územně plánovací dokumentaci dávat přednost komplexním řešením před uplatňováním jednostranných hledisek a požadavků, které ve svých důsledcích zhoršují stav i hodnoty území; vhodná řešení územního rozvoje je zapotřebí hledat ve spolupráci s obyvateli území i s jeho uživateli a v souladu s určením a charakterem oblastí, os, ploch a koridorů vymezených v PÚR ČR – zejména zmírnit negativní vlivy blízkého průmyslového areálu na životní prostředí a tím i vliv na kvalitu života obyvatel obce; životní prostředí dále nezatěžovat provozem s negativním vlivem na okolní zástavbu a přírodní prostředí, posílit ekologickou stabilitu území, rozvíjet a chránit přírodní hodnoty, rozvíjet a chránit soubory sídelní zeleně v centru obce i v zastavěném území, na veřejných prostranstvích a v krajině, posílit zapojení řešeného území do systému cyklistických stezek, posílit prostupnost krajiny a tras; posílit rozvoj a doplnění technické infrastruktury*

S ochranou životního prostředí a kvalitou života obyvatel obce souvisí i změnou č. 1/b ÚP stanovená koncepce nakládání s odpady. Tato opatření (i související úpravy ÚP Rybitví vyvolané rozhodnutím Nejvyššího správního soudu) stanovují jasný a pevný rámec pro další rozhodování o konkrétních záměrech v obci. Řešení změny č. 1/b tak dává přednost komplexním řešením (vyvážená Koncepce nakládání s odpady zohledňující veřejné i soukromé zájmy na rozvoji území) před uplatňováním jednostranných hledisek a požadavků. Vhodná řešení územního rozvoje jsou tak nalezena i ve spolupráci s obyvateli území i s jeho uživateli a v souladu s určením a charakterem oblastí, os, ploch a koridorů vymezených v PÚR ČR – stanovená Koncepce nakládání s odpady zmírňuje negativní vlivy blízkého průmyslového areálu

na životní prostředí a tím i vliv na kvalitu života obyvatel obce, životní prostředí dále není zatěžováno provozy s negativním vlivem na okolní zástavbu a přírodní prostředí, a v důsledku je i posílena ekologická stabilita území, to vše při zohlednění udržitelného rozvoje.

- I *podporovat vyvážený a polycentrický rozvoj sídelní struktury, vytvářet územní předpoklady pro posílení vazeb mezi městskými a venkovskými oblastmi – zejména podporovat partnerství a spolupráci na úrovni místních samospráv a v oblasti společenských, kulturních a sportovních aktivit, dále v oblasti občanské vybavenosti, zajištění sociálních služeb, zdravotnictví nebo vzdělání (především vyššího stupně), v zajištění dopravní obslužnosti území, integrovaného dopravního systému, při budování technické infrastruktury, v hospodaření s odpady a odpadními vodami (svoz odpadů, provoz skládek nebo recyklace odpadů),*

Zpracováním kapitoly Koncepte nakládání s odpady do návrhu (výroku) ÚP Rybitví a uvedení této koncepce technické infrastruktury obce Rybitví s Plánem odpadového hospodářství Pardubického kraje představuje koncepční řešení odpadového hospodářství na území obce Rybitví.

- I *vytvářet předpoklady pro rozvoj, využití potenciálu a polyfunkční využívání opuštěných areálů a ploch (tzv. brownfields průmyslového, zemědělského, vojenského a jiného původu, vč. území bývalých vojenských újezdů), hospodárně využívat zastavěné území (podpora přestaveb, revitalizací a sanací území) a zajistit ochranu nezastavěného území (zejména zemědělské půdy a lesní půdy) a zachování veřejné zeleně, včetně minimalizace její fragmentace - zejména vytvářet podmínky pro využívání opuštěných částí a prostor stávajícího průmyslového areálu, v zastavěném území upřednostnit přestavby, revitalizaci a sanaci; budoucí rozvoj sídla rozšiřovat s ohledem na reálné podmínky v řešeném i širším území, rozvojové plochy vymezit ve vazbě na zastavěné území (minimalizace ekonomické náročnosti záměrů), do krajiny neumísťovat záměry, které by byly v rozporu s podmínkami ochrany půdního fondu, přírody, krajiny a chránit kvalitní zemědělskou půdu*

Uvedení do souladu (lokality s funkčním využitím TO) se skutečným využitím (převážně nevyužitý areál, který je možné uvést do souladu s Konceptem nakládání s odpady) vede k hospodárnému využití území.

- I *rozvojové záměry, které mohou významně ovlivnit charakter krajiny, umísťovat do co nejméně konfliktních lokalit a následně podporovat potřebná kompenzační opatření, s ohledem na to při územně plánovací činnosti, pokud je to možné a odůvodněné, respektovat veřejné zájmy – zejména mimo jiné respektovat prvky ÚSES, krajinný celek Bohdanečsko a krajinný celek Niva Labe, pozemky 50 m od okraje lesa, záplavové území řeky Labe, ochranné pásmo přírodních léčivých zdrojů bezpečnostní pásma Explosia a zemědělskou půdu I. a II. třídy ochrany*

Veškeré známé limity území byly zohledněny a zobrazeny v Koordinačním výkrese změny č. 1 ÚP a obecně zohledněny v dílčích koncepcích výroku ÚP Rybitví ve znění změny č. 1/b.

- I *podle místních podmínek vytvářet předpoklady pro lepší dostupnost území a zkvalitnění dopravní a technické infrastruktury s ohledem na prostupnost krajiny - zejména prověřit opatření pro lepší prostupnost krajiny v souladu s KPÚ*

Je zohledněno v rámci ochrany hodnot území obce i koncepcí nakládání s odpady.

- I *Na územích, kde dochází dlouhodobě k překračování zákonem stanovených mezních hodnot imisních limitů pro ochranu lidského zdraví, je nutné předcházet dalšímu významnému zhoršování stavu. V územích, kde nejsou hodnoty imisních limitů pro ochranu lidského zdraví překračovány, vytvářet územní podmínky pro to, aby k jejich překročení nedošlo. Vhodným uspořádáním ploch v území obcí vytvářet podmínky pro minimalizaci negativních vlivů koncentrované výrobní činnosti na bydlení. Vymezovat plochy pro novou obytnou zástavbu tak, aby byl zachován dostatečný odstup od průmyslových nebo zemědělských areálů*

Na území obce Rybitví (jako průmyslové obce) nesporně dlouhodobě dochází k překračování zákonem stanovených imisních limitů pro ochranu lidského zdraví. Dalšímu výraznému zhoršování stavu napomůže změnou č. 1/b ÚP stanovená koncepce Nakládání s odpady, která v místních podmínkách obce Rybitví v koncepční rovině zohledňuje způsoby likvidace různé formy odpadů a dále zohledňuje povinnost likvidovat ekologické zátěže v území. Důležitá je také vazba na Základní koncepci rozvoje území obce, ochrany a rozvoje jeho hodnot v ÚP Rybitví, ve znění změny č. 1/b. Změnou č. 1/b nejsou vymezovány zastavitelné plochy těžké výroby ani zastavitelné plochy bydlení.

- I *Vytvářet podmínky pro koordinované umísťování veřejné infrastruktury v území a její rozvoj a tím podporovat její účelné využívání v rámci sídelní struktury, včetně podmínek pro rozvoj digitální technické infrastruktury.*

Priorita je zohledněna zejména respektováním Plánu odpadového hospodářství Pardubického kraje i Plánu odpadového hospodářství ČR, to vše ve vazbě na nadřazené územně plánovací dokumentace. Princip integrovaného rozvoje území je pak změnou č. 1/b ÚP sledován jako jeden z důležitých bodů koncepce Nakládání s odpady, kdy při koordinaci záměrů na lokální úrovni vzniká zpětná vazba směrem k nadřazeným koncepcím.

- I *Vytvářet územní podmínky pro rozvoj decentralizované, efektivní a bezpečné výroby energie z obnovitelných zdrojů, šetrné k životnímu prostředí, s cílem minimalizace jejich negativních vlivů a rizik při respektování přednosti zajištění bezpečného zásobování území energiemi.*

Priorita je zohledněna zejména zohledněním POH kraje, kdy nad environmentální zátěží formou nadmístních záměrů je preferována recyklace a místní záměry s minimem vlivu na životní prostředí.

Priority neuvedené výše nemají dopad do řešeného území.

Návrh změny č. 1/b ÚP je v souladu s aktualizovanou PÚR ČR.

B/I.2b - Vyhodnocení z hlediska požadavků územně plánovací dokumentace vydané krajem a dalších dokumentů a širších územních vztahů

Území obce Rybitví je řešeno **Zásadami územního rozvoje Pardubického kraje**, které byly schváleny usnesením Zastupitelstva Pardubického kraje Z/170/10 dne 29. 4. 2010. Aktualizace č. 1 ZÚR PK byla vydána Zastupitelstvem Pardubického kraje opatřením obecné povahy dne 17. 9. 2014 a nabyla účinnosti dne 7. 10. 2014. Aktualizace č. 2 ZÚR PK byla vydána Zastupitelstvem Pardubického kraje opatřením obecné povahy dne 18. 6. 2019 s nabytím účinnosti dne 5. 7. 2019 a Aktualizace č. 3 ZÚR PK byla vydána Zastupitelstvem Pardubického kraje opatřením obecné povahy dne 25. 8. 2020 s nabytím účinnosti 12. 9. 2020 (dále také jen „**aktualizovaná ZÚR PK**“).

Změna č. 1/b ÚP provedla dle dikce §54 odst. 5 stavebního zákona **aktualizaci ÚP Rybitví v souladu se ZÚR Pk** – tj. celkově uvedla ÚP Rybitví do souladu se ZÚR Pk.

Území obce Rybitví patří do **rozvojové oblasti OB4** – Rozvojová oblast Hradec Králové – Pardubice. Rozvojová oblast je ovlivněna rozvojovou dynamikou krajských měst.

Z priorit územního plánování kraje pro zajištění udržitelného rozvoje území se v řešení změny č. 1/b ÚP promítly zejména následující body:

- (01) *pomocí nástrojů územního plánování vytvářet podmínky pro vyvážený rozvoj Pardubického kraje, založený na zajištění příznivého životního prostředí, stabilním hospodářském rozvoji a udržení sociální soudržnosti obyvatel kraje*

Změnou č. 1 ÚP jsou podporovány komplexní aktivity v území vedoucí k jeho racionálnímu využití a ochraně. Jedná se o komplexní řešení, které ve svém důsledku podporuje péči o území obce, jeho vazby na okolní sídla a zároveň stanovuje jasné podmínky pro ochranu veřejného zdraví obyvatel při současném respektování udržitelného rozvoje území.

- (02) *vytvářet podmínky pro realizaci významných krajských záměrů, které vyplývají ze strategických cílů a opatření stanovených v Programu rozvoje Pardubického kraje*

Podpora rozvoje technické infrastruktury je v souladu se s Programem rozvoje Pardubického kraje

- (06) *soustředit se především na ochranu obyvatel a dalším zhoršením kvality prostředí, zejména ve vztahu k vysoké zátěži hlukem, škodlivými látkami v ovzduší a znečišťování vod - zejména vhodným využitím volných ploch v průmyslovém areálu zamezit dalšímu zhoršování kvality ovzduší, životní prostředí dále nezatěžovat provozy s negativním vlivem na okolní zástavbu a přírodní prostředí, posílit ekologickou stabilitu území, rozvíjet a chránit přírodní hodnoty, rozvíjet a chránit soubory sídelní zeleně v centru obce i v zastavěném území*

Racionálním hospodařením s plochami zastavěného území a jejich uvedením do souladu s jejich skutečným využitím je pak eliminován negativní vliv těchto areálů na okolí (tlak na postupný zábor volné krajiny pro funkce, které jsou již zastoupeny ve stabilizovaném území). Návrhem nejsou vymezovány zastavitelné plochy těžké výroby. Naopak, stanovením rámce pro povolování konkrétních záměrů (zejména stanovením koncepce Nakládání s odpady a stabilizací ploch pro nakládání s odpady), to vše s jasnou provázaností k nadřazeným koncepcím jsou změnou č. 1/b ÚP v maximální možné míře eliminovány vlivy provozů s negativním vlivem na okolní zástavbu a životní prostředí. Při posuzování jednotlivých záměrů v území musí být také zohledněna potenciální hluková expozice navazujícího území,

zohlednění kvality ovzduší, apod. (toto je v rámci ÚP Rybitví obecně zohledněno také v rámci ochrany a rozvoje hodnot území ve výroku)

- (07) *vytvářet podmínky pro stabilizaci a vyvážený rozvoj hospodářských činností na území kraje ve vymezených rozvojových oblastech se soustředěním na – posílení kvality života obyvatel, efektivní využívání zastavěného území a zachování celistvosti sídel, preferování rekonstrukcí a přestaveb před výstavbou ve volné krajině, účelné využití pozemkových úprav, intenzivnější rekreační využití území, rozvíjet systém dopravní obsluhy a technické vybavenosti území a další.*

Zohledněním nefunkčního areálu a umožnění jeho přeměny na technologicky a enviromentálně šetrnější objekt v souladu s koncepcí nakládání s odpady je prioritou naplněna.

Změna č. 1/b ÚP zohledňuje následující **zásady pro usměrňování územního rozvoje a rozhodování o změnách v území** stanovené ZÚR Pk:

- (12) *orientovat ekonomické aktivity na plochy brownfields*

Ekonomické aktivity jsou orientovány do ploch brownfields zejména tím, že změna č. 1 ÚP uvádí do souladu se skutečností stávající využití areálu Synthesia, a tím i umožňuje dosud (nesprávným značením v stávajícím ÚP Rybitví) blokovaný areál využít způsobem, ke kterému byl vybudován. Obdobně je změnou č. 1 ÚP řešen areál brownfieldu spalovny. V souladu s koncepcí Nakládání s odpady, koncepcí ÚP Rybitví jako celku, nadřazenými územně plánovacími dokumentacemi a koncepčními dokumenty bude pak konkrétní záměr posuzován s ohledem na širší vztahy, potřebnost a využitelnost technické infrastruktury, soulad s hierarchií nakládání s odpady, apod. Jasný rámec takto vymezeného a zpřesněného povoloovacího režimu pak otevírá možnosti k dalšímu využití areálu.

- (108) *v záplavových územích lze vymezovat zastavitelné plochy a umísťovat veřejnou infrastrukturu jen ve výjimečných a zvlášť odůvodněných případech*

Území řešené změnou č. 1/b se přímo netýká záplavového území, obecně lze ale konstatovat na povinnost koordinace infrastruktury a vodního hospodářství. To jednoznačně vyplývá i z dílčích částí výroku územního plánu Rybitví ve znění změny č. 1/b.

- (116) *respektovat požadavky na zajištění ochrany přírodních léčivých zdrojů a dbát na kvalitu obytného a přírodního prostředí,*

Změna č. 1 ÚP zohledňuje nedaleké město Lázně Bohdaneč zejména respektováním požadavku do procesu EIA

- (137o) *preferovat využití rezerv v zastavěném území sídel, zejména proluk a přestavbových území před vymezováním zastavěných ploch ve volné krajině.*

Uvedením do souladu se skutečným využitím zejména areálu Synthesia a areálem pro nakládání s odpady je chráněna volná krajina, neboť pomíjejí potenciální důvody, aby provozovatel průmyslového či obdobného areálu budoval rozvoj areálu v stávající volné krajině.

Změna č. 1/b ÚP zohledňuje **závazné prvky** vyplývající ze ZÚR Pk **pro obec Rybitví**:

- koridor pro umístění veřejně prospěšné stavby **D 09** (přeložka silnice I/36 Lázně Bohdaneč), koridor pro umístění veřejně prospěšné stavby **D 45** (prodloužení silnice II/341 Staré Čivice – Lázně Bohdaneč), koridor pro umístění veřejně prospěšné stavby **K 01** (napojení obce na ČOV Pardubice) – témata byla řešena v rámci změny č. 1/a.

Z hlediska širších vztahů je zajištěna koordinace řešení změny č. 1/b ÚP s územně plánovacími dokumentacemi sousedních obcí zejména s ohledem na:

- řešení dopravní a technické infrastruktury – změna č. 1 ÚP nenavrhuje nadmístní záměry technické infrastruktury.

Změna č. 1/b ÚP zohledňuje následující **zásady pro usměrňování územního rozvoje a rozhodování o změnách v území** stanovené ZÚR Pk:

- (112) *stavby dopravní a technické infrastruktury v plochách a koridorech pro biocentra a biokoridory ÚSES připouštět v nezbytných případech za podmínky, že nedojde k významnému snížení schopnosti ekosystému odolávat znečištění, erozi či jiné fyzikální nebo chemické zátěži prostředí a zároveň nedojde k podstatnému snížení schopnosti bez dalších opatření plnit stabilizující funkce v krajině*

Návrh změny č. 1/b ÚP Rybitví nenavrhuje plochy pro technickou infrastrukturu, návrh stanovuje podmínky pro nakládání s odpady.

Závazné prvky vyplývající ze ZÚR Pk pro obec Rybitví:

- plochy a koridory veřejně prospěšného opatření U 02 – nadregionální biokoridor Polabský luh – Bohdaneč - (v ÚP Rybitví je již vymezen)
- funkční regionální biocentrum RBC 917 - (v ÚP Rybitví je již vymezeno).

Území obce Rybitví leží v krajinném typu – **krajina lesozemědělská a sídlení a současně v krajině s předpokládanou vyšší mírou urbanizace**. ZÚR Pk stanovují pro krajinné typy zásady pro plánování změn v území a rozhodování o nich, které podrobně vyhodnotila změna č. 1/a a změna č. 1/b ÚP Rybitví toto respektuje a nemění. Obdobně změna č. 1/b ÚP Rybitví i nadále respektuje krajinu **01 Pardubicko**, i nadále je stabilizována řeka Labe, jako přírodní krajinná osa prostupující volnou krajinou i zastavěnými územími sídel.

Návrh změny č. 1/b ÚP je v souladu se ZÚR Pk i s dalšími koncepčními dokumenty Pardubického kraje.

B/I.2c - Soulad s cíly a úkoly územního plánování, zejména s požadavky na ochranu architektonických a urbanistických hodnot v území a požadavky na ochranu nezastavěného území

Návrh změny č. 1/b ÚP je v souladu s cíli územního plánování (§ 18 zák. č. 183/2006 Sb., stavební zákon), zejména je změnou č. 1/b ÚP je řešeno určení základního rámce podmínek pro umístování či posuzování záměrů v navazujících řízeních.

Úkoly územního plánování (§ 19 č. 183/2006 Sb., stavební zákon) jsou naplňovány zejména doplněním a úpravou jednotlivých koncepcí jsou zároveň vytvořeny podmínky pro ochranu území před negativními vlivy, pro odstraňování důsledků ekologických a přírodních katastrof apod.

Návrh změny č. 1/b ÚP je v souladu s cíli územního plánování (§ 18 zák. č. 183/2006 Sb., stavební zákon), tzn. že především:

- I vytváří předpoklady pro výstavbu a pro udržitelný rozvoj území obce – aktualizací zastavěného území, vyjasněním podmínek využití stávajících areálů
- I zohlednění potenciálu obce uspokojuje potřeby současné generace, aniž by ohrožoval podmínky života generací budoucích
- I zajišťuje předpoklady pro udržitelný rozvoj území obce komplexním řešením účelného využití (zejména plochy stávajících areálů – Synthesia apod.) a prostorového uspořádání území s cílem dosažení obecně prospěšného souladu veřejných a soukromých zájmů na rozvoji tohoto území
- I stávající přírodní, civilizační a kulturní hodnoty v území byly zohledněny a jsou nadále rozvíjeny – změna č. 1 ÚP ponechává stávající koncepci rozvoje území, včetně urbanistické koncepce, doplněna je dosud chybějící koncepce pro nakládání s odpady
- I umístování staveb je umožněno v souladu s funkčním vymezením území, které je definováno v kap. 6 návrhu
- I veškeré záměry představují návrh opětovného využití stávajících areálů při respektování zpřesněných či doplněných koncepcí (nakládání s odpady, apod.)

a naplňuje úkoly územního plánování § 19 zákona č. 183/2006 Sb., stavební zákon, tím, že především:

- I zjišťuje a posuzuje stav území, jeho přírodní, kulturní a civilizační hodnoty (navázáním na dlouhodobou koncepci vydaného ÚP Rybitví),
- I stanovuje řešení s ohledem na hodnoty a podmínky území,
- I prověřil potřebu změn území a veřejný zájem na jejich provedení, jejich přínosy, problémy, rizika s ohledem na veřejné zdraví, životní prostředí, veřejnou infrastrukturu atd.- viz např. kap. B/I.4 a část C,
- I veškeré známé limity či vlivy území byly vyhodnoceny, přičemž veřejný zájem byl sledován jako nejvýznamnější aspekt (viz kap. B/I.4 a část C),
- I respektuje krajinný ráz (měřítko sídla) a ochranu přírody a krajiny

- I změnou č. 1/b ÚP jsou i nadále podporovány komplexní aktivity v nezastavěném území vedoucí k jeho racionálnímu využití a ochraně krajiny

B/I.2d - Výčet záležitostí nadmístního významu, které nejsou řešeny v Zásadách územního rozvoje (§ 43 odst. 1 stavebního zákona) s odůvodněním potřeby jejich vymezení

Změna č. 1/b ÚP zohledňuje stávající využití ploch stabilizovaných. Změnou č. 1/b ÚP nejsou navrhovány plochy pro záměry nadmístního významu nad rámec ZÚR Pk.

B/I.2e - Vyhodnocení souladu s požadavky stavebního zákona a jeho prováděcích předpisů

Změna č. 1/b ÚP je zpracována v souladu se zákonem č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, a s jeho prováděcími předpisy v platném znění.

Použití jednotlivých ploch s rozdílným způsobem využití i nadále (ve smyslu změny č. 1/b ÚP) vychází z vyhlášky č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území, ve znění pozdějších předpisů. Podmínky pro využití ploch s rozdílným způsobem využití včetně jejich regulace jsou i nadále uvedeny v kapitole 6 návrhu, kde je stanoveno hlavní, přípustné, případně podmíněně přípustné využití a nepřípustné využití pro jednotlivé plochy. Současně jsou změnou č. 1 ÚP definovány i použité pojmy, pokud nevyplývají z obecně závazných předpisů.

Změna č. 1 ÚP je zpracována v souladu s aktuálním zněním stavebního zákona (č. 183/2006 Sb.) a jeho prováděcích předpisů (zejm. vyhláška č. 500/2006 Sb.).

Bude doplněno po projednání

B/I.2f - Soulad s požadavky zvláštních právních předpisů a se stanovisky dotčených orgánů podle zvláštních právních předpisů, popřípadě s výsledkem řešení rozporů

Požadavky k řešení vyplývající ze zvláštních právních předpisů a jejich aktualizací jsou zahrnuty ve schváleném zadání změny č. 1 ÚP, jehož splnění je vyhodnoceno v kap. B/I.3. Dotčené orgány hájící zájmy dle zvláštních právních předpisů, kterými jsou např. zákon o vodách (č. 254/2001 Sb.), zákon o ochraně přírody a krajiny (č. 114/1992 Sb.), zákon o ochraně ovzduší (č. 86/2002 Sb.), zákon o ochraně zemědělského půdního fondu (č. 332/1992 Sb.), zákon o státní památkové péči (č. 20/1987 Sb.), lesní zákon (č. 289/1995 Sb.), zákon o pozemních komunikacích (č. 13/1997 Sb.), horní zákon (č. 44/1988 Sb.), zákon o ochraně veřejného zdraví (258/2000 Sb.) a další, vesměs uplatnily své požadavky v procesu projednání návrhu zadání změny č. 1 ÚP a byly do něj zahrnuty.

Požadavky zvláštních zákonů se také promítají do řešení aktualizované PÚR ČR, ZÚR Pk a dalších koncepčních dokumentů na úrovni kraje, jejichž respektování je podrobněji vyhodnoceno v kapitolách B/I.2a a B/I.2b. Stejně tak byly podkladem pro řešení změny č. 1/b ÚP aktuální územně analytické podklady (aktualizace 2014) včetně Rozboru udržitelného rozvoje území, které obsahují limity využití území vyplývající ze zvláštních právních předpisů, jež byly zohledněny při prověřování jednotlivých změn řešených změnou č. 1/b ÚP.

I Ochrana archeologického dědictví

Změnou č. 1/b není měněno.

I Civilní ochrana

Změnou č. 1/b není měněno.

I Ochrana veřejného zdraví obyvatel

Při stanovení Koncepce nakládání s odpady a při posouzení aktuálnosti stávajících ploch určených k tomuto účelu je zohledněna současná a výhledová hluková expozice z okolních zdrojů hluku.

Součástí posouzení konkrétního záměru zprovoznění spalovny v procesu EIA musí být i posouzení jeho vlivu na specifické životní prostředí přírodních léčebných lázní stanovené ve smyslu § 25 odst. 1 lázeňského zákona vyhláškou Ministerstva zdravotnictví č. 423/2001 Sb. ze dne 20. listopadu 2001.

Ochrana veřejného zdraví obyvatel je pak jedním ze zásadních témat části C změny č. 1 ÚP (Vyhodnocení vlivů změny č.1 na udržitelný rozvoj území). Obecně, problematiku lze dále podrobněji řešit v navazujících řízeních či v souladu s nadřazenými koncepčními dokumenty. Ve vztahu ke koncepcím ÚP Rybitví je při posuzování konkrétních záměrů potřeba sledovat vztah záměrů k územním plánem Rybitví (ve znění změny č. 1/b ÚP) navrženému či umožněnému cílovému stavu v území. Návrhem ÚP Rybitví se směřuje k cílovému stavu v území s rekultivovanými ekologickými zátěžemi a odstraněnými negativními vlivy těžkého průmyslu, také s ohledem na ochranu veřejného zdraví obyvatel. Umožňuje-li tedy např. koncepce Nakládání s odpady ÚP Rybitví sanovat staré ekologické zátěže, je třeba záměry v území posuzovat ve vztahu ke stavu, kdy území je již od starých ekologických zátěží sanováno. Na území tak (při posuzování konkrétních záměrů) nemůže být nahlíženo jako na území dlouhodobě znečištěné.

I **Obrana státu**

Změnou č. 1/b není měněno. Požadavek, co bude předem s ČR – MO v řešeném území projednáno pro územní a stavební činnost – viz. tabulka pořizovatele (Vyhodnocení společného jednání změny č. 1 ÚP).

I **Protipovodňová ochrana**

Změna č. 1 ÚP vyhodnocuje požadavky na respektování omezení ve stanoveném záplavovém území včetně vymezení aktivní zóny Labe. Ve stanoveném záplavovém území nemohou příslušné stavební úřady vydat povolení ke stavbám, terénním úpravám, zařízením a činnostem, pokud jim nebude doložen souhlas podle ustanovení § 17 vodního zákona vydaný příslušným vodoprávním úřadem. Veškerá plánovaná výstavba musí být projednána se správcem povodí. Ve vymezené aktivní zóně záplavového území nesmí být umístovány dle § 67, odst. 1 vodního zákona stavby, s výjimkou vodních děl, jimiž se upravuje vodní tok, převádějí povodňové průtoky, provádějí opatření na ochranu před povodněmi, nebo která jinak souvisejí s vodním tokem nebo jimiž se zlepšují odtokové poměry, staveb pro jímání vod, odvádění odpadních vod a odvádění srážkových vod a dále nezbytných staveb dopravní a technické infrastruktury. V aktivní zóně je zakázáno těžit nerosty a zeminu způsobem zhoršujícím odtok povrchových vod a provádět tímto způsobem terénní úpravy, skladovat odplavitelný materiál, látky a předměty, zřizovat oplocení a dále tábory, kempy a jiná dočasná ubytovací zařízení. Stanovené záplavové území Labe je závazným podkladem pro územní plánování a zároveň je požadavek na jeho respektování včetně požadavků na využívání území v záplavových oblastech stanoven již v čl. 26 aktualizované PÚR ČR (viz kap. B/I.2a).

Vzhledem k výše uvedenému lze konstatovat, že **změna č. 1/b ÚP je v souladu s požadavky zvláštních právních předpisů.**

I **Stanoviska dotčených orgánů**

Změna č. 1/b Územního plánu Rybitví (dál jen „Změna č. 1/b“) vznikla rozdělením původní Změny č. 1 Územního plánu Rybitví (dále jen Změna č. 1“). Tato Změna č. 1/b řeší plochu přestavby TX (plocha se stávajícím objektem spalovny); všechny lokality řešené v původní Změně č. 1 byly vyřešeny ve Změně č. 1/a, která nabyla účinnosti dne 17.01.2019.

Změna č. 1 byla rozdělena na Změnu č.1/a a Změnu č.1/b v etapě po veřejném projednání. Soulad s požadavky zvláštních právních předpisů a se stanovisky dotčených orgánů podle zvláštních právních předpisů, popřípadě s výsledkem řešení rozporů je vyhodnocen dle výše uvedené informace, tj. pro Změnu č. 1/b.

V rámci procesu vyhodnocování výsledků veřejného projednání nebyl řešen žádný rozpor.

Další text této kapitoly bude doplněn před vydáním Změny č. 1/b.

B/I.3 Vyhodnocení splnění požadavků zadání

Projednané a upravené **zadání změny č. 1 ÚP** bylo schváleno zastupitelstvem obce Rybitví dne 9.9.2013, usnesením č. 10. Schválené zadání změny č. 1 ÚP je zásadním a závazným dokumentem pro zpracování změny č. 1 ÚP. Je v něm definován požadovaný rozsah i způsob zpracování. Požadavky na řešení a způsob zpracování vyplývající ze schváleného zadání změny č. 1 ÚP pak byly (v rámci této části změny, tj. změny č. 1/b) respektovány a vyhodnoceny následovně:

B/I.3a - Požadavky vyplývající z politiky územního rozvoje, územně plánovací dokumentace vydané krajem, popřípadě z dalších širších územních vztahů

Viz kap. B/I.2a, B/I.2b.

B/I.3b - Požadavky vyplývající z územně analytických podkladů, zejména z problémů určených k řešení v územně plánovací dokumentaci a případně z doplňujících průzkumů a rozborů. Požadavky na základní koncepci rozvoje území obce. Požadavky na rozvoj obce a ochranu hodnot jejího území

Územně analytické podklady obce s rozšířenou působností Pardubice, aktualizace 2020 (dále také „**ÚAP ORP Pardubice**“) byly ve vztahu k navrženému řešení zohledněny. Požadavky na respektování omezení změn v území z důvodu ochrany veřejných zájmů, vyplývajících z právních předpisů nebo stanovených na základě zvláštních právních předpisů (limity využití území), požadavky na respektování hodnot v území, požadavky na řešení problémů i požadavky záměrů na provedení změn jsou změnou č. 1/b ÚP respektovány a zohledněny v rámci jednotlivých řešení změny č. 1/b ÚP, přičemž tyto jsou zohledněny v Koordinačním výkrese, č. výkresu B/II.2 - vždy s ohledem na měřítko a podrobnost zobrazení.

Pozn.: Zadáním změny č. 1 ÚP bylo požadováno vycházet z Územně analytických podkladů obce s rozšířenou působností Pardubice, aktualizace 2012. V době zpracování návrhu změny č. 1 ÚP je již k dispozici aktualizace 2020, tedy změna č. 1/b ÚP také pracuje již s aktualizovanými daty.

Základními limity v území byly zejména:

- záplavové území řeky Labe,
- aktivní záplavová zóna,
- ochranné pásmo přírodních léčivých zdrojů,
- staré zátěže území a kontaminované plochy,
- oblast se zhoršenou kvalitou ovzduší,
- odkaliště Synthesia,
- technologický objekt odvádění a čištění odpadních vod včetně ochranného pásma,
- objekt s nebezpečnými látkami typu B, Synthesia,
- skládky z chemické výroby a zařízení ke sběru a skladování odpadů,
- spalovna odpadu, t.č. nefunkční,
- vymezené zóny havarijního plánování,
- bezpečnostní pásmo Explosia.

Následující záměry na provedení změn v území, jež byly zohledněny ve změně č. 1 ÚP, byly zejména:

- přestavbové území prostoru spalovny.

Tyto záměry pak byly podrobně vyhodnoceny v dílčích částech dokumentace odůvodnění změny č. 1/b ÚP a zejména pak v části C (Vyhodnocení vlivů změny č. 1 na udržitelný rozvoj území).

Návrh změny č. 1/b ÚP **respektuje rozbor udržitelného rozvoje území** zahrnující zjištění a vyhodnocení udržitelného rozvoje území ORP Pardubice s uvedením jeho silných a slabých stránek, příležitostí a hrozeb (kromě vyhodnocení uvedeném v části dokumentace C) zejména:

I vytvořením územních podmínky pro využití silných stránek a příležitostí:

a) v oblasti hygieny životního prostředí:

- *dochází k postupnému mírnému poklesu hodnot SO₂, emisní limity nejsou překračovány* – posílením skladebných prvků ÚSES (dle změny č. 1/a) dojde k dalšímu zlepšení ovzduší
- *silné ekonomické subjekty, které se mohou podílet na dílčích investicích, např. ve využití brownfields* – změna č. 1/b ÚP stabilizuje stávající nevyužívaná nebo částečně nevyužívaná území způsobem odpovídajícím využití, ke kterému byly realizovány, při zohlednění soudobých požadavků ochrany zdraví a využitelnosti technické infrastruktury v souladu s nadřazenými koncepcemi, tedy jsou zlepšeny podmínky v území pro jednotlivé investory
- *využívání nejlepších dostupných ekologických technologií v průmyslu, zemědělství, vytápění, stavebnictví, dopravě, které povede ke snižování znečištění životního prostředí* – návrh změny č. 1/b ÚP nijak neomezuje využívání nejlepších dostupných technologií ve všech odvětvích, naopak součástí odůvodnění koncepce Nakládání s odpady je odkaz na BAT (tj. nejlepší dostupné technologie), součástí výroku pak např. stanovená hierarchie nakládání s odpady apod.
- *zvýšení míry separace a následného využití odpadů* - návrh změny č. 1/b ÚP řeší koncepci nakládání s odpady v koncepční rovině odpovídajícímu měřítku územního plánu při zohlednění krajské dokumentace (Plánu odpadového hospodářství Pardubického kraje)
- *sanace starých ekologických zátěží, následná možnost využití stávajících nevyužitých průmyslových areálů (brownfields)* – sanace starých ekologických zátěží je v souladu s ÚP Rybitví a je změnou č. 1/b ÚP zohledněno i v koncepci Nakládání s odpady

b) v oblasti ochrany přírody a krajiny

- *podpora revitalizace, rehabilitace, renaturalizace krajiny a jejich složek řadou dotačních titulů. Rekultivace ploch zdevastovaných lidskou činností (průmyslové nevyužívané areály- brownfields, odkaliště chemické výroby, skládky odpadů)* – sanace starých ekologických zátěží je v souladu již s vydaným platným ÚP Rybitví (zeleň plošná a liniová je přípustnou funkcí v rámci ploch TO, tedy je přípustné tato území rekultivovat), ve smyslu změny č. 1/b ÚP je pak i otázka ekologických zátěží zvláště zohledněna

c) v oblasti veřejné dopravní a technické infrastruktury

- *existující systém sběrných dvorů a stanovišť kontejnerů pro odvoz odpadů* – zohledněno v koncepci Nakládání s odpady

d) v oblasti hospodářských podmínek

- *využití tzv. brownfields, nevyužitých areálů po zemědělské výrobě v obcích a po průmyslových výrobcích ve městě* – obecně ÚP Rybitví již svými stávajícími regulativy umožňuje zástavbu v rámci proluk stávajících areálů.

I vytvořením územních podmínek pro řešení slabých stránek a hrozeb:

a) v oblasti hygieny životního prostředí:

- *zvyšuje se koncentrace NO_x v ovzduší, jsou překračovány imisní limity pro ochranu ekosystémů* – zlepšením podmínek pro realizaci ÚSES (dle změny č. 1/a, která obecně navazuje na koncepci ÚP Rybitví) jsou vytvořeny lepší podmínky pro zlepšení stavu zeleně v obci, a tím i zlepšeny podmínky pro příznivé životní prostředí
- *krátkodobě jsou překračovány imisní limity PM 10 a ozonu* - zlepšením podmínek pro realizaci ÚSES (dle změny č. 1/a, která obecně navazuje na koncepci ÚP Rybitví) jsou vytvořeny lepší podmínky pro zlepšení stavu zeleně v obci, a tím i zlepšeny podmínky pro příznivé životní prostředí
- *neuspokojivý je stav jakosti povrchových vod* - změnou č. 1 ÚP je zúžena Koncepce nakládání s odpady v nezastavěném území.
- *zvyšování dopravní zátěže – zatížení území zvýšenými koncentracemi emisní a zvýšenou hladinou hluku* – zpřesnění Koncepce nakládání s odpady bude mít celkově pozitivní vliv na stav životního prostředí v obci
- *v nakládání s odpady převažuje skládkování netříděného odpadu* – koncepce Nakládání s odpady stanovená změnou č. 1/b ÚP zohledňuje všechny formy likvidace odpadu v koncepční rovině odpovídající měřítku a podrobnosti územního plánu
- *existence významných znečišťovatelů životního prostředí v území a celé řady lokalit vedených jako staré ekologické zátěže* – problematika musí být řešena v navazujících řízeních, staré ekologické zátěže je možné likvidovat v souladu s regulativy stanovenými již v ve vydaném ÚP Rybitví – viz. kap. 6 návrhu. Nově je pak zohledněna v koncepci Nakládání s odpady v rámci změny č. 1/b ÚP
- *neochota občanů spolupracovat na separaci odpadů, zvýšení množství netříděného komunálního odpadu, černých skládek* – koncepce technické infrastruktury stanovená změnou č. 1/b ÚP řeší problematiku v obecné rovině náležitější podrobnosti takovéto koncepce
- *nevyužívání brownfields v důsledku neřešení starých ekologických zátěží* – staré ekologické zátěže je možné likvidovat v souladu s regulativy stanovenými již v ve vydaném ÚP Rybitví – viz. kap. 6 návrhu. Tím je řešením změny č. 1/b ÚP umožněna postupná přeměna navazujícího území. Dále také viz. změna č. 1/b ÚP a její koncepce Nakládání s odpady.

- b) v oblasti veřejné dopravní a technické infrastruktury
 - *neexistence silničních obchvatů měst a obcí* – změnou č. 1/b ÚP jsou zohledněny kumulativní vlivy také ze silniční dopravy
- c) v oblasti rekreace
 - *nárůst průmyslu a intenzita dopravy může negativně ovlivňovat zájem o návštěvu regionu* – stanovení Koncepce pro nakládání s odpady přispívá pozitivně k jasnějšímu směřování obce.
- d) v oblasti hospodářských podmínek
 - *dosud málo efektivní využití rozsáhlých průmyslových ploch* – areál Synthesia je primárně určen k využití formou těžkého průmyslu. S ohledem na malou četnost takovýchto areálů v regionu vůbec je toto funkční využití fixováno pro případný další opětovný rozvoj těžké výroby, v jiných lokalitách následně dosti obtížně umístitelné

Návrh změny č. 1/b ÚP **respektuje rozbor udržitelného rozvoje území obce** (tj. sociální soudržnost společenství obyvatel, hospodářské podmínky, podmínky pro příznivé životní prostředí) tím, že kromě vyhodnocení uvedeném v části dokumentace C, zejména:

I vytvořit územní podmínky pro využití silných stránek a příležitostí:

- a) sociální soudržnost společenství obyvatel:
 - *stabilní sídelní struktura s kvalitním bydlením a hospodářským zázemím jednotlivých domácností* – je řešeno koncepcí stávajícího ÚP Rybitví
 - *fungující občanská vybavenost včetně lékařů a škol* – je řešeno koncepcí stávajícího ÚP Rybitví
 - *kvalitní veřejná prostranství a jejich využití pro sociální kontakt* – je řešeno koncepcí stávajícího ÚP Rybitví
 - *klidné bydlení* – je řešeno koncepcí stávajícího ÚP Rybitví
- b) hospodářské podmínky:
 - *poloha obce v aglomeraci dvou krajských měst (Hradec Králové a Pardubice)* – je řešeno koncepcí stávajícího ÚP Rybitví
 - *blízkost lázeňského města – Lázně Bohdaneč* – je řešeno podmínkami k procesu EIA
 - *existence dobrého dopravního napojení obce a veřejné autobusové dopravy včetně dostupnosti MHD-směr Lázně Bohdaneč a Pardubice* – vytvořením dostatečného počtu zastavitelných ploch pro podnikání
 - *občanská vybavenost v sídle* – zlepšením podmínek občanské vybavenosti selepší i podmínky kvalifikovaných pracovníků v regionu, a tím i vytvoří předpoklady v příležitostech pro využití jednotlivých areálů
 - *pracovní příležitosti (v místě – chemický a průmyslový areál)* - představují silný efekt ve formě ekonomického pilíře území
- c) podmínky pro příznivé životní prostředí:
 - *lesní komplex v okolí* – je řešeno koncepcí stávajícího ÚP Rybitví
 - *zemědělská půda – třída ochrany I. a II.* – je řešeno koncepcí stávajícího ÚP Rybitví
 - *zajištění funkce ÚSES* – je řešeno koncepcí stávajícího ÚP Rybitví

I vytvořit územní podmínky pro řešení slabých stránek a hrozeb:

- a) sociální soudržnost společenství obyvatel:
 - *stávající demografická struktura obyvatel obce* – řešeno změnou č. 1/a
 - *vyšší průměrný věk* – řešeno změnou č. 1/a
 - *průměrná nezaměstnanost* – řešeno změnou č. 1/a
 - *rozvoj limitován blízkostí chemických závodů* – změna č. 1/b zohledňuje stav v území včetně zohlednění jeho rozvoje směrem ke zlepšení podmínek pro zdraví obyvatel
- b) hospodářské podmínky:
 - *dojíždka za vyšší vybaveností* – řešeno změnou č. 1/a
 - *demografická skladba obyvatel* – řešeno změnou č. 1/a
- c) podmínky pro příznivé životní prostředí:
 - *nefunkční části ÚSES* – řešeno změnou č. 1/a
 - *vliv chemické výroby na kvalitu ovzduší* – musí být řešen v navazujících řízeních. Návrhem změny č.1 ÚP nejsou vymezovány zastavitelné plochy těžké výroby. Návrhem ÚP Rybitví se směřuje k cílovému stavu v

území s rekultivovanými ekologickými zátěžemi a odstraněnými negativními vlivy těžkého průmyslu, také s ohledem na ochranu veřejného zdraví obyvatel.

- *nebezpečí chemické havárie, výbuchu a úniku škodlivin do ovzduší* - musí být řešen v navazujících řízeních
- *zprovoznění spalovny* – konkrétní záměr musí být řešen v souladu s koncepcí v oblasti odpadového hospodářství dle změny č. 1/b ÚP Rybitví.

I vytvořit územní podmínky pro řešení problémů v území:

- *Areál bývalých VCHZ Semtín, dnes Synthesia, na části chemická výroba, sklady, firmy* – řešeno koncepcí ÚP Rybitví
- *Ekologické zátěže území* – řešeno touto změnou č. 1/b, zohledněno v Koncepci nakládání s odpady
- *Střet obchvatu L. Bohdaneč s OP VTL plynu* - řešeno změnou č. 1/a
- *K 20 Rybitví nepokračuje v Bohdanči* - řešeno změnou č. 1/a

Rybitví je novodobá obec vzniklá ve 40-tých letech zábořem několika obcí chemickou továrnou. Obec je stabilizovaná, klidná, bez významnějšího rozvoje, limitovaná blízkostí průmyslového areálu s chemickými závody. Pěkné přírodní prostředí s lesním komplexem, ale s horším stavem ovzduší, upravená veřejná prostranství, veškerá občanská vybavenost včetně škol a lékařů v místě, možnost zaměstnání, velmi dobrá dostupnost MHD. Vyšší průměrný věk, průměrná nezaměstnanost. Dobré pilíře ekonomický a sociální, přírodní pilíř oslabený blízkostí průmyslového areálu s chemickými závody. Krajina je rovinatá, nížinného charakteru. Území obce se nachází mimo síť stávajících železničních tratí, do průmyslového areálu je zavedena železniční vlečka. Řešeným územím prochází cyklotrasa a turistická trasa.

Z hlediska udržitelného rozvoje území, v hodnocení vyváženosti všech tří pilířů, má obec slabý pilíř přírodní a dobré pilíře sociální soudržnosti obyvatel a pilíř ekonomický.

Vyhodnoceným cílem pro územní plánování z hlediska hodnocení přírodního pilíře je v první etapě zastavit zhoršování, stabilizovat a v další etapě postupně zvyšovat ekologickou stabilitu území, zejména:

- *zajistit účinnou spolupráci obcí při společném řešení veřejné infrastruktury* – viz. kap. B/I.2
- *posílit regeneraci a revitalizaci zastavěných částí sídla* – řešeno polyfunkčním řešením již stanovené koncepce vydaného ÚP Rybitví

Koncepce rozvoje území obce stanovená platným ÚP Rybitví tak byla respektována a její možné doplnění bylo navrženo v souladu s principy udržitelného rozvoje území, který spočívá ve vyváženém vztahu podmínek pro příznivé životní prostředí, hospodářský rozvoj a sociální soudržnost obyvatel, v souladu s cíli a úkoly územního plánování. Koncepce nadále respektuje priority, úkoly a zásady stanovené v aktualizované PÚR ČR a v ZÚR Pk, a zjištění o stavu a vývoji území dle územně analytických podkladů, je koordinována s územně plánovacími dokumentacemi sousedních obcí. Problémy obce tak byly posouzeny v širších souvislostech.

Návrhem změny č. 1/b byla prověřena potřeba vymezení zastavitelných ploch výroby a skladování – změna č. 1/ se věnuje koncepci nakládání s odpady, kdy potřeba zastavitelných či přestavbových ploch nebyla shledána. Změnou č. 1/b tak nejsou umístěny zastavitelné plochy, Koncepce nakládání s odpady v obecné rovině zohledňuje limity a hodnoty v území (např. ochranná pásma přírodních léčivých zdrojů a stav životního prostředí v přírodních léčebných lázních a v lázeňském místě Lázně Bohdaneč – viz. Koordinační výkres, č. v. B/II.2 - a jednotlivé dílčí body výroku územního plánu, kdy jsou Koncepcí nakládání a odpady ÚP stanoveny podmínky pro posuzování konkrétních záměrů). Změna č. 1 ÚP je řešen tak, aby při návrhu zastavitelných ploch byl v oblasti se sníženou kvalitou ovzduší (dle UAP ORP Pardubice) na prvním místě stav životního prostředí – viz. kap. B/I.2f // Ochrana veřejného zdraví.

Návrhem byla prověřena potřeba vymezení zastavitelných či přestavbových ploch spalování odpadů s ohledem na velikost správního území obce a s ohledem na spádovost k městu Pardubice a Hradec Králové. Takováto potřeba byla již dříve zohledněna při tvorbě Plánu odpadového hospodářství Pk, který byl neopominutelným podkladem při zpracování změny č. 1/b ÚP. Z Plánu odpadového hospodářství Pk ani z požadavků vyhodnocených v rámci kap. B/I.3c takováto potřeba na vymezení zastavitelných ploch pro spalování odpadů nevyplývá a evidovány nejsou ani požadavky na funkční změny v rámci zastavěného území ve prospěch ploch pro spalování (tedy potřeba vymezení ploch přestavby). Obecně lze konstatovat, že již vydaný ÚP Rybitví stabilizuje značné množství ploch pro nakládání s odpady (TO) a proto není ani provedeno vyhodnocení potřeby takovýchto ploch v kap. B/I.4l. Obecně lze také konstatovat, že dokumentace ÚP Rybitví ve smyslu změny č. 1/b ÚP tvoří jeden nerozborný celek, kde veškeré plochy pro nakládání s odpady a koncepce Nakládání s odpady nejsou ve střetu s ostatními plochami a s případnými limity a hodnotami v území (např. ochrannými pásmi

přírodních léčivých zdrojů, stavem životního prostředí v přírodních léčebných lázních a v lázeňském místě Lázně Bohdaneč). Změna č. 1/b ÚP je řešena tak, aby při zohlednění ploch a koncepce pro nakládání s odpady byl v oblasti se sníženou kvalitou ovzduší (dle ÚAP ORP Pardubice) na prvním místě stav životního prostředí – viz. kap. Ochrana zdraví.

Funkční využití ploch s rozdílným způsobem využití není změnou č. 1/b ÚP měněny – s výjimkou ploch nezastavěného území (soulad s § 18 odst. 5 stavebního zákona) a ploch TO (kde se jedná o uvedení do souladu se stavem). Změna č. 1/b ÚP nenavrhuje zastavitelné plochy.

Návrh změny č. 1/b ÚP zohledňuje přírodní, kulturní, civilizační a urbanistické hodnoty území - veškeré známé související limity, hodnoty apod. v podrobnosti územního plánu jsou zobrazeny v Koordinačním výkresu (číslo výkresu B/II.2).

B/1.3c - Požadavky na urbanistickou koncepci rozvoje území obce, zejména na prověření plošného a prostorového uspořádání zastavěného území a na prověření možných změn, včetně vymezení zastavitelných ploch

Urbanistická koncepce respektuje stanovenou urbanistickou koncepci dle platného ÚP Rybitví.

Urbanistická koncepce vychází ze základních požadavků plynoucích pro řešené území obce Rybitví stanovených v aktualizované PÚR ČR (viz kap. B/1.2a), v ZÚR Pk (viz kap. B/1.2b) a z územně analytických podkladů obce s rozšířenou působností Pardubice (viz kap. B/1.3b).

Z průzkumů a rozborů vyplynula potřeba řešení následujících střetů a problémů v území:

- *dopravní zatížení obytného území - navrhnout opatření ke snížení před možnými negativními vlivy z dopravy* – obecně je zohledněno ve výroku (například v koncepci ochrany a rozvoje hodnot a v koncepci nakládání s odpady, dále musí být podrobně předmětem navazujících řízení, přitom je třeba zohlednit kumulativní vlivy jednotlivých komunikací
- *vliv chemické výroby na stav ovzduší* – obecně je zohledněno ve výroku (například v koncepci ochrany a rozvoje hodnot a v koncepci nakládání s odpady, dále musí být podrobně předmětem navazujících řízení, přitom je třeba zohlednit kumulativní vlivy jednotlivých provozů
- *prověřit silný a opakovatelný tlak vlastníka spalovny na její zprovoznění přes odpor okolních obcí (např. zastupitelstvo obce Smojedy přijalo usnesení - Obec Smojedy nesouhlasí se znovuzprovozněním spalovny nebezpečných odpadů)* – jedná se o vyhodnocení konkrétního záměru. To podrobnost územního plánu neumožňuje (mj. s ohledem na § 43 odst. 3 stavebního zákona). Problematika musí být řešena v souladu s nadřazenými koncepčními dokumenty a při zohlednění vlivů (kumulativních apod.), které nelze v rovině územního plánu posoudit. V rovině ÚP Rybitví se pak změnou č. 1/b ÚP zpřesňuje či doplňuje základní koncepcí rozvoje území obce, ochrany a rozvoje jeho hodnot a o koncepci nakládání s odpady
- *riziko explozí, úniku toxických látek, ekologické zátěže* – problematika je zohledněna například v rámci základní koncepce rozvoje území obce, ochrany a rozvoje jeho hodnot a v koncepci nakládání s odpady.

Požadavky zadání byly vyhodnoceny následovně:

POŽADAVEK				
parc. č. - shrnutí návrhu	zpracování	KÓD	ČÍSLO	ZDŮVODNĚNÍ
<p>P1 – přestavbová plocha „spalovna“ určena pro plochu TX – plocha technické infrastruktury – se specifickým využitím</p> <ul style="list-style-type: none"> - zrušeno rozsudkem NSS - přetrvává požadavek opětovného zahájení provozu spalovny odpadů 	ANO	TO	stav	zdůvodnění je podrobně rozvedeno v dílčích kapitolách odůvodnění změny č. 1/b ÚP Rybitví

Ve vztahu k dříve podané námitce podané k vydanému ÚP Rybitví lze konstatovat:

- lokalita toho času nefunkční spalovny je změnou č. 1/b ÚP stabilizována v rámci ploch TO
- v rámci ploch TO je přípustné nakládání s odpady
- v ÚP Rybitví je ve smyslu změny č. 1/b ÚP stanovena koncepce Nakládání s odpady, která v kombinaci s dalšími obecně závaznými předpisy, nadřazenými koncepcemi a územně plánovacími dokumentacemi a koncepcí ÚP Rybitví jako celku tvoří rámec pro posuzování konkrétních záměrů v území.

Změnou č. 1 ÚP bylo v obecné rovině vyhodnoceno účelné využití zastavěného území i vyhodnocení potřeby vymezení nových zastavitelných a přestavbových ploch dle § 53 odst. 5 písm. f) a v souladu s § 55 odst. 4 stavebního zákona (předmětem změny č. 1/b není vymezovat rozvojové plochy, tedy viz. kap. B/I.4m), v souladu se zájmy chráněnými zemědělským půdním fondem (nejsou vymezovány rozvojové plochy, viz. kap. B/I.6a) a s ohledem na udržitelný rozvoj území (viz. zejména část C – Vyhodnocení vlivů změny č. 1 na udržitelný rozvoj území). V případě výskytu zanedbaných, nebo nevyužitých ploch uvnitř kompaktního území, je třeba tuto problematiku řešit v souladu s vydaným ÚP Rybitví ve znění změny č. 1/b.

S návrhem zastavitelných ploch změna č. 1/b ÚP řeší také odpovídající veřejnou infrastrukturu (koncepce nakládání s odpady). Na ÚP Rybitví ve smyslu změny č. 1/b ÚP je třeba nahlížet jako na nerozbornou a vzájemně nedělitelnou koncepci. Ta je v rámci hodnocení v části C (Vyhodnocení vlivů změny č. 1 na životní prostředí) hodnocena jako celek. Tím je zhodnocena komplexní problematika ohrožení životního prostředí a zdraví nad únosnou míru i problematika emisí. Změna č. 1/b ÚP brání znehodnocení území nevhodnými aktivitami, chrání obytné území a brání poškození přírodních hodnot zejména stanovenou Koncepcí nakládání s odpady.

B/I.3d - Požadavky na koncepci veřejné infrastruktury, zejména na prověření uspořádání veřejné infrastruktury a možnosti jejích změn

Koncepce veřejné infrastruktury vychází ze zásad a požadavků stanovených v koncepčních a rozvojových dokumentech (viz kap. B/I.2a, B/I.2b). Veřejná infrastruktura je váže i na Koncepci nakládání s opady.

Dopravní infrastruktura

Řešení dopravní a technické infrastruktury je v souladu s výše uvedenými požadavky dokumentace ZÚR Pk a ÚAP ORP Pardubice. V případě lokality, kdy je uváděn do souladu skutečný stav území s funkčním využitím v ÚP Rybitví se jedná o stabilizovaná území, kde je nutno požadavky na hlukovou expozici řešit zejména v navazujících řízeních (územním, stavebním, apod.). Dopravní závady na komunikacích se v území nenacházejí.

Technická infrastruktura

Prověřena byla možnost dalšího využití nefunkční spalovny odpadů dle požadavků zadání změny č. 1 ÚP – další využití areálu je i nadále možné pouze v souladu s Plánem odpadového hospodářství Pk, který byl nově i do ÚP Rybitví promítnut, a v souladu s dalšími nadřazenými koncepcemi. V souladu s podrobností vymezování ploch v územním plánu dle § 3 odst. 1 vyhl. č. 501/2006 Sb. je součástí funkční plochy bývalé spalovny i areál mezideponie pro nakládání s odpady. Ten je dlouhodobě využíván pro odpadové hospodářství, jak o tom svědčí i kontinuálně prodlužovaná rozhodnutí Pardubického kraje.

Občanské vybavení

Změna č. 1/b ÚP nemění Koncepci občanského vybavení ÚP Rybitví.

Veřejná prostranství

Změna č. 1/b ÚP nemění Koncepci veřejných prostranství ÚP Rybitví.

B/I.3e - Požadavky na koncepci uspořádání krajiny, zejména na prověření plošného a prostorového uspořádání nezastavěného území a na prověření možných změn, včetně prověření, ve kterých plochách je vhodné vyloučit umístování staveb, zařízení a jiných opatření pro účely uvedené v § 18 odst. 5 stavebního zákona

Koncepce uspořádání krajiny i nadále vychází ze základních požadavků plynoucích pro řešené území obce Rybitví stanovených v aktualizované PÚR ČR (viz kap. B/I.2a), v ZÚR Pk (viz kap. B/I.2b) a z ÚAP ORP Pardubice (viz kap. B/I.3b).

Změna č. 1/b ÚP prověřila a posoudila podmínky pro využití všech ploch nacházejících se v tomto území s ohledem na § 18 odst. 5 stavebního zákona – s ohledem na provázanost Koncepce nakládání s odpady na územní plán jako celek.

B/I.3f – Další požadavky – požadavky obce, požadavky vyplývající z projednání s dotčenými orgány a veřejností

Požadavky obce a občanů byly převážně vyhodnoceny v rámci změny č. 1/a ÚP, případně jsou vyhodnoceny v tabulce kap. B/I.3c, požadavky dotčených orgánů hájících veřejné zájmy podle zvláštních právních předpisů jsou pak respektovány a vyhodnoceny napříč dokumentací, zejména v kap. B/I.2f, případně v kap. B/I.5.

B/I.3g – Požadavky na vymezení ploch a koridorů územních rezerv a stanovení jejich využití, které bude nutno prověřit

V souladu se zadáním změny č. 1 ÚP se nevymezují plochy územních rezerv. V průběhu zpracování změny č. 1/b ÚP nevznikla nutnost vymezení plochy územní rezervy.

B/I.3h – Požadavky na prověření vymezení veřejně prospěšných staveb, veřejně prospěšných opatření a asanací, pro které bude možné uplatnit vyvlastnění nebo předkupní právo

V průběhu zpracování změny č. 1/b ÚP nevyvstala potřeba vymezovat veřejně prospěšné stavby, veřejně prospěšná opatření, asanace, ani potřeba využití předkupního práva. Potřeba navrhnout územní opatření o stavební uzávěře nebyla shledána.

B/I.3i - Požadavky na prověření vymezení ploch a koridorů, ve kterých bude rozhodování o změnách v území podmíněno vydáním regulačního plánu, zpracováním územní studie nebo uzavřením dohody o parcelaci

Ve změně č. 1/b ÚP nejsou nevymezeny plochy ani koridory, ve kterých by bylo podmínkou prověření změn jejich využití vydáním regulačního plánu, zpracováním územní studie nebo dohodou o parcelaci podmínkou pro rozhodování (změnou ÚP nejsou vymezovány zastavitelné plochy).

B/I.3j – Případné požadavky na zpracování variant řešení

Požadavek na zpracování variantní řešení návrhu změny č. 1/b ÚP nebyl zadáním změny č. 1 ÚP stanoven a z řešení změny č. 1/b ÚP ani nevyplýval.

B/I.3k - Požadavky na uspořádání obsahu návrhu územního plánu a na uspořádání obsahu jeho odůvodnění včetně měřítek výkresů a počtu vyhotovení

Změna č. 1/b ÚP je zpracována v souladu se stavebním zákonem č. 183/2006 Sb., v platném znění a dle přílohy č. 7 vyhlášky č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, ve znění pozdějších předpisů. Textová část je upravena do podoby odpovídající formě a požadavkům na územní plán jako opatření obecné povahy (stručně, jednoznačně).

Výkresová část dokumentace změny č. 1/b ÚP je zpracována nad mapovým podkladem katastrální mapy dle metodiky minimálního standardu pro digitální zpracování územních plánů v GIS - MINIS, verze 2.2. Výkresy

obsahují legendu grafických značek a jevy zobrazitelné v daném měřítku a předaná v rámci dat územně analytických podkladů.

Zpracování dokumentace změny č. 1/b ÚP vychází z metodického doporučení Ministerstva pro místní rozvoj „Zpracování změny ÚP a právní stav po změně“ (Ing. Tomáš Sklenář). Změnové výkresy návrhu změny č. 1/b jsou analogií textu změny č. 1/b ÚP.

Změna č. 1/b ÚP obsahuje textovou (přiměřeně v rozsahu přílohy č. 7 vyhl. č. 500/2006 Sb.) a grafickou část. Grafická část návrhu změny č. 1/b ÚP obsahuje výkres základního členění (A/II.1 v měřítku 1:5 000) a hlavní výkres (A/II.2 v měřítku 1:5 000). Odůvodnění obsahuje koordinační výkres (B/II.2 v měřítku 1:5 000) a výkres širších vztahů (B/II.1 v měřítku 1:25 000).

B/1.3I - Požadavky na vyhodnocení předpokládaných vlivů změny územního plánu na udržitelný rozvoj území

Vyhodnocení předpokládaných vlivů změny č. 1 ÚP na udržitelný rozvoj území je součástí změny č. 1/b ÚP. Součástí vyhodnocení předpokládaných vlivů změny č. 1 ÚP (tedy změn č. 1/a i 1/b ÚP) na udržitelný rozvoj území je také zpracování vyhodnocení vlivu koncepce na životní prostředí (SEA).

Krajský úřad Pardubického kraje, odbor životního prostředí a zemědělství ve stanovisku k návrhu zadání změny č. 1 ÚP č.j. KrÚ 30990/2013/OŽPZ/PI ze dne 28.5.2013 dle ustanovení § 10i zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů došel k závěru, že k návrhu zadání Změny č. 1 ÚP je požadováno zpracovat vyhodnocení vlivů na životní prostředí. Krajský úřad Pardubického kraje, odbor životního prostředí a zemědělství ve stanovisku k návrhu zadání změny č. 1 ÚP zn. 32816/2013/OŽPZ/Le ze dne 16.5.2013 dle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů sdělil, že předložená koncepce nemůže mít významný vliv na vymezené ptačí oblasti ani na evropsky významné lokality.

Na základě výše uvedeného projednání požadavek na nutnost zpracování vyhodnocení předpokládaných vlivů změny č. 1 ÚP na udržitelný rozvoj území byl orgánem ochrany přírody potvrzen.

V rámci přiložené části dokumentace posouzení vlivů na životní prostředí je porovnán soulad navržených cílů a záměrů územně plánovací dokumentace s již existujícími koncepčními materiály vztahujícími se k danému území, jako např. „Plán odpadového hospodářství Pardubického kraje“, „Plán rozvoje vodovodů a kanalizací Pardubického kraje“, „Program zlepšení kvality ovzduší Pardubického kraje“, „Program snižování emisí a zlepšení kvality ovzduší Pardubického kraje“, „Koncepte ochrany přírody Pardubického kraje“ „Územní energetická koncepce Pardubického kraje“, případně další. S ohledem na provázanost dokumentace jsou koncepční dokumenty Pardubického kraje i České republiky (event. Evropské unie) zohledněny i v jiných částech odůvodnění změny č. 1/b ÚP.

Posouzení vlivů na životní prostředí (v části SEA) odkazem na koncepční dokumenty zohledňuje mimo jiné nárůst průjezdní dopravy kromě samotného území obce Rybitví také v přilehlých územích a to především v Lázních Bohdaneč, kde bude do doby vybudování přeložky silnice I/36 na této stávající silnici (která v současné době probíhá podél vnitřního území lázeňského místa) zvýšené zatížení prostředí hlukem a emisemi.

Součástí vyhodnocení vlivu koncepce na životní prostředí je i zadáním požadované vyhodnocení předpokládaných vlivů provozu požadovaných záměru rekonstrukce, modernizace a opětovné zahájení provozu spalovny odpadů na přestavbové ploše **P1** (která je vzdálená cca 2 km jižně od hranice lázeňského místa a cca 3 km od jeho vnitřního území), a to v podrobnosti řešení této problematiky, která odpovídá podrobnosti územního plánu. Posuzování konkrétních záměrů v rámci stabilizovaného území není předmětem změny územního plánu (viz. také § 43, odst. 3 stavebního zákona a požadavky nadřazených koncepcí v oblasti odpadového hospodářství). Změnou č. 1 ÚP byla vymezena stabilizovaná plocha pro nakládání s odpady v souladu s právním stavem pozemku, kdy se na pozemku nachází spalovna (jež je však v současnosti mimo provoz) a mezideponie odpadů (s platným správním rozhodnutím). To bylo zohledněno i v úpravě funkčního využití v rámci ploch TO. Dále byla stanovena koncepce Nakládání s odpady v souladu s Plánem odpadového hospodářství. Těmito úpravami ÚP Rybitví provedenými v rámci změny č. 1/b ÚP byl stanoven (či doplněn a upřesněn) rámec pro budoucí povolování konkrétních staveb a činností v území, tedy i pro záměr rekonstrukce, modernizace a opětovného zahájení provozu spalovny odpadů, a v této koncepční rovině byl tento požadavek zadání vyhodnocen i v rámci části C (Vyhodnocení vlivů změny č. 1 na udržitelný rozvoj území).

Součástí vyhodnocení vlivu koncepce na životní prostředí je i zadáním (společným pro změnu č. 1/a i č. 1/b ÚP) požadované vyhodnocení blíže nespecifikovaného záměru změny využití území v ploše dle přílohy č. 1 návrhu zadání změny č. 1 ÚP na plochu VT - výroba a skladování - těžký průmysl a energetika) na životní prostředí přírodních léčebných lázní, tj. v lázeňském místě Lázně Bohdaneč a v jeho vnitřním území.

Evropsky významná lokalita leží severovýchodně od řešeného území, cca 2 km - v obci Pardubice. Nejbližší ptačí oblast je od katastru obce Rybitví vzdálena cca 3,2 km směrem na sever v obci Lázně Bohdaneč.

B/I.4 Komplexní zdůvodnění přijatého řešení

Změna č. 1/b ÚP zejména:

- řeší části ÚP Rybitví zrušené rozsudkem NSS
- řeší požadavky vlastníků na uvedení do souladu funkčního využití stanoveného ÚP Rybitví se skutečným využitím
- aktualizuje zastavěné území
- uvádí návrh ÚP Rybitví do souladu s aktuálním zněním stavebního zákona
- doplňuje dosud v ÚP Rybitví chybějící koncepci nakládání s odpady.

Na základě zhodnocení a zdůvodnění záměrů:

- kapitoly B/I.2 (Vyhodnocení koordinace využívání území z hlediska širších vztahů)
- kapitoly B/I.3 (Vyhodnocení splnění požadavků zadání)
- dílčích kapitol Komplexního zdůvodnění přijatého řešení (B/I.4)
- kapitoly B/I.6 (Vyhodnocení předpokládaných důsledků navrhovaného řešení na zemědělský půdní fond a pozemky určené k plnění funkce lesa)
- části dokumentace C (Vyhodnocení vlivů změny č.1 na udržitelný rozvoj území)

byly zformulovány následující základní teze odůvodnění návrhu. Tyto tvoří podklad pro formulace jednotlivých dílčích částí návrhu změny č. 1/b ÚP.

V těchto výše uvedených kapitolách a částech dokumentace jsou citovány veškeré materiály (podklady, metodiky, koncepce, dosud zpracované studie, projekty a posouzení, apod.), o které se opírá odůvodnění změny č. 1/b ÚP.

Pozn.: V souladu s aktuálním zněním přílohy č. 7, vyhlášky č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti byly upraveny názvy kapitol ÚP Rybitví.

B/I.4a - Vymezení zastavěného území

Změnou č. 1/b ÚP je aktualizováno v souladu s § 58 stavebního na základě aktuálních mapových podkladů a průzkumů v terénu k datu 1. 5. 2022.

B/I.4b - Základní koncepce rozvoje území obce, ochrany a rozvoje jeho hodnot

Změnou č. 1/b ÚP je (ve vazbě na Koncepci nakládání s odpady) doplněna základní koncepce rozvoje území obce, ochrany a rozvoje jeho hodnot.

B/I.4c - Urbanistická koncepce, vymezení zastavitelných ploch a ploch přestavby

Urbanistická koncepce

Změnou č. 1/b ÚP není zasahováno do urbanistické koncepce ÚP Rybitví.

Vymezení zastavitelných ploch a ploch přestavby

- rozsudkem NSS č. j. 7 Ao 4/2011 - 126 byla zrušena přestavbová plocha **P1** (souvsející lokalita ve výkrese – **L1**).
- Ve změnovém ani ve srovnávacím znění výkresů tedy plocha **P1** již není zobrazována.
- Ve změnovém ani ve srovnávacím znění textů tedy není uváděn text:

(začátek citace:)

P1 – přestavbová plocha „spalovna“

rozloha : 2,9045 ha

využití plochy: plochy technické infrastruktury – se specifickým využitím

lokalizace plochy: J část katastru obce, prostor areálu bývalé spalovny odpadů

specifické podmínky :

- *dopravní napojení je možné ze stávající obslužné komunikace*
- *v severní části lokality nutno respektovat ochranné pásmo lesa*
- *nutno respektovat funkční využití, které je pro tuto plochu individuálně stnoveno (viz kap. 6)*

k.ú. Rybitví - plochy územních rezerv

(konec citace.)

Návrhové plochy nejsou změnou č. 1/b ÚP vymežovány.

B/I.4d - Koncepce veřejné infrastruktury, včetně podmínek pro její umístění

I Koncepce dopravní infrastruktury

I Silniční doprava

Změnou č. 1/b ÚP Rybitví se nemění. I nadále je třeba respektovat parametry příslušné kategorie komunikace a ochranná pásma stávajícího i plánovaného dopravního systému.

Dopravní zátěž:

Intenzitu dopravní zátěže lze pro komunikace I. třídy dovodit z výsledků sčítání dopravy na silniční síti a z vlastních měření v případě posuzování konkrétních záměrů.

Návrh komunikační sítě

Vydaný ÚP stabilizuje a navrhuje stávající síť komunikací – změnou č. 1/b ÚP Rybitví toto není měněno.

I Doprava v klidu

Změnou č. 1/b ÚP není zasahováno do koncepce dopravy v klidu ÚP Rybitví.

I Hromadná doprava

Změnou č. 1/b ÚP není zasahováno do koncepce hromadné dopravy ÚP Rybitví.

I Hospodářská doprava

Změnou č. 1/b ÚP není zasahováno do koncepce hospodářské dopravy ÚP Rybitví.

I Železniční doprava

Změnou č. 1/b ÚP není zasahováno do koncepce železniční dopravy ÚP Rybitví.

I Cyklistická doprava

Změnou č. 1/b ÚP není zasahováno do koncepce cyklistické dopravy ÚP Rybitví.

I Pěší doprava

Změnou č. 1/b ÚP není zasahováno do koncepce pěší dopravy ÚP Rybitví.

I **Hluk z dopravy**

Pro stanovení povolené hladiny hluku ve venkovním prostoru platí Nařízení vlády č. 272/2011 Sb. o ochraně zdraví před nepříznivými účinky hluku a vibrací. Podkladem pro stanovení hladin hluku způsobeného dopravním provozem na pozemních komunikacích je dopravní zátěž spolu s místně-technickými a stavebními podmínkami. Hluk z dopravy je podstatným limitem využití území a problematiku je třeba řešit v navazujících řízeních. V rámci územního plánu jsou negativní vlivy z dopravy zohledněny (kromě Koncepce nakládání s odpady) také v kapitole výroku věnované ochraně a rozvoji hodnot území.

I **Koncepce technické infrastruktury**

Změnou č. 1 ÚP je respektována stávající koncepce technické infrastruktury ÚP Rybitví včetně ochranných pásem. Změna č. 1 ÚP navazuje na takto založenou koncepci a doplňuje dosud v ÚP chybějící Koncepci nakládání s odpady.

I **Vodní hospodářství - vodovod**

Změna č. 1/b ÚP nemění koncepci zásobování vodou ÚP Rybitví.

I **Vodní hospodářství - kanalizace**

Současný stav v odkanalizování - V obci je vybudovaná soustavná kanalizační síť pro odvádění odpadních vod. Splaškové odpadní vody jsou odváděny k čištění na ČOV Pardubice – Semtín (Synthesia Aliachem a.s.) hlavní – kmenovou stokou P. Kmenová stoka P odvodňuje území severně od ČOV, je prodloužena do Rybitví, kde prostřednictvím dvou čerpacích stanic (ČS) jsou do ní zaústěny řaděné splašky z prostoru Staré Kolonie (dešťové vody do odvodnění povrchových vod areálu Synthesia Aliachem a.s.) a splaškové odpadní vody z prostoru Nové Kolonie (dešťové vody z terénu do místních vodotečí). Stávající odkanalizování je vyhovující. Do stoky P budou přivedeny i odpadní splaškové vody z Lázní Bohdaneč (ČOV v Lázních Bohdaneč bude zrušena a nahrazena ČS.

Změna č. 1/b ÚP nemění koncepci odkanalizování (splaškových vod) ÚP Rybitví.

Změna č. 1/b ÚP nemění koncepci likvidace dešťových vod ÚP Rybitví.

I **Energetika – zásobování el. energií**

Změna č. 1/b ÚP nemění koncepci zásobování elektrickou energií ÚP Rybitví.

I **Veřejné osvětlení**

Změna č. 1/b ÚP nemění koncepci veřejného osvětlení ÚP Rybitví.

I **Energetika – zásobování plynem a teplem**

Změna č. 1/b ÚP nemění koncepci zásobování plynem a teplem ÚP Rybitví.

I **Komunikační sítě, slaboproudá zařízení**

Změnou č. 1/b ÚP nemění koncepci komunikační sítě a slaboproudých zařízení ÚP Rybitví.

I **Nakládání s odpady**

Změnou č. 1/b ÚP se doplňuje kapitola 4.7 návrhu ÚP Rybitví – Nakládání s odpady.

Ve vydaném ÚP Rybitví takováto koncepce dosud chyběla. Nutnost zakotvení této problematiky v rámci ÚP Rybitví je dána jak obecnou potřebou stanovení obecného rámce pro nakládání s odpady v území vůbec, tak i nutností v obecné rovině podchytit problematiku související se stanovením podmínek pro rozhodování v území v lokalitě změny č. 1/b ÚP.

Nakládání s odpady a jejich likvidace bude nadále (tedy ve smyslu změny č. 1/b ÚP) prováděno v souladu s touto **koncepcí Nakládání s odpady** stanovenou ÚP Rybitví při respektování obecně závazné vyhlášky obce Rybitví o nakládání s komunálním a stavebním odpadem.

Stávající způsob nakládání s odpady:

Nakládání s odpady z vlastní obce Rybitví je prováděno v rámci sběrného dvora (stabilizovaného v rámci ploch TO). Vlastní režim nakládání s odpady je prováděn v rámci areálu výroby Synthesia (Aliachem), event. v rámci menších areálů výroby. Na území obce se nachází skládka STOH V, určená k rekultivaci. Likvidace čistírenských kalů je pak prováděna v rámci BČOV (biologické čistírny odpadních vod). BČOV slouží také pro město Pardubice. Změnou č. 1/b ÚP je v rámci ploch TO stabilizován samostatný areál pro nakládání s odpady. Jeho součástí je mezideponie odpadů a spalovna čistírenských kalů a průmyslových odpadů ze Synthesie. Spalovna čistírenských kalů a průmyslových odpadů je dlouhodobě mimo provoz a nepředstavuje tak stávající zdroj znečištění ovzduší.

Mezideponie je povolena stavebním povolením čj. T 91-S/87/H ze dne 14.4.1987 a má samostatný provozní řád, který je schválen krajským úřadem Pardubického kraje. Sklad odpadů (mezideponie) je provozován na základě rozhodnutí Krajského úřadu Pardubického kraje podle ustanovení § 14 zákona o odpadech s tím, že kromě jiných podmínek rozhodnutí (čj. 19079-11/2007/OZPZ/FI) celkové maximální množství skladovaných odpadů v zařízení skladu odpadů (mezideponie) nepřesáhne okamžitý limit 3 000 tun. Rozhodnutí je ze strany Krajského úřadu Pardubického kraje dlouhodobě kontinuálně prodlužováno (vždy na 3 roky), v souladu s aktuální legislativou se pak jedná o rozhodnutí o povolení provozu zařízení.

Pro vymezení areálu mezideponie v rámci stabilizovaných ploch pro nakládání s odpady (TO) v rámci změny č. 1/b ÚP bylo podstatným zhodnoceno kontinuálně prodlužované rozhodnutí Krajského úřadu Pardubického kraje.

Spalovna je spolu se stavbou biologické čistírny odpadních vod umístěna územním rozhodnutím čj. VÚP 736/85/101-Lo ze dne 24.6.1985. Součástí rozhodnutí o umístění stavby biologické čistírny odpadních vod je popis stavby: „součástí stavby je spalovna odpadů a kalů, ve které budou termicky likvidovány vybrané průmyslové odpady.“ Stavba je povolena na základě stavebního povolení čj. T 91-S/87/H ze dne 14.4.1987. V roce 2002 nabyl účinnosti nový zákon o ochraně ovzduší, č. 86/2002 Sb. a zákon č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci. Provoz spalovny byl již v roce 2002 zastaven.

Pro vymezení areálu spalovny v rámci stabilizovaných ploch pro nakládání s odpady (TO) v rámci změny č. 1/b ÚP bylo podstatným zhodnoceno vydané výše citované územní rozhodnutí, ve kterém se konstatuje, že součástí stavby je spalovna odpadů a kalů (tedy zařízení pro nakládání s odpady navázané na čistírnu a místní průmyslový podnik). Podstatným v citovaném územním rozhodnutí nebyl popis technologie (tj. odkaz na termickou likvidaci vybraných průmyslových odpadů). Popis a hodnocení technologie nepřísluší (ve smyslu § 43 odst. 3 stavebního zákona) podrobnosti územního plánu a změna č. 1/b ÚP k němu nemohla ani přihlídnout jako k ukazateli pomocnému, protože ke dni zpracování změny č. 1/b ÚP je provoz spalovny dlouhodobě prokazatelně mimo provoz (minimálně od roku 2002).

Na území obce se také nachází skládka STOH V (Skládka tuhých odpadních vod V), u níž je již rozhodnuto o rekultivaci (odstranění či využití odpadů je tak v rámci STOH V pouze dočasné; plánovaná rekultivace tak plní cíle ÚP Rybitví, směřování k území bez ekologických zátěží). V průběhu sanace skládky také probíhá odstraňování či využití odpadů, jedná se však o proces vlastní rekultivace (uzavírání a rekultivace skládky), tedy o jednorázový (i když prováděný po jednotlivých fázích) uzavřený proces. V Koncepci nakládání s odpady se tak podrobně věnujeme výčtu zařízení pro nakládání s odpady (a v nich možných, přípustných či nepřípustných, formách využití či odstranění odpadů), nikoliv podrobnostem procesu například rekultivací.

Navrhovaný způsob nakládání s odpady:

Jako plochy pro sběr, třídění a recyklaci odpadu jsou vymezeny plochy TO, nakládání s odpadem lze připustit i v rámci ploch výroby (s výrobou je odpadové hospodářství obecně slučitelné).

Nakládání s komunálním a stavebním odpadem se i nadále bude řídit obecně závaznou vyhláškou obce Rybitví. V současné době je platná obecně závazná vyhláška č. 6/2006 (dále jen „**OZV č. 6/2006**“).

Koncepce Nakládání s odpady musí být v souladu Plánem odpadového hospodářství Pardubického kraje (dále také jen „**POH Pk**“). POH Pk je významným koncepčním dokumentem Pardubického kraje. Aktuální

verzí POH Pk je Plán odpadového hospodářství Pardubického kraje 2016 -2025 (dále také jen „**POH Pk 2016 – 2025**“).

Dále je odůvodnění koncepce nakládání s odpady provedeno **ve vztahu k POH Pk 2016 – 2025**, ze kterého vyjímáme:

Zastupitelstvo Pardubického kraje dne 16.12.2015 vydalo obecně závaznou vyhlášku Pardubického kraje č. 1/2016, kterou se vyhláší závazná část Plánu odpadového hospodářství Pardubického kraje 2016 – 2025. POH Pk 2016 – 2025 byl zpracován na základě § 43 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů (dále také jen „zákon o odpadech“), který ukládá kraji v samostatné působnosti zpracovat plán odpadového hospodářství kraje pro jím spravované území.

Plán odpadového hospodářství kraje musí být v souladu se závaznou částí řešení Plánu odpadového hospodářství ČR (dále také jen „**POH ČR**“), který byl vyhlášen Nařízením vlády č. 352/2014 Sb. Účelem plánu odpadového hospodářství kraje je stanovit optimální způsob dosažení souladu s požadavky právních předpisů ČR a EU v oblasti odpadového hospodářství na území kraje a s tím spojené ekonomické dopady. POH Pk 2016 – 2025 se vztahuje na nakládání se všemi odpady s výjimkou odpadů vyjmenovaných v § 2 odst. 1 písmena a) až g) zákona o odpadech.

Plánovací proces v oblasti odpadového hospodářství v ČR tvořený osou: Plán odpadového hospodářství ČR, Plány odpadového hospodářství krajů, Plány odpadového hospodářství obcí, odpovídá zásadám a principům rozvoje pro oblast životního prostředí a je v souladu s tvorbou základních rozvojových dokumentů území. Plán odpadového hospodářství kraje není jen plánem kraje, ale všech subjektů odpadového hospodářství působících na území (dokonce i mimo území) Pardubického kraje.

Struktura POH Pk 2016 - 2025 je dána především § 43 zákona o odpadech a dalšími souvisejícími právními předpisy, včetně prováděcích předpisů, včetně Nařízení vlády č. 352/2014 ze dne 22. prosince 2014 o Plánu odpadového hospodářství České republiky pro období 2016 - 2025 a příslušným Usnesením vlády ČR č. 1080 o nařízení vlády o Plánu odpadového hospodářství České republiky pro období 2015 – 2024 vycházející z platných směrnic Evropské unie a metodického návodu Evropské komise pro sestavení plánu odpadového hospodářství. POH Pk 2016 - 2025 sestává z následujících hlavních částí:

I. Úvodní část - Poskytuje základní informace o působnosti, struktuře a obsahu POH Pk 2016 – 2025. Rovněž uvádí jednoduchou charakteristiku Pardubického kraje z hlediska geografického, demografického a ekonomického. Tato charakteristika vymezuje základní rámec pro hospodaření s odpady v kraji.

II. Analytická část (Vyhodnocení stavu odpadového hospodářství) - Analytická část popisuje stávající stav a vývoj odpadového hospodářství Pardubického kraje z hlediska produkce a způsobů nakládání s odpady. Uvádí přehled o technickoorganizačním řešení odpadového hospodářství včetně popisu sítě zařízení pro nakládání s odpady.

III. Závazná část - Závazná část je v souladu se závaznou částí Plánu odpadového hospodářství České republiky. Stanovuje základní principy pro nakládání s odpady v Pardubickém kraji s důrazem na dodržování hierarchie způsobů nakládání s odpady. Stanoví cíle a zásady pro vybrané skupiny odpadů, které mají zásadní význam pro odpadové hospodářství Pardubického kraje z hlediska své produkce nebo vlastností a vybraná opatření k jejich dosažení. Tato část tvoří přílohu Vyhlášky Pardubického kraje, kterou se stanoví závazná část Plánu odpadového hospodářství Pardubického kraje.

IV. Směrná část - Směrná část uvádí přehled nástrojů pro plnění stanovených cílů. Dále se zabývá systémem řízení změn v odpadovém hospodářství.

V. Závazná část - podpora - Podpora sumarizuje procesní činnosti spojené s praktickým uplatňováním POH Pk 2016 – 2025 během jeho platnosti a zásady pro jeho změny. Obsahuje přehled cílů a indikátorů POH ČR a POH Pk 2016 – 2025. Řeší odpovědnosti za plnění POH Pk 2016 – 2025 a následně POH obcí. Upravuje kontrolní pravomoci s ohledem na plnění cílů POH Pk 2016 – 2025. Zakotvuje zásady pro vytváření sítě zařízení k nakládání s odpady. Její součástí je soustava indikátorů, na jejichž základě se průběžně vyhodnocuje odpadové hospodářství a plnění cílů závazné části POH Pk 2016 – 2025.

V předchozích odstavcích je tak vysvětleno základní legislativní zakotvení POH Pk 2016 – 2025 a popsána struktura dokumentu. Po jednotlivých částech, kapitolách či tématech POH Pk 2016 – 2025 je pak členěna i následující struktura odůvodnění změny č. 1/b ÚP. Změna č. 1/b ÚP podrobně vyhodnocuje relevantní požadavky závazných částí POH Pk 2016 - 2025 s přihlédnutím k jeho analytické a směrné části.

ANALYTICKÁ ČÁST

Sít' zařízení nakládání s odpady na území kraje

V níže uvedené tabulce jsou shrnuty základní informace o zařízeních k nakládání s vybranými odpady na území Pardubického kraje, kterým byl udělen souhlas KÚ Pardubického kraje k provozu zařízení. Kompletní seznam zařízení je zpracován jako samostatná příloha POH Pk 2016 – 2025.

Tabulka 37: Přehled zařízení nakládání s odpady na území kraje

Technická vybavenost území	Současný stav	Kapacita	Zpracováno odpadů v 2013	Vyhodnocení kapacit
Sběrné dvory	70	92 645 t	-	nerovnoměrné rozmístění, některé lokality nutno dovybavit
Kompostárny	24	132 516 t	37 297 t	dostatečná, nerovnoměrné rozmístění
	+ 7 komunitních kompostáren			
Zpracování elektroodpadu	13	116 700 t	190 t	nadregionální zařízení, kapacita dostatečná
Zpracování autovraků	29	97 209 t	10 629 t	nadregionální zařízení, kapacita dostatečná
Skládky S-IO	4	12 612 869 m ³	13 395 t	dostatečná
Skládky S-OO	8	9 327 332 m ³	205 345 t	dostatečná
Skládky S-NO	1	168 000 m ³	4 833 t	dostatečná
Spalovny	3	86 450 t	50 418 t	dostatečná
Rekultivace a terénní úpravy	18	1 297 475	136 021 t	dostatečná

Zdroj: Databáze krajského úřadu

Tabulka č. 37 převzatá včetně popisů a poznámek z POH Pk 2016 – 2025:

Sběrné dvory - Rozmístění sběrných dvorů je nerovnoměrné. Zatímco ve větších obcích a jejich okolí je vybavenost sběrnými dvory poměrně dobrá, pro občany menších sídel mohou být sběrné dvory v některých lokalitách až nedostupné. Vzhledem k rozmístění sběrných dvorů a jejich nestejně kapacitě lze konstatovat, že do budoucna bude vhodné postupně rozšiřovat stávající síť a provozované sběrné dvory dále modernizovat.

Třídící linky - Na území Pardubického kraje se nachází celkem 22 zařízení k provozu zařízení na třídění odpadů. Mezi nejvýznamnější zařízení patří třídící linka provozovaná spol. Marius Pedersen a.s. v Centru pro komplexní nakládání s odpady Zdechovice. Linka umožňuje zpracování až 100 t odpadů za hodinu, 160 000 t odpadů za rok. Zařízení slouží k úpravě směsných komunálních, velkoobjemových a průmyslových odpadů.

Kompostárny - Kompostování lze rozdělit do několika skupin a to na kompostování v domácnostech (zahradní kompostování), komunitní kompostování (místní kompostování) a komunální či průmyslové kompostování. Do budoucna bude vhodné celou síť optimalizovat a podpořit zejména rozvoj kompostáren, které bude mít možnost využívat více obcí v dané lokalitě.

Zpracování elektroodpadů - Na území Pardubického kraje se nachází celkem 13 zpracovatelských zařízení se zaměřením na elektroodpady. Celková kapacita těchto zařízení čítá 116 tis. tun a je pro potřeby kraje dostatečná. Z těchto zařízení je svou kapacitou dominantní zařízení společnosti Recycling - kovové odpady a.s. s provozem ve Vysokém Mýtě. Zařízení disponuje kapacitou 55 tis. tun odpadů za rok.

Zpracování autovraků - Na území Pardubického kraje se nachází 46 sběrných míst autovraků, z toho 29 zařízení umožňuje také demontáž autovraků. Mezi největší zpracovatele autovraků patří společnost Recycling - kovové odpady a.s., která provozuje na území kraje 4 demontážní zařízení.

Skládky, rekultivace a terénní úpravy - Na území Pardubického kraje se nachází celkem 13 aktivních skládek odpadů. Z tohoto počtu jsou 4 skládky určené pro inertní odpad, 8 skládek ostatního odpadu a 1 skládka nebezpečného odpadu. Skládka nebezpečného odpadu se nachází v obci Rybitví, v areálu Semtín. Kapacita této skládky je 7 700 t/rok.

Energetické využití odpadů a výroba paliva z odpadů - Z pohledu energetického využití odpadů je v kraji významným zařízením provoz Prachovické cementárny, která umožňuje v rámci spoluspalování energeticky využít až 85 000 t odpadů ročně. Na toto zařízení je navázáno zařízení spol. ecorec Česko, s. r. o., které umožňuje zpracování až 70 000 tun průmyslového a tříděného komunálního odpadu na palivo vhodné do pece na výrobu cementářského slínku. Dalším aktivním zařízením v oblasti energetického využití odpadů a výroby paliv z odpadů je výroba peletek z rostlinného odpadu v Pomezí. Mezi odběratele peletek patří např. elektrárny v Poříčí nebo ve Dvoře Králové nad Labem.

Spalovny nebezpečných odpadů - Na území kraje se nachází 2 spalovny nebezpečných odpadů. Jedná se o spalovnu v Pardubické krajské nemocnici a v Hamzově odborné léčebně pro děti a dospělé. Kapacita spaloven je 1 450 t odpadů za rok.

Ostatní zařízení - Na území Pardubického kraje se nachází 3 zařízení určená k biologické dekontaminaci odpadu. Dále se na území kraje nachází 3 zařízení zajišťující využití odpadů pomocí biologických metod. Na území kraje je provozováno 5 zařízení se souhlasem k fyzikálně-chemickým úpravám nakládání s odpady.

V analytické části POH Pk 2016 – 2025 je tak stručně popsána **stávající síť zařízení nakládání s odpady na území kraje**.

Stávající síť zahrnuje sběrné dvory, 22 třídících linek, 13 zpracovatelských zařízení elektroodpadů, 46 sběrných míst autovraků. Síť zahrnuje skládky, rekultivace a terénní úpravy (celkem 13 aktivních skládek), energetické využití odpadů a výrobu paliva z odpadů (Prachovická cementárna), 2 spalovny nebezpečných odpadů (v Pardubické krajské nemocnici a v Hamzově odborné léčebně) a ostatní zařízení.

Kapacita sběrných dvorů a kompostáren je hodnocena jako dostatečná či nerovnoměrně rozmístěná, dostatečně je hodnocena i kapacita nadregionálních zařízení zpracování elektroodpadů a autovraků. Dostatečně je hodnocena kapacita skládek, rekultivací a terénních úprav. Kapacita spaloven (která je - jak vyplývá z porovnání bilancí - pro potřeby tabulky č. 37 sloučena s energetickým využitím odpadů) je dostatečná.

• **Souhrn analytické části**

Do roku 2020 bude podle požadavků Plánu odpadového hospodářství České republiky (POH ČR) třeba v Pardubickém kraji dále zvyšovat přípravu k opětovnému použití a recyklaci u zejména plastů a papíru. V rámci plnění cíle ze závazné části pro směsný komunální odpad a zákonné povinnosti k roku 2024 – zákaz skládkování – bude nutno řešit nakládání a využití SKO, který nebude možno skládkovat, v zařízeních k tomu určených v souladu s platnou legislativou. Cíle pro omezování skládkování biologicky rozložitelných komunálních odpadů na rok 2020 – 35 % produkce roku 1995 - tj. max. 52 kg/obyv./rok což činí cca 26 820 t, dosáhne Pardubický kraj tak, že odkloní od skládkování další BRKO, které jsou v současné době skládkovány. S ohledem na postupný požadovaný nárůst úrovně sběru odpadních elektrických a elektronických zařízení od roku 2016 do roku 2021 je zřejmé, že kolektivní systémy budou muset meziročně zvýšit úroveň sběru. Pro území Pardubického kraje to znamená zvýšení ze současné úrovně, která činí 5,2 kg/obyv./rok. Pro podporu plnění cíle POH ČR pro úroveň tříděného sběru odpadních přenosných baterií a akumulátorů pro rok 2016 bude nutno v Pardubickém kraji zvýšit úroveň tříděného sběru odpadních přenosných baterií a akumulátorů, která v roce 2013 činila cca 55 g/obyv./rok. Pardubický kraj je jedním z největších původců nebezpečných odpadů v přepočtu na počet obyvatele. Do budoucna bude vhodné se zaměřit na přijetí opatření k snížení produkce nebezpečných odpadů. Bude třeba do roku 2024 posílit sběrnou síť a její využití nejvýznamnějšími původci vedlejších produktů živočišného původu a biologicky rozložitelný odpadů z kuchyní a stravoven a to jak z občanské, tak živnostenské oblasti.

V oblasti technické vybavenosti území bude nutné:

1. dovybavit území efektivní sítí sběrných dvorů
2. řešit využití směsných komunálních odpadů
3. optimalizovat síť zařízení pro využití bioodpadů (regionální síť, efektivní kapacity, efektivní logistika, profesionální odbyt kompostů).

V souhrnu analytické části POH Pk 2016 – 2025 je tak zjevná **tendence k opětovnému použití a recyklaci**, přijetí opatření k snížení produkce nebezpečných odpadů apod.

S tím souvisí i navržená opatření v oblasti technické vybavenosti území, která jsou v návrhu změny č. 1/b ÚP Rybitví zohledněna kontinuitou ve **stabilizaci sběrného dvora** v obci, zohledněním **sítě pro nakládání s odpady** a navrženou koncepcí **nakládání s biologickým odpadem**.

ZÁVAZNÁ ČÁST

Závazná část Plánu odpadového hospodářství Pardubického kraje 2016 - 2025 je v souladu se závaznou částí plánu odpadového hospodářství ČR a jejími změnami (Nařízení vlády č. 352/2014, o Plánu odpadového hospodářství České republiky pro období 2015-2024) a představuje závazný podklad pro zpracování plánů odpadového hospodářství obcí a pro rozhodovací a jiné činnosti příslušných správních úřadů, krajů a obcí v oblasti odpadového hospodářství.

Závazná část reflektuje strategii a vytyčené priority rozvoje odpadového hospodářství na další období. Závazná část obsahuje cíle, zásady a opatření, které zohledňují politiku životního prostředí České republiky, evropské závazky České republiky a potřeby současného odpadového hospodářství v České republice. Závazná část Plánu odpadového hospodářství Pardubického kraje, je založena na principu dodržování hierarchie nakládání s odpady (dále rovněž „hierarchie“).

Strategické cíle odpadového hospodářství České republiky na období 2015 - 2024 jsou:

- Předcházení vzniku odpadů a snižování měrné produkce odpadů.
- Minimalizace nepříznivých účinků vzniku odpadů a nakládání s nimi na lidské zdraví a životní prostředí
- Udržitelný rozvoj společnosti a přiblížení se k evropské "recyklační společnosti".
- Maximální využívání odpadů jako náhrady primárních zdrojů a přechod na oběhové hospodářství

Závazná část části POH Pk 2016 – 2025 obecně představuje závazný podklad pro zpracování změny č. 1/b ÚP a základní rámec koncepce, včetně **plnění strategických cílů**.

• **Předcházení vzniku odpadů, omezování jejich množství a nebezpečných vlastností**

Zásady pro nakládání s odpady

V zájmu splnění strategických cílů odpadové politiky České republiky je nutno přijmout zásady pro nakládání s odpady.

- Předcházet vzniku odpadů prostřednictvím plnění „Programu předcházení vzniku odpadů a dalšími opatřeními podporujícími omezování vzniku odpadů.
- Při nakládání s odpady uplatňovat hierarchii nakládání s odpady. S odpady nakládat v pořadí: předcházení vzniku, příprava k opětovnému použití, recyklace, jiné využití (například energetické využití) a na posledním místě odstranění (bezpečné odstranění), a to při dodržení všech požadavků, právních předpisů, norem a pravidel pro zajištění ochrany lidského zdraví a životního prostředí. Při uplatňování hierarchie nakládání s odpady podporovat možnosti, které představují nejlepší celkový výsledek z hlediska životního prostředí. Zohledňovat celý životní cyklus výrobků a materiálů, a zaměřit se na snižování vlivu nakládání s odpady na životní prostředí.
- Podporovat způsoby nakládání s odpady, které využívají odpady jako zdroje surovin, kterými jsou nahrazovány primární přírodní suroviny.
- Podporovat nakládání s odpady, které vede ke zvýšení hospodářské využitelnosti odpadu.
- Podporovat přípravu na opětovné použití a recyklaci odpadů.
- Nepodporovat skládkování nebo spalování recyklovatelných materiálů.
- U zvláštních toků odpadů je možno připustit odchýlení se od stanovené hierarchie nakládání s odpady, je-li to odůvodněno zohledněním celkových dopadů životního cyklu u tohoto odpadu a nakládání s ním.
- Při uplatňování hierarchie nakládání s odpady reflektovat zásadu předběžné opatrnosti předcházet nepříznivým vlivům nakládání s odpady na lidské zdraví a životní prostředí.
- Při uplatňování hierarchie nakládání s odpady zohlednit zásadu udržitelnosti včetně technické proveditelnosti a hospodářské udržitelnosti.
- Při uplatňování hierarchie nakládání s odpady zajistit ochranu zdrojů surovin, životního prostředí, lidského zdraví s ohledem na hospodářské a sociální dopady.
- Jednotlivé způsoby nakládání s odpady v rámci České republiky musí vytvářet komplexní celek zaručující co nejmenší negativní vlivy na životní prostředí a vysokou ochranu lidského zdraví.

Z koncepčních tezí POH P016 – 2025 je pro zpracování změny č. 1/b ÚP patrný **jasný příklon od stavebních opatření k prevenci**. Hierarchie nakládání s odpady (přenesitelná do koncepce ÚP Rybitví je jasná – nadřazena je recyklace nad energetické využití, bezpečné odstranění je až na posledním místě, to vše při vytvoření komplexního celku zaručujícího co nejmenší negativní vlivy na životní prostředí a vysokou ochranu lidského zdraví. **Hierarchie nakládání s odpady** je zapracována do návrhu změny č. 1/b ÚP jako závazná.

Program předcházení vzniku odpadů

Prevence v odpadovém hospodářství bude směřovat jak ke snižování množství vznikajících odpadů, tak ke snižování jejich nebezpečných vlastností, které mají nepříznivý dopad na životní prostředí a zdraví obyvatel. Za

prevenci v této oblasti je rovněž považováno opětovné využití výrobků a příprava k němu. Cíle a opatření jsou zaměřeny obecně na prevenci vzniku odpadů se zdůrazněním prevence u vybraných toků.

- Koordinovaným a jednotným přístupem vytvořit podmínky k nižší spotřebě primárních zdrojů a postupnému snižování produkce odpadů.

Nižší spotřeba primárních zdrojů a postupné snižování produkce odpadů je jasným **východiskem pro návrh** změny č. 1/b ÚP upravené koncepce ÚP Rybitví. V odůvodnění změny č. 1/b ÚP je východisko chápáno jako součást nerozborné jednoty dokumentace ÚP Rybitví (ve znění změny č. 1/b ÚP).

Konstatována je **jednotnost dokumentace změny č. 1/b ÚP jako nerozborného celku**, kde veškeré plochy pro nakládání s odpady a koncepce Nakládání s odpady nejsou ve střetu s ostatními plochami a s případnými limity a hodnotami v území (např. ochrannými pásmy přírodních léčivých zdrojů, stavem životního prostředí v přírodních léčebných lázních a v lázeňském místě Lázně Bohdaneč). Takto je možné jednoznačně vyhodnotit **vztah limitů a hodnot k síti nakládání s odpady nižší úrovně** (zařízení nutná pro zajištění funkčnosti sítě zařízení k nakládání s odpady, doplňková zařízení – vliv takovýchto zařízení lze v úrovni územního plánu posoudit), **nikoli však vztah k zařízením s nadregionálním významem**. Vliv zařízení s nadregionálním významem sítě pro nakládání s odpady nelze v úrovni koncepce ÚP Rybitví jako koncepce lokální posuzovat vůbec, bez zohlednění kumulativních vlivů dopravy apod.

• **Druhy odpadů – cíle, zásady, opatření**

Nakládání s komunálními odpady

- Systém sběru komunálních odpadů v obci stanovuje obec s ohledem na požadavky a dostupnost technologického zpracování odpadů. Systém sběru stanoví v samostatné působnosti obec obecně závaznou vyhláškou
- Směsný komunální odpad (po vytrídění materiálů využitelných složek, nebezpečných složek a biologicky rozložitelných odpadů) zejména energeticky využívat v zařízeních k tomu určených v souladu s platnou legislativou.
- Podporovat budování odpovídající efektivní infrastruktury nutné k zajištění a zvýšení energetického využití odpadů.

Požadavek systému sběru je obecně podchycen v **OZV 6/2006** a není účelné se jí zabývat v rovině koncepce územního plánu. Energetické využití je součástí sítě pro nakládání s odpady s nadregionálním významem.

Biologicky rozložitelné odpady a biologicky rozložitelné komunální odpady

- Snižit maximální množství biologicky rozložitelných komunálních odpadů ukládaných na skládky
- Podporovat budování a rozvoj infrastruktury nutné k zajištění využití biologicky rozložitelných odpadů
- Podporovat výstavbu zařízení pro aerobní rozklad, anaerobní rozklad, energetické využití a přípravu k energetickému využití biologicky rozložitelných odpadů. Vytvořit přiměřenou síť těchto zařízení v regionech pro nakládání s odděleně sebranými biologickými rozložitelnými odpady z obcí a od ostatních původců, včetně kalů z čistíren odpadních vod

S tím souvisí i navržená opatření v oblasti technické vybavenosti územím, která jsou v návrhu změny č. 1/b ÚP Rybitví zohledněna kontinuitou ve stabilizaci **sběrného dvora v obci**, zohledněním **sítě pro nakládání s odpady** a navrženou koncepcí **nakládání s biologickým odpadem**. Energetické využití jako součást sítě pro nakládání s odpady je pojímáno jako zařízení s nadregionálním významem (tedy nad rámec koncepce ÚP Rybitví).

Stavební a demoliční odpady

- Regulovat vznik stavebních a demoličních odpadů a nakládání s nimi s ohledem na ochranu lidského zdraví a životního prostředí.

Požadavek je přiměřeně podchycen v **OZV 6/2006** a není účelné se jí zabývat v rovině koncepce územního plánu.

Nebezpečné odpady

- Snižovat měrnou produkci nebezpečných odpadů.
- Zvyšovat podíl materiálů využitých nebezpečných odpadů.
- Minimalizovat negativní účinky při nakládání s nebezpečnými odpady na lidské zdraví a životní prostředí.

- Odstranit staré zátěže, kde se nacházejí nebezpečné odpady.
- Nakládat s nebezpečnými odpady v souladu s hierarchií nakládání s odpady.
- Podporovat technologie na recyklaci a využití nebezpečných odpadů a technologie na snižování nebezpečných vlastností odpadů.
- Průběžně vyhodnocovat systém nakládání s nebezpečnými odpady na krajské úrovni.
- Podporovat bezpečné odstranění starých zátěží.

Návrh změny č. 1/b ÚP **předpokládá snížení produkce nebezpečných odpadů a stanovuje hierarchii pro nakládání s odpady**. Tato hierarchie (např.) preferuje materiálové využití nad odstraněním a (mimo jiné) se uplatní při posuzování konkrétních záměrů v navazujících řízeních.

Staré zátěže - z hlediska místních podmínek obce Rybitví lze uvažovat v rovině územního plánu spíše se sanacemi ekologických zátěží (ty se na území obce nacházejí) a jsou tedy i zohledněny v koncepci Nakládání s odpady v ÚP Rybitví ve smyslu změny č. 1/b ÚP, ostatní případy je třeba vyhodnotit individuálně v rámci podrobných řízení.

Vyhodnocování systému nakládání s nebezpečnými odpady na krajské úrovni náleží nadřazené (krajské) územně plánovací dokumentaci – ZÚR Pk. **V ZÚR Pk není však tato problematika přiměřeně zohledněna, pro tvorbu koncepce územního plánu tak není stanoven jasný rámec.**

Výrobky s ukončenou životností s režimem zpětného odběru

- Podporovat nakládání s obalovými odpady dle hierarchie nakládání s odpady

Požadavek je přiměřeně podchycen v **OZV 6/2006** a není účelné se jím zabývat v rovině koncepce územního plánu, lze jej také řešit v souladu s ÚP Rybitví aktualizací OZV 6/2006.

Kaly z čistíren komunálních odpadních vod

- Podporovat technologie využívání kalů z čistíren komunálních odpadních vod.

Návrh změny č. 1/b ÚP nemění **stabilizované využití BČOV**.

Odpadní oleje

- Zvyšovat materiálové a energetické využití odpadních olejů.

Návrh změny č. 1/b ÚP v rámci koncepce Nakládání s odpady ÚP Rybitví stanovuje **hierarchii nakládání s odpady**.

Odpady ze zdravotnické a veterinární péče

- Minimalizovat negativní účinky při nakládání s odpady ze zdravotnické a veterinární péče na lidské zdraví a životní prostředí.

Návrh změny č. 1/b ÚP v rámci koncepce Nakládání s odpady ÚP Rybitví stanovuje **hierarchii nakládání s odpady**.

Specifické skupiny nebezpečných odpadů

- Minimalizovat možné negativní účinky při nakládání s odpady na lidské zdraví a životní prostředí.

Návrh změny č. 1/b ÚP v rámci koncepce Nakládání s odpady ÚP Rybitví stanovuje **hierarchii nakládání s odpady**.

Další skupiny odpadů

- Podporovat systémy pravidelného sběru a svozu biologicky rozložitelných odpadů

Návrh změny č. 1/b ÚP v rámci koncepce Nakládání s odpady ÚP Rybitví stanovuje **hierarchii nakládání s odpady** a zohledňuje požadavky na sběr biologicky rozložitelných odpadů.

· Zásady pro vytváření sítě zařízení k nakládání s odpady

V zájmu dosažení cíle vytvořit komplexní a přiměřenou síť zařízení k nakládání s odpady na celostátní úrovni, i regionální úrovni v souladu s principy „soběstačnosti a blízkosti“ a zároveň s úmyslem vycházet z

hierarchie nakládání s odpady a podporovat moderní technologie s environmentálně přidanou hodnotou, bude vyvážená a efektivně fungující síť zařízení pro nakládání s odpady zahrnovat skupiny zařízení o různých kapacitách a významu, s ohledem na začlenění jednotlivých zařízení do systému hospodaření s odpady na lokální, regionální a nadregionální úrovni. Síť zařízení k nakládání s odpady by měla zahrnovat i moderní inovativní technologie.

Na základě koncepčně stanovených priorit a potřeb odpadového hospodářství České republiky vyplývá nezbytnost stanovit a koordinovat krajským plánem odpadového hospodářství síť zařízení k nakládání s odpady ve větší vazbě na regionální situaci plnění cílů v odpadovém hospodářství.

Síť zařízení k nakládání s odpady má být optimálně nastavena hlavně z regionálního hlediska. Možnost získání povolení k provozu bude mít každé zařízení, které splní zákonné požadavky pro svůj provoz. Je třeba sledovat reálnou potřebnost, ekonomickou konkurenceschopnost a udržitelnost zařízení pro nakládání s odpady v daném regionu.

Optimalizace sítě zařízení bude umožněna rovněž díky finanční podpoře z Operačního programu Životní prostředí 2014 - 2020 v rámci realizace strukturální podpory Evropské unie pro Českou republiku. Operační program Životní prostředí 2014-2020 bude nastaven za účelem plnění cílů Plánu odpadového hospodářství České republiky.

Kraj si systémově stanoví primární potřeby a kapacity zařízení pro nakládání s odpady a jejich využívání na svém území ve vazbě na odpadové hospodářství a aktuální stav plnění cílů Plánu odpadového hospodářství České republiky a plánu odpadového hospodářství kraje.

- vytvoření komplexní a přiměřené sítě zařízení k nakládání s odpady na celostátní i regionální úrovni je prospěšné i z hlediska obce Rybitví, kdy **v budoucnu jasně, přesně a jednoznačně stanovená síť** vytvoří i jednoznačný rámec pro povolování (v navazujících řízeních) zařízení s možným regionálním významem.

- síť na regionální úrovni je třeba posuzovat i z hlediska vlivů na navazující území v širších souvislostech a při započtení pozitivních i negativních vlivů na širší území. Toto nelze posoudit na úrovni podrobnosti územního plánu, naopak **je třeba síť promítnout do nadřazených ÚPD.**

- v souladu s **principy „soběstačnosti a blízkosti“** je koncepcí Nakládání s odpady ÚP Rybitví (ve znění změny č. 1/b ÚP) vytvářena síť pro nakládání s odpady **na lokální úrovni** (sběrný dvůr, možnost rozvoje lokálních systémů, nakládání s biologickým odpadem z obce)

- principy „soběstačnosti a blízkosti“ na celostátní i regionální úrovni nelze v rovině koncepce územního plánu vyhodnotit. Nelze totiž (také s ohledem na neznámé kapacity jednotlivých zařízení sítě pro nakládání s odpady) vyloučit kumulativními vlivy z emisí, hygienických zátěží, dopravy a podobně (dále také jen „**kumulativní vlivy**“). Tyto kumulativní vlivy by zatížily nebo by mohly zatížit, a to i nepřímo, obec Rybitví nad míru přípustnou. Obdobně pak nelze klasifikovat a vyčíslit kumulativní vlivy místních (nacházejících se v obci Rybitví) zařízení sítě pro nakládání s odpady na území mimo obec. V rovině územního plánu Rybitví tedy nelze takto samostatně bez započtení obdobného vlivu na území sousedních obcí, navazujícího území obecně a i celého regionu kumulativní vlivy z emisí, hygienických zátěží a dopravy vyloučit. Potřebnost vymezení sítě zařízení s možným nadregionálním významem na území obce Rybitví lze tedy klasifikovat jako nadmístní záměr, který je třeba zohlednit a vyhodnotit **v nadřazené ÚPD.** Z aktualizovaných ZÚR Pk nevyplývá povinnost vymezovat plochy (či zařízení s nadregionálním významem) pro nakládání s odpady na území obce Rybitví ani se zde žádným jiným relevantním způsobem neřeší vliv zařízení s možným nadregionálním významem na kumulativní vlivy emisí, hygienických zátěží a dopravy. **Zařízení s nadregionálním významem se tedy na území obce Rybitví nepřipouštějí do doby stanovení celkové sítě k nakládání s odpady.**

- hierarchie nakládání s odpady souvisí s podporou moderních (inovativních) technologií s **environmentálně** přidanou hodnotou a je zakotvena v koncepci Nakládání s odpady ÚP Rybitví (ve znění změny č. 1/b ÚP)

- v podrobnosti územního plánu nelze posoudit vliv jednotlivých zařízení sítě pro nakládání s odpady na území obce. Jak vyplývá z POH Pk 2016 -2025, vyvážená a efektivně fungující síť zařízení pro nakládání s odpady bude zahrnovat skupiny **zařízení o různých kapacitách a významu.** Síť pro nakládání s odpady není v POH Pk jasně definována, ve vyhodnocení změny č. 1 ÚP tedy nelze uvažovat s reálnými kapacitami, jasná také není kategorizace významu stávajících či nových zařízení sítě. **Do doby zpřesnění sítě** pro nakládání s odpady tak nelze na úrovni změny č. 1 ÚP Rybitví posuzovat a vyhodnocovat vliv zařízení **s možným nadregionálním významem** – ten přísluší tvorbě regionální a nadregionální úrovní sítě pro nakládání s odpady

- z POH Pk 2016 – 2025 vyplývá nezbytnost stanovit a koordinovat krajským plánem odpadového hospodářství **síť zařízení k nakládání s odpady ve větší vazbě na regionální situaci,** Síť zařízení k

nakládání s odpady má být optimálně nastavena hlavně z regionálního hlediska. Je třeba sledovat reálnou potřebnost, ekonomickou konkurenceschopnost a udržitelnost zařízení pro nakládání s odpady v daném regionu. Požadavek není (pro relevantní potřeby územního plánování) dále rozveden ve směrné části. Při absenci konkrétních závěrů v POH Pk 2016 – 2025 (a také s ohledem na § 36 zák. č. 183/2006 Sb., ve znění pozdějších předpisů ve vazbě na **odst. 1 písm. h přílohy č. 4 k vyhlášce č. 500/2006 Sb.**, ve znění pozdějších předpisů) lze dovodit, že přesné a jednoznačné vymezení sítě bude upřesněno také nadřazenou územně plánovací dokumentací (ZÚR Pk).

- **Kraj si systémově stanoví primární potřeby a kapacity zařízení** pro nakládání s odpady a jejich využívání. Z uvedeného lze (při absenci rozvedení problematiky ve směrné části POH Pk 2016 – 2025 způsobem relevantním pro potřeby tvorby územně plánovací dokumentace) dovodit, že potřeby a kapacity jednotlivých zařízení mohou být **jak navyšovány, tak ponižovány**. V rámci územního plánu tak nelze na existující zařízení na území obce pohlížet jako na součást stabilizované sítě. Budeme-li zařízení pro nakládání s odpady na území obce automaticky považovat za součást sítě pro nakládání s odpady, mohou důsledky této kategorizace **na lokální úrovni přinést nekontrolovatelné navýšení či snížení kapacity**. Zařazení všech zařízení do sítě nakládání s odpady tedy může na jedné straně poškozovat investory v území (např. snížením kapacit stávajících zařízení) či generovat negativní či kumulativní vlivy na území obce.

- **závazek Pardubického kraje** k vytvoření kompletní sítě pro nakládání s odpady (tedy včetně stanovení potřebných kapacit apod.) dle POH Pk 2016 – 2025 je tedy v souladu s ustanovením **§ 5 odst. 6 zák. č. 183/2006 Sb.** jasnou změnou podmínek na základě kterých byla územně plánovací dokumentace kraje vydána. Platné ZÚR Pk byly vydány a odůvodněny na základě již neaktuálního POH Pk.

• **Sít' zařízení k nakládání s odpady**

Základní dělení zařízení - Základem pro stanovení zásad a specifikace zařízení je vymezení zařízení a jejich role v systémech nakládání s odpady. Z tohoto pohledu lze zařízení rozdělit následujícím způsobem:

Zařízení s možným nadregionálním významem:

- Zařízení pro energetické využití.
- Zařízení pro využití nebo odstranění ostatních odpadů (např. skládky).
- Zařízení pro využití nebo odstranění nebezpečných odpadů.
- Zařízení pro využití vhodných biologicky rozložitelných odpadů z obcí (např. kompostárny, bioplynové stanice).
- Systémy svozu a přepravy odpadů včetně překládacích stanic.
- Zařízení pro dotřídění a úpravu odpadů.
- Systémy sběru využitelných, objemných, nebezpečných, směsných a dalších odpadů, včetně zpětného odběru výrobků.
- Zařízení a technologie pro zpracování a materiálové využití vytříděných a upravených odpadů.

Zařízení nutná pro zajištění funkčnosti sítě zařízení k nakládání s odpady:

- Zařízení pro využití „druhotných surovin“.
- Demontážní linky na vybrané výrobky s ukončenou životností (včetně vozidel s ukončenou životností).

Doplňková zařízení:

- Zařízení ke sběru a výkupu.
- Dotřídovací zařízení pro směsný komunální odpad.
- Dotřídovací zařízení pro objemný odpad.
- Zařízení pro spoluspalování odpadů.

Návrh změny č. 1/b ÚP v souladu se závaznou částí POH Pk 2016 - 2025 vyhodnocuje jako „**zařízení s nadregionálním významem**“:

- zařízení pro energetické využití.
- zařízení pro využití nebo odstranění ostatních odpadů.
- zařízení pro využití nebo odstranění nebezpečných odpadů.

Návrh změny č. 1/b ÚP v souladu se závaznou částí POH Pk 2016 - 2025 vyhodnocuje jako „**zařízení nutná pro zajištění funkčnosti sítě zařízení k nakládání s odpady**“:

- zařízení pro využití „druhotných surovin“.
- demontážní linky na vybrané výrobky s ukončenou životností (včetně vozidel s ukončenou životností).

Návrh změny č. 1/b ÚP v souladu se závaznou částí POH Pk 2016 - 2025 vyhodnocuje jako „**doplňková**“

zařízení“:

- zařízení ke sběru a výkupu.
- dotřídovací zařízení pro směsný komunální odpad.
- dotřídovací zařízení pro objemný odpad.
- zařízení pro spalování odpadů.

Návrh změny č. 1/b ÚP ve vztahu k místním podmínkám obce Rybitví vyjmenované kategorie závazné části POH Pk 2016 – 2025 **redukuje či zpřesňuje** o:

- skládky, protože se již v území nacházejí a jejich další rozvoj je zjevně nepřijatelný
- zařízení pro využití vhodných biologicky rozložitelných odpadů z obcí (např. kompostárny, bioplynové stanice), protože vzhledem k malému měřítku obce lze předpokládat zanedbatelné hygienické zatížení okolí při využití produkce obce či se jedná o zařízení dlouhodobě v obci fungujících včetně potřebných rozhodnutí státní správy (jako např. stávající BČOV)
- systémy svozu a přepravy odpadů včetně překládacích stanic, zařízení pro dotřídění a úpravu odpadů, systémy sběru využitelných, objemných, nebezpečných, směsných a dalších odpadů, včetně zpětného odběru výrobků, zařízení a technologie pro zpracování a materiálové využití vytříděných a upravených odpadů, protože se jedná o zařízení na lokální úrovni či zařízení dlouhodobě v obci fungujících včetně potřebných rozhodnutí státní správy (jako např. stávající mezideponie odpadů), či se prostě jen jedná o témata řešitelná v rámci stávající OZV 06/2016 nebo její prostou aktualizací
- pojem zařízení pro spalování odpadů je ve změně č. 1/b ÚP chápán jako cementárny, elektrárny, apod., tedy zařízení, která se na území obce nevyskytují, a tedy by zjevně představovala nikým nepožadovaný nadmístní záměr, tedy se těmto zařízením dále nevěnuje

• **Zásady pro vytváření sítě zařízení k nakládání s odpady – cíle, zásady, opatření**

Cíl

- Vytvořit a udržovat komplexní, přiměřenou a efektivní síť zařízení k nakládání s odpady na území Pardubického kraje.

Zásady

- Podporovat výstavbu zařízení v souladu s hierarchií pro nakládání s odpady.
- Vytvořit podmínky pro dobudování krajské a celostátní sítě zařízení pro nakládání s nebezpečnými odpady.
- Navrhovat nová zařízení v souladu s legislativními, technickými požadavky a nejlepšími dostupnými technikami
- Využívat stávající zařízení, která vyhovují požadované technické úrovni podle bodu c).
- Z veřejných zdrojů podporovat výstavbu zařízení, u kterých bude ekonomicky a technicky prokázána účelnost jejich provozování na krajské i celostátní úrovni, vzhledem k přiměřenosti stávající sítě zařízení a v souladu s Plánem odpadového hospodářství Pardubického kraje a Plánem odpadového hospodářství České republiky.
- V rámci procesu hodnocení vztahujícího se k podpoře z veřejných zdrojů posuzovat zařízení k nakládání s odpady z pohledu zajištění vstupů příslušných druhů odpadů, s nimiž bude nakládáno, včetně posouzení podkladů dokládajících, že v dané oblasti je dostatek odpadů pro technologii nebo systém pro nakládání s odpady, a že zařízení je adekvátní z hlediska kapacity.
- V rámci procesu hodnocení vztahujícího se k podpoře z veřejných zdrojů posuzovat zařízení k nakládání s odpady z pohledu smluvního zajištění odbytu výstupů ze zařízení.
- Při podpoře z veřejných zdrojů u materiálového využití biologicky rozložitelných odpadů klást důraz na dodržování uzavřeného cyklu, vyžadovat doložení zajištění odbytu pro využití kompostu na zemědělské půdě nebo k rekultivacím.
- Preferovat a z veřejných zdrojů podporovat výstavbu zařízení, u kterých je výstupem dále materiálově využitelný produkt.
- K podpoře z veřejných zdrojů doporučovat zařízení odpovídající svou kapacitou regionálnímu významu, která budou platnou součástí systému nakládání s odpady.
- K prokázání potřebnosti zařízení s navrženou kapacitou v daném regionu a pro podporu tohoto zařízení z veřejných zdrojů bude třeba doporučující stanovisko kraje. Stanovisko kraje se bude opírat o soulad s platným plánem odpadového hospodářství kraje a o podklady prokazující deficit takovýchto zařízení identifikovaný v rámci vyhodnocení plnění cílů plánu odpadového hospodářství kraje.
- Zpracovat postupně požadavky na vytváření sítě zařízení do souboru výstupů územního plánování jako důležitý podklad pro rozhodování o dalším rozvoji (zejména průmyslových zón).
- Nepodporovat výstavbu nových skládek odpadů z veřejných prostředků.
- Informovat o kritériích a podmínkách stanovených na úrovni Evropské unie, kdy odpad přestává být odpadem a metodicky objasnit postupy vedoucí k vyjmutí z odpadového režimu.

- Podporovat v rámci výzkumných záměrů projekty zaměřené na vývoj nových technologií využití, recyklace a zpracování odpadu nebo ověření dosud v České republice neprovozovaných technologií a zařízení k nakládání s odpady.

Opatření

- Průběžně vyhodnocovat síť zařízení pro nakládání s odpady na krajské úrovni.
- Na základě aktuálního stavu plnění cílů plánu odpadového hospodářství Pardubického kraje stanovovat potřebná zařízení pro nakládání s odpady v kraji.

- **hierarchie** pro nakládání s odpady je součástí změny č. 1/b ÚP. Jedná se zejména o lokální úroveň sítě, s přihlédnutím k celku.

- na úrovni územního plánu nelze posoudit případné negativní vlivy, které mohou vzniknout vytvořením podmínek pro dobudování krajské a celostátní sítě zařízení pro nakládání s nebezpečnými odpady. Takovéto posouzení je naopak součástí posouzení nadmístní koncepce jako celku. **Do doby, než Pk jednoznačně stanoví** (v ÚPD kraje, koncepčních materiálech kraje), **kteřa zařízení jsou součástí plánované sítě s možným nadregionálním významem**, lze na koncepci Nakládání s odpady nahlížet jako na stávající síť v členění dle Analytické části POH Pk 2016 – 2025, která vybraná zařízení popisuje – viz. **stávající síť zařízení nakládání s odpady na území kraje**. Vyhodnocení, zda konkrétní zařízení je či není nadregionálního významu, je (při absenci ucelené Sítě pro nakládání s odpady) třeba posoudit v navazujících řízeních při posuzování konkrétních záměrů a znalosti konkrétních technologií, vlivu dopravy apod. s tím, že v případě pochybností je třeba se přiklonit (stejně tak jako v rámci koncepce ÚP) spíše na stranu bezpečnosti, tj. vyjmenovaná zařízení považovat spíše za zařízení s nadregionálním významem, než naopak. Pojem nadregionální je v rámci odůvodnění změny č.1 ÚP (teritoriálně) třeba chápat jako takový, který svým vlivem výrazně přesahuje hranice obce, tedy obdobně jako záležitosti nadmístního významu dle § 43 odst. 1 stavebního zákona.

- zásada **navrhovat nová zařízení a využívat stávající zařízení** v souladu technickými požadavky a nejlepšími dostupnými technikami je do návrhu změny č. 1/b ÚP zpracována **pro lokální úroveň**. Na lokální úrovni lze negativní či kumulativní vlivy posoudit v rovině koncepce územního plánu; negativní či kumulativní vlivy zařízení s možným nadregionálním významem lze posoudit pouze na úrovni koncepce, která charakterem zohledňuje širší územní návaznosti. Vzhledem k absenci jednoznačného vyhodnocení (a lokalizace) v nadřazené ÚPD či nadřazených koncepcích je tak třeba s tvorbou ucelené sítě (včetně návrhu nových či využití stávajících zařízení) pro nakládání s odpady počkat na aktualizovanou ÚPD vydanou krajem.

- K prokázání potřebnosti zařízení s **navrženou kapacitou** v daném regionu bude třeba soulad s platným plánem odpadového hospodářství kraje a podklady prokazující deficit takovýchto zařízení identifikovaný v rámci vyhodnocení plnění cílů plánu odpadového hospodářství kraje. Z POH Pk pro území obce Rybitví nevyplývají konkrétní požadavky na zařízení či kapacitu.

- V POH Pk 2016 -2025 jednoznačně zakotvené požadavky na vytváření sítě zařízení nakládání s odpady do souboru výstupů územního plánování byly změnou č. 1/b ÚP zpracovány do návrhu **Koncepce nakládání s odpady**.

- V POH Pk 2016 -2025 zakotvený mechanismus **průběžného vyhodnocování sítě zařízení** pro nakládání s odpady na krajské úrovni byl změnou č. 1 ÚP zpracován do odůvodnění Koncepce nakládání s odpady – formou odkazu na bilance uvedené v Analytické části POH Pk 2016 – 2025.

- Na základě aktuálního stavu plnění cílů plánu odpadového hospodářství Pardubického kraje bude POH Pk 2016 – 2025 stanovovat potřebná zařízení pro nakládání s odpady v kraji, tedy potenciálně i na území obce Rybitví. Očekávat lze tedy aktualizaci ZÚR Pk dle **odst. 1 písm. h přílohy č. 4 k vyhlášce č. 500/2006 Sb.** V aktuálních ZÚR Pk není takováto potřeba stanovena.

Sběr odpadů. Zásady pro rozhodování při přeshraniční přepravě, dovozu a vývozu odpadů. Další

V zájmu dosažení cíle vytvořit komplexní a přiměřenou síť zařízení k nakládání s odpady na celostátní úrovni v souladu hierarchií pro nakládání s odpady a v zájmu dosažení cíle maximálně využívat odpady jako zdroje surovin a rovněž za účelem snížení emisí skleníkových plynů pocházejících z odpadu na skládkách, rozvíjet systémy sběru komunálních odpadů. I nadále zachovat sběrné a výkupny kovů s tím, že bude zpřísněn systém udělování a odebírání souhlasu k provozu zařízení ke sběru odpadů.

- Neohrožovat v důsledku přeshraničního pohybu odpadů lidské zdraví a životní prostředí v České republice.
- Odpad vzniklý v České republice se přednostně odstraňuje v České republice.
- Přeshraniční přeprava odpadu do České republiky za účelem odstranění je zakázána.
- Přeshraniční přeprava odpadů do České republiky za účelem využití se povoluje pouze do zařízení, která jsou provozována v souladu s platnými právními předpisy, a která mají dostatečnou kapacitu.

- Posuzují se všechny fáze nakládání s odpadem až do jeho předání do konečného zařízení k využití nebo odstranění.
- Přeshraniční přeprava odpadu do České republiky za účelem energetického využití ve spalovně komunálního odpadu je zakázána, pokud by v důsledku přeshraniční přepravy musel být odstraňován odpad vznikající v České republice nebo by v důsledku přeshraniční přepravy musel být odpad vznikající v České republice zpracován způsobem, který není v souladu s plány odpadového hospodářství.
- Optimálně nastavit systém a logistiku sběru a svozu odpadů na úrovni obcí
- Používat plánovacích opatření nebo jiných ekonomických nástrojů na podporu efektivnějšího využívání zdrojů

Koncepce ÚP Rybitví přispívá ke tvorbě sítě zařízení k nakládání s odpady zejména na lokální úrovni a přiměřeně zohledňuje relevantní výstupy nadřazených koncepcí pro řešení změny č. 1/b ÚP. V tomto pojetí koncepce Nakládání s odpady je tedy **přeshraniční tok odpadů zjevně nepřipustný**. Pojem „přeshraniční“ je v tomto bodě chápán ve smyslu „přes hranice ČR“, nikoliv jako „přes hranice obce“.

SMĚRNÁ ČÁST

Směrná část Plánu odpadového hospodářství Pardubického 2016 - 2025 kraje definuje podmínky, předpoklady a nástroje pro splnění stanovených cílů, systém řízení změn v odpadovém hospodářství, systém kontroly plnění POH PK 2016 - 2025, právní podklad pro cíle a opatření stanovené v závazné části, soustavu indikátorů ke sledování změn v odpadovém hospodářství.

• Výčet opatření pro splnění cílů plánu odpadového hospodářství kraje

Předcházení vzniku odpadů, omezování jejich množství a nebezpečných vlastností

- Krajský program podpory zřizování re-use center
- Krajský program podpory pro další život věcí
- Dobrovolné dohody
- Krajský program podpory zelené obce / úřadu / služby / firmy
- Komplexní informační podpora

Jedná se charakterem o preventivní opatření. Praktickým výstupem těchto opatření pro potřeby stanovení koncepce územního plánu (ve znění změny č. 1/b ÚP) jsou zejména předpoklady pro další využívání území. Ty spočívají v respektování předpokladů, že množství odpadů a jejich nebezpečné vlastnosti se budou do budoucna snižovat, koncepce ÚP Rybitví (ve znění změny č. 1/b ÚP) **tedy rozhodně nepředpokládá navyšování kapacit odpadů na území obce nad míru v dnešní době obvyklou**. Z tohoto předpokladu pak vycházejí i teze o nerozbornosti koncepcí ÚP Rybitví, o které se opírá odůvodnění změny č. 1/b ÚP.

Nakládání s komunálními odpady

- Nádobový sběr papíru, plastů, skla, nápojových kartonů, kovů, bioodpadů
- Doplňkové sběrné systémy a dotřídění
- Systém obce, informace a osvěta
- Ekonomicky vyrovnané nakládání s komunálními odpady v obcích - odpady za služeb (živnostenské odpady)
- BRO+BRKO: Sběrná síť, informace a osvěta; sběrné dvory (velkoobjemové kontejnery, štěpkování)
- Využití BRO a BRKO: revize kapacit kompostáren a bioplynových stanic (BPS) (prověřit podmínky vstupu komunálních bioodpadů a dalších zařízení na zpracování bioodpadů s využitím všech forem fermentace); lokalizace kompostáren a BPS vzhledem k produkci odpadů
- Objemné odpady, uliční smetky: návrh systému sběru a zpracování objemných odpadů podle specifických podmínek obce a odbytu výstupů

Požadavky jsou většinou podchyceny v **OZV 6/2006** a není účelné se jimi zabývat v rovině koncepce územního plánu. Nakládání s **biologickým odpadem** je předmětem změny č. 1/b ÚP.

Nakládání s vybranými odpady podle části čtvrté zákona o odpadech

- Odpadní elektrická a elektronická zařízení
- Odpadní baterie a akumulátory
- Odpadní pneumatiky

Předpokládá se stávající využití sběrného dvora – stabilizovaného v rámci ploch TO, nebo obdobným

způsobem v souladu s podmínkami a regulativy v rámci ploch s rozdílným způsobem využití. Obdobná témata jsou řešena již v **OZV 6/2006** a není účelné se jimi zabývat v rovině koncepce územního plánu

Nakládání s dalšími odpady, zejména nebezpečnými

- Sběr a nakládání s nebezpečnými odpady: revize kapacit (v kraji) pro přepravu (ADR), spalování, biodegradaci, solidifikaci, vitrifikaci, neutralizaci, deemulgaci a skládkování nebezpečných odpadů
- Staré zátěže: rekultivace / sanace území starých zátěží
- Sběr a využití vedlejších produktů živočišného původu a biologicky rozložitelné odpady z kuchyní a stravoven: revize kapacit kompostáren, zařízení k výrobě bionafty, bioplynových stanic a asanačních ústavů (prověřit podmínky vstupu gastroodpadů); lokalizace kompostáren, zařízení k výrobě bionafty a bioplynových stanic vzhledem k produkci odpadů

Revize kapacit pro přepravu (ADR), spalování, atd. je vztažena k potřebám kraje, tedy se jedná o zařízení s možným nadregionálním významem. Jedná se o část sítě pro nakládání s odpady **přesahující měřítko obce**, tedy o součást **zařízení s nadregionálním významem**.

Rekultivace / sanace území starých zátěží je součástí koncepce ÚP Rybitví ve znění změny č. 1/b ÚP.

Změna č. 1/b ÚP **nevyhodnocuje** zařízení s nadregionálním významem; nakládání s biologickým odpadem je změnou č. 1/b ÚP řešeno a promítnuto do koncepce Nakládání s odpady

Vytváření systému nakládání s odpady

Kraj v zájmu dosažení cíle vytvořit komplexní a přiměřenou síť zařízení k nakládání s odpady na regionální úrovni stanovuje následující postupy a principy:

- Systém nakládání s odpady vychází z hierarchie nakládání s odpady.
- Zařízení jsou situována v souladu s principy „soběstačnosti a blízkosti“.
- Síť zařízení je vyvážená a efektivně fungující na lokální, regionální a nadregionální úrovni.
- Zařízení jsou optimálně umístěna s ohledem na produkci odpadů, místa odbytu výstupů a požadavky okolních krajů.
- Síť zařízení k nakládání s odpady zahrnuje moderní inovativní technologie, nová zařízení jsou budována v souladu s legislativními, technickými požadavky a nejlepšími dostupnými technikami.
- Je průběžně sledována a vyhodnocována reálná potřebnost provozovaných zařízení pro nakládání s odpady v daném regionu a stanovovány aktuální priority potřebnosti a nedostatečnosti stávajících zařízení.
- Jsou podporovány a upřednostňovány moderní technologie s environmentálně přidanou hodnotou.
- Potřebnost a další rozvoj sítě zařízení pro nakládání s odpady je promítnuta do dalších územně plánovacích dokumentací kraje a obcí.

Návrh změny č. 1/b ÚP respektuje **hierarchii** nakládání s odpady.

V souladu s principy „**soběstačnosti a blízkosti**“ je v rámci koncepce Nakládání s odpady zohledněn stávající sběrný dvůr v Rybitví, sloužící potřebám obce.

Síť nakládání s odpady (založený na stávajícím zařízení s eventuálním možným doplněním - sběrný dvůr, s výhledovou umístěním rozšíření o kompostárnu apod.) na lokální úrovni obce je v rámci obce Rybitví dlouhodobě fungující a tedy je jednoznačně **vyvážená a efektivně fungující na lokální úrovni**. Síť zařízení na regionální a nadregionální úrovni nelze na úrovni koncepce ÚP Rybitví vyhodnotit a ani zpřesnit (nelze vyloučit kumulativní vlivy na navazující území).

Zařízení (sběrný dvůr v obci) je optimálně umístěn, dtto **BČOV**. Konkrétní požadavky okolních krajů na zařízení v obci Rybitví nejsou známa.

BČOV na území obce je nedávno budovaná, zahrnuje tedy moderní inovativní technologie. Požadavek na nová zařízení na území nebyl předmětem schváleného zadání změny č. 1 ÚP. Požadavek na **modernizaci spalovny**, nelze na úrovni ÚP Rybitví vyhodnotit – v souladu s pojetím koncepce Nakládání s odpady se jedná o potenciální součást sítě s nadregionálním významem. V rámci koncepce ÚP Rybitví (ve znění změny č. 1/b ÚP) tak nelze objektivně **vyhodnotit pozitivní přínosy** spalovny (zařízení technické infrastruktury nadregionálního vlivu), v rámci změny č. 1/b ÚP lze pouze **konstatovat negativní přínosy** modernizace či obnovy spalovny pro území obce (zjevné zhoršení stavu ovzduší oproti dnešnímu stavu v území, kdy spalovna je mimo provoz). Takovéto vyhodnocení **na úrovni územního plánu by však bylo zjevně neobjektivní**, a proto, jak již bylo řečeno, přísluší nadřazeným koncepcím. Obecně lze však stanovit jednoznačný požadavek vyplývající z principu udržitelného rozvoje území: Ve vztahu ke koncepcím ÚP Rybitví je při **posuzování konkrétních záměrů** potřeba sledovat vztah záměrů k územním plánem Rybitví (ve znění změny č. 1/b ÚP) navrženému či umožněnému **cílovému stavu v území**. Umožňuje-li tedy např. koncepce Nakládání s odpady ÚP Rybitví sanovat staré ekologické zátěže, je třeba záměry v území posuzovat ve vztahu ke stavu, kdy území je již od starých ekologických zátěží sanováno. Na území tak (při posuzování konkrétních záměrů) **nemůže být nahlíženo jako na území dlouhodobě**

zněčištěné.

Na lokální úrovni je průběžně sledována a vyhodnocována reálná potřebnost provozovaných zařízení pro nakládání s odpady – sběrný dvůr je pro potřeby obce kapacitně dostačující, změnou č. 1/b ÚP řešená koncepce nakládání s biologickým odpadem (možnost zřízení kompostárny apod.) představuje z hlediska měřítka obce spíše **potvrzení kapacity zařízení stávajících** (= koncepce nakládání s biologickým odpadem nebyla stanovena na základě nedostatku kapacit stávajících, jedná se spíše o uvedení souladu pojmů v zákonech či výhledová řešení. Potřebnost zařízení (v koncepci ÚP Rybitví ve znění změny č. 1/b ÚP označovaných jako) s nadregionálním významem, je pro potřeby obce Rybitví nulová. **Nefunkční spalovna odpadů** pak není ani zohledněna v Analytické části POH Pk 2016 – 2025 a potřeba spalovny stávající i zařízení pro energetické využití odpadů jsou v Analytické části POH Pk 2016 – 2025 vyhodnocena jako kapacitně dostatečná (viz. výše citované údaje). Reálná potřebnost sběrného dvora obce a BČOV sloužící pro město Pardubice je také zjevná. Mezideponie odpadů má platné správní rozhodnutí. Spalovna odpadů není provozovaným zařízením, její reálná potřebnost tedy není změnou č. 1/b ÚP vyhodnocována. Potřebnost či nedostatečnost stávajících zařízení **pro potřeby širšího regionu nelze na úrovni koncepce ÚP Rybitví posoudit.**

Návrhem změny č. 1/b ÚP jsou podporovány a upřednostňovány **moderní technologie s environmentálně přidanou hodnotou** – toto lze obecně dovodit z koncepce Nakládání s odpady (požadavek na uplatňování hierarchie nakládání s odpady).

Dle POH Pk 2016 – 2025 je potřebnost a další rozvoj sítě zařízení pro nakládání s odpady **promítnuta do dalších územně plánovacích dokumentací kraje a obcí.** Tento **závazek Pardubického kraje** k vytvoření kompletní sítě pro nakládání s odpady (tedy včetně stanovení potřebných kapacit, možností rozvoje apod.) je tedy v souladu s ustanovením § 5 odst. 6 zák. č. 183/2006 Sb. jasnou změnou podmínek na základě kterých byla územně plánovací dokumentace kraje vydána. Potřebnost a další rozvoj sítě zařízení pro nakládání s odpady je změnou č. 1/b ÚP promítnuta do územně plánovacích dokumentace obce – na lokální úrovni se jedná o sběrný dvůr, výhledovou potřebu kompostárny apod. Koncepci zařízení s možným **nadregionálním vlivem nelze do ÚP Rybitví zapracovat bez vazby na nadřazenou ÚPD kraje.**

• **Kritéria pro typy, umístění a kapacity zařízení pro nakládání s odpady podporovaná z veřejných zdrojů**

Kraj stanovuje následující kritéria pro typy, umístění a kapacity zařízení pro nakládání s odpady podporovaná z veřejných zdrojů:

- Podporovat výstavbu zařízení a systémy sběru a svozu odpadů, u kterých bude ekonomicky a technicky prokázána účelnost jejich provozování na regionální (případně i celostátní) úrovni, vzhledem k přiměřenosti stávající sítě zařízení a v souladu s POH Pk 2016 – 2025.
- Podporovat takové projekty, u nichž návrh nového zařízení bude v souladu s legislativními, technickými požadavky a nejlepšími dostupnými technikami a kde bude záruka odborného provozování dané technologie.
- Podporovat výstavbu a modernizaci zařízení na využití smíšeného komunálního odpadu.
- Podporovat technologie na zpracování odpadů, pro které nejsou v PK dostatečné kapacity (např. úprava a využití objemných odpadů, nové technologie na úpravu využití kalů apod.). Nová zařízení podporovat z veřejných zdrojů pouze v regionech, kde chybí zařízení pro reálné zpracování daného druhu odpadu a zařízení musí odpovídat cílům POH Pk 2016 – 2025 (např. maximálně upřednostňovat materiálové a energetické využití).
- Upřednostňovat technologie, modernizace a nová zařízení umístěná do stávajících areálů zařízení k nakládání s odpady.
- Doporučovat investorům zařízení odpovídající svou kapacitou regionálnímu, případně nadregionálnímu významu, která budou platnou součástí systému nakládání s odpady PK. Navrhovaná kapacita zařízení musí odpovídat potenciálu uvažovaného regionu ve vazbě na reálné kapacity již schválených a provozovaných zařízení (nevyhodnocovat pouze na základě povolených kapacit, ale na základě reálných kapacit pro jednotlivé toky odpadů a komodity v zájmové lokalitě, s přihlédnutím ke kapacitám v okolních regionech, k podmínkám pro nakládání s konkrétními odpady a produkty jejich úprav na evropském a světovém trhu a k dalším obvyklým tržním aspektům).
- V rámci procesu hodnocení vztahujícího se k podpoře z veřejných zdrojů posuzovat zařízení k nakládání s odpady z pohledu zajištění vstupů příslušných druhů odpadů, s nimiž bude nakládáno, včetně posouzení podkladů dokládajících, že v dané oblasti je dostatek odpadů pro technologii nebo systém pro nakládání s odpady, a že zařízení je adekvátní z hlediska kapacity a ekonomické rentability.
- V rámci procesu hodnocení vztahujícího se k podpoře z veřejných zdrojů posuzovat zařízení k nakládání s odpady také z pohledu garantovaného zajištění odbytu výstupů ze zařízení.

- K prokázání potřebnosti zařízení s navrženou kapacitou v daném regionu a pro podporu tohoto zařízení z veřejných zdrojů vydávat doporučující stanovisko kraje. Stanovisko kraje se bude opírat o soulad s platným plánem odpadového hospodářství kraje a o podklady prokazující deficit takovýchto zařízení identifikovaný v rámci vyhodnocení plnění cílů plánu odpadového hospodářství kraje.

Obečně se jedná o **povinnost kraje**. Na úrovni koncepce ÚP Rybitví (ve znění změny č. 1/b ÚP) nelze usuzovat, jaká výše vyjmenovaná kritéria pro typy, umístění a kapacity zařízení pro nakládání s odpady podporovaná z veřejných zdrojů se vztahují k území obce Rybitví. Výše uvedená kritéria POH Pk 2016 – 2025 lze v rámci změny č. 1/b ÚP vyhodnotit pouze na úrovni celokrajské koncepce. V analytické části, ze které výše citujeme, nejsou uvedeny relevantní požadavky ani stávající zařízení na území obce Rybitví. I při eventuálním souhlasném vyhodnocení konkrétního záměru (např. modernizace technologie) nelze vyloučit kumulativní vlivy na území obcí sousedních, a to i z hlediska kritérií vyjmenovaných.

- **Záměry na potřebná zařízení pro nakládání s odpady, pokud je to s ohledem na plnění stanovených cílů nezbytné**

Kraj stanovuje následující záměry na potřebná zařízení pro nakládání s odpady a systém sběru a svozu odpadů a to s ohledem na plnění stanovených cílů POH Pk 2016 – 2025 a POH ČR:

- Optimalizovat systém sběru a svozu komunálních odpadů na zařízení k nakládání v PK s cílem snížit jejich environmentální dopady (např. s využitím železniční přepravy), včetně optimalizace sítě překládacích stanic pro směsný komunální odpad i biologicky rozložitelných odpadů z kuchyní a stravoven a vedlejších produktů živočišného původu.
- Podpořit realizaci vybudování, případně zvýšení kapacity zařízení pro materiálové a energetické využití odpadů ve spolupráci se sousedními kraji.
- Optimalizovat systém nakládání s odpady ze zařízení na zpracování (využívání a odstraňování) odpadu a podpořit realizaci nových technologií pro úpravu, zpracování a využití těchto odpadů.
- Podpořit realizaci zařízení pro úpravu, zpracování a využití směsného komunálního odpadu.
- Podpořit realizaci zařízení pro úpravu, zpracování a využití objemných odpadů.
- Podpořit realizaci zařízení pro úpravu, zpracování a využití kalů z čistíren odpadních vod.

Uvedené **záměry kraje nejsou v rámci POH Pk 2016 – 2025 převedeny do jasně lokalizovaného systému** konkrétních záměrů v území. S ohledem na charakter vyjmenovaných záměrů se buď přímo (např. odkazem ve spolupráci se sousedními kraji) či ve vazbě na síť či dovozením z kontextu, jedná o zařízení nadmístního charakteru. Nemusí se při tom nutně jednat o nadmístní charakter jednoho konkrétního zařízení, ale je zřejmé, že např. v rámci plnění záměru optimalizace systému nakládání s odpady nelze vyloučit kumulativní vlivy (např. z dopravy) a vliv na území sousedních obcí. S ohledem na údaje Analytické části POH Pk 2016 – 2025, ze které výše citujeme, lze jediné požadavky ve vztahu ke stávajícím zařízením v koncepci Nakládání s odpady ÚP Rybitví (ve znění změny č. 1/b ÚP) vyhodnotit **pouze formou nadmístního záměru**. Ten ale nebyl zadáním změny č. 1 ÚP požadován.

ZÁVAZNÁ ČÁST – PODPORA

- **Odpovědnost za plnění POH ČR a POH krajů a zabezpečení kontroly plnění POH ČR a POH krajů a obcí. Odpovědnost za plnění a kontrolu POH Pk 2016 – 2025**

- Kraj, obce a původci odpadů průběžně kontrolují vytváření podmínek pro předcházení vzniku odpadů a nakládání s nimi a naplňování stanovených cílů, zásad a opatření.

- Obce budou průběžně vyhodnocovat obecní systém pro nakládání s komunálními odpady včetně obalové složky, nakládání se směsným komunálním odpadem, systém tříděného sběru odpadů, systém nakládání s biologicky rozložitelnými komunálními odpady, systém nakládání se stavebními odpady a výrobky s ukončenou životností, pocházejícími od občanů obce a zapojených subjektů. V rámci tohoto vyhodnocování budou posouzeny kapacitní možnosti systému nakládání s odpady a s výrobky s ukončenou životností a navrhnutá opatření k jeho zlepšení. Obce rovněž vyhodnocují naplňování opatření Programu předcházení vzniku odpadů, které je součástí plánu odpadového hospodářství obce (nebo svazku obcí).

- Kraj bude průběžně, minimálně v rámci vyhodnocení plánu odpadového hospodářství kraje, vyhodnocovat systém nakládání s komunálními odpady, se směsným komunálním odpadem, biologicky rozložitelnými odpady, nakládání s obalovými odpady, s nebezpečnými a ostatními odpady, se stavebními odpady a s výrobky s ukončenou životností na svém území. Bude vyhodnocen systém tříděného sběru odpadů a nakládání s materiálově využitelnými složkami. V rámci tohoto vyhodnocování budou posouzeny kapacitní možnosti systému nakládání s odpady a výrobky s ukončenou životností a navrhnutá opatření k jeho zlepšení. Rovněž v rámci vyhodnocení plánu odpadového hospodářství kraje bude vyhodnocena síť zařízení pro nakládání s odpady na

území kraje. Kraje rovněž vyhodnocují naplňování cílů a opatření Programu předcházení vzniku odpadů, které jsou součástí plánu odpadového hospodářství kraje.

- Kraj využije všechny dostupné nástroje a prostředky k zajištění plnění plánu odpadového hospodářství kraje.

Povinností obce je vytváření podmínek pro **předcházení vzniku odpadů**.

Povinností obce je průběžně vyhodnocovat obecní systém pro nakládání s vybranými druhy odpadů (komunální, biologický, stavební, apod.), **nikoliv** však systém pro nakládání s **nebezpečným odpadem**.

Vyhodnocovat systém nakládání s nebezpečnými odpady je **povinností kraje**.

Dle § 43 odst. 11 zák. č. 185/2001 Sb., v aktuálním znění, je závazná část plánu odpadového hospodářství kraje podkladem pro zpracovávání územně plánovací dokumentace kraje. Všechny dostupné nástroje a prostředky k zajištění plnění POH Pk 2016 – 2025 tak v tuto chvíli nejsou využity. **Aktuální ZÚR Pk neobsahuje jednoznačně stanovenou nadregionální síť** nakládání s odpady a s nebezpečnými odpady a ostatními. Obdobně lze poukázat na PUR ČR, která naopak zobrazuje a lokalizuje zařízení pro nakládání s radioaktivním odpadem.

Koncepce odpadového hospodářství ÚP Rybitví se tedy změnou č. 1/b ÚP uvádí do souladu s nadřazeným koncepčním dokumentem (POH Pk 2016 - 2025). S ohledem na skutečnost, že ve vydaném ÚP Rybitví dosud obdobná koncepce chyběla, je možné dovozovat, že cíle a opatření stanovené v aktuálním znění POH Pk byly již součástí vydaného ÚP Rybitví. Pro jednoznačnost jsou však příslušné cíle a opatření, které mohou mít vztah k území obce Rybitví, převzaty do koncepce Nakládání s odpady v ÚP Rybitví.

Pro zakotvení problematiky nakládání s odpady v rámci nadřazených koncepcí je třeba zmínit platný plán odpadového hospodářství ČR. 22. 12. 2014 vláda ČR schválila nový Plán odpadového hospodářství ČR (POH ČR) pro období 2015 – 2024. Rovněž schválila nařízení vlády, kterým se vyhlašuje závazná část POH ČR, nařízení vlády č. 352/2014 Sb., o Plánu odpadového hospodářství České republiky pro období 2015–2024. Plán odpadového hospodářství České republiky je nástroj pro řízení odpadového hospodářství ČR a pro realizaci dlouhodobé strategie odpadového hospodářství. Povinnost ČR zpracovat plán nakládání s odpady na jejím území (POH ČR) je stanovena ve Směrnici Evropského parlamentu a Rady 2008/98/ES o odpadech, článku č. 28. Ministerstvo životního prostředí podle zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech, ve znění pozdějších předpisů, zpracovalo POH ČR ve spolupráci s příslušnými orgány veřejné správy a veřejností. POH ČR představuje klíčový dokument pro realizaci dlouhodobé strategie nakládání s odpady, obalovými odpady a výrobky s ukončenou životností. Hlavními cíli strategie je jednoznačně předcházení vzniku odpadů a zvýšení recyklace a materiálového využití odpadů. Součástí POH je i Program předcházení vzniku odpadů. Plán se zaměřuje na upřednostnění způsobů nakládání s odpady podle celoevropské odpadové hierarchie a plnění evropských cílů ve všech oblastech nakládání s odpady. Strategie navržená v POH ČR vede k jednoznačnému odklonu odpadů ze skládek skrze předcházení odpadů, zvýšení recyklace a materiálového využití odpadů. Takovéto pojetí POH ČR je zcela v souladu s koncepcí Nakládání s odpady ÚP Rybitví ve smyslu změny č. 1 ÚP.

Vysvětlení pojmu **IPCC**:

Proces integrované prevence a omezování znečištění (Integrated Pollution Prevention and Control – IPPC) byl implementován do právního řádu České republiky 1. ledna 2003, kdy nabyl účinnosti zákon č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezování znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů (zákon o integrované prevenci), který zohlednil požadavky Směrnice Rady č. 96/61/ES (Směrnice EP a Rady 2008/1/ES – kodifikované znění), o integrované prevenci a omezování znečištění.

Cíle a principy:

- zabránit zvyšování znečišťování životního prostředí používáním preventivních a nápravných opatření
- zamezit přenosu znečištění z jedné složky životního prostředí do druhé
- efektivně využívat suroviny, materiály a energii
- předcházet vzniku odpadů a zabezpečit jejich opětovné využití
- přijímat opatření nezbytná k předcházení haváriím a omezovat jejich případné následky
- snižovat administrativní náročnost pro podniky vydáním jednoho integrovaného povolení
- vyjednávat individuální podmínky povolení pro jednotlivé provozovatele
- zabezpečovat transparentnost správního řízení při vydávání integrovaného povolení vůči veřejnosti, možnost zapojení veřejnosti do rozhodovacího procesu

Integrovaná prevence je soubor opatření zaměřených na prevenci znečišťování, na snižování emisí do ovzduší, vody a půdy, na omezování vzniku odpadů a na zhodnocování zneškodňování odpadu s cílem dosáhnout vysokou celkovou úroveň ochrany životního prostředí. Technická úroveň zařízení, zejména z pohledu dosahované výše emisí a množství odpadů, materiálové a energetické náročnosti, způsobu a nástrojích environmentálního řízení, se porovnává s nejlepšími dostupnými technikami – BAT (Best Available Techniques). Ty jsou začleněny do evropských referenčních dokumentů o nejlepších dostupných technikách (BREF), které jsou pro jednotlivé obory zpracovávány a vydávány odbornými institucemi Evropské komise se zastoupením všech členských států.

Vysvětlení pojmu **BAT**:

Dle zákona č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezování znečištění, jsou nejlepší dostupné techniky (BAT – Best Available Techniques) definované jako nejúčinnější a nejpokročilejší stadium vývoje technologií a činností a způsobů jejich provozování, které ukazují praktickou vhodnost určitých technik navržených k předcházení, a pokud to není možné, tak k omezování emisí a jejich dopadů na životní prostředí, přičemž

1. technikami se rozumí jak použitá technologie, tak způsob, jakým je zařízení navrženo, vybudováno, provozováno, udržováno a vyřazováno z provozu,
2. dostupnými technikami se rozumí techniky vyvinuté v měřítku umožňujícím zavedení v příslušném průmyslovém odvětví za ekonomicky a technicky přijatelných podmínek s ohledem na náklady a přínosy, pokud jsou provozovateli za rozumných podmínek dostupné bez ohledu na to, zda jsou používány nebo vyráběny v České republice,
3. nejlepšími se rozumí nejúčinnější technika z hlediska dosažení vysoké úrovně ochrany životního prostředí.

Dosažení nejlepších dostupných technik při provozu velkých průmyslových a zemědělských zařízení představuje jeden z nejvýznamnějších nástrojů v ochraně životního prostředí jako celku a je nejdůležitější součástí procesu integrované prevence a omezování znečištění (IPPC).

Při hodnocení a stanovení nejlepších dostupných technik se vychází především z technické úrovně zařízení, zejména z pohledu dosahované úrovně emisí do ovzduší, vody a půdy, množství produkovaných odpadů, materiálové a energetické náročnosti, nástrojů environmentálního řízení, ekonomických možností provozovatele zařízení při dosažení regionálních standardů životního prostředí. Důležitými podklady, které musí být v rozhodování zohledněny, jsou plány snižování emisí, plány odpadového hospodářství, podmínky provozu vycházející z dokumentace a stanoviska EIA, atd.

Vysvětlení pojmů **Využívání (využití) odpadů** a **Odstraňování (odstranění) odpadů** (vazba koncepce na legislativu z doby tvorby POH Pardubického kraje):

Energetické využívání odpadů a spalování odpadů jako odstranění odpadů je zákonem o odpadech pojmově rozlišeno ustanoveními § 23 zákona o odpadech. Ustanovení § 23 odst. 1 zákona o odpadech považuje spalování odpadů za energetické využití pouze tehdy, jestliže:

- a) použitý odpad nepotřebuje po vlastním zapálení ke spalování podpurné palivo a vznikající teplo se použije pro potřebu vlastní nebo dalších osob, nebo
- b) odpad se použije jako palivo nebo jako přídatné palivo v zařízeních na výrobu energie nebo materiálů za podmínek stanovených právními předpisy o ochraně ovzduší.

Ustanovení § 23 odst. 1 zákona o odpadech stanoví, že spalovny odpadů, u nichž nejsou splněny podmínky spalování uvedené v odst. 1, jsou zařízeními k odstraňování odpadů.

Použití daného pojmu ve změně č. 1/b ÚP dále vychází ze Sdělení legislativního odboru Ministerstva životního prostředí týkající se energetického využití odpadů a spalování odpadů jako jeho odstranění a dovozu odpadů do spaloven odpadů, publikovaného ve Věstníku MŽP, leden 2006, Ročník XVI, částka 1, která odkazuje na evropskou legislativu. Legislativa Evropského společenství rozlišuje dva základní způsoby naložení s odpadem – využití (recovery) a odstranění (disposal). S těmito pojmy operuje několik právních předpisů, zejm. směrnice Rady 75/442/EHS a nařízení Rady (EHS) č. 259/93. V této věci existuje také rozsudek Evropského soudního dvora (dále jen „ESD“). V rozsudku C-458/00 ze dne 13.2.2013 ve věci Komise proti Lucembursku se uvádí, že jsou-li odpady určeny ke spálení v zařízeních, která zpracovávají odpady za účelem jejich odstranění, nelze takový úkon považovat za úkon, jehož hlavním cílem je využití těchto odpadů, a to ani tehdy, pokud během jejich spalování dochází k využití všeho nebo jen části tepla vyprodukovaného tímto spálením. ESD dodává, že pokud využití tepla produkovaného spálením představuje pouze sekundární efekt úkonu, jehož hlavním cílem je odstranění odpadů, nelze pochybovat o tom, že takový úkon je stále kvalifikován jako odstranění, nikoliv využití.

Vysvětlení pojmu **Materiálové využití** (vazba koncepce na legislativu z doby tvorby POH Pardubického kraje):

Ve smyslu § 4 odst. 1 písm. s) zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech, způsob využití odpadů zahrnující recyklaci a další způsoby využití odpadů jako materiálu k původnímu nebo jiným účelům, s výjimkou bezprostředního získání energie.

V této souvislosti je třeba také poukázat na obdobný výklad MMR a Ústavu zemního rozvoje (Stavby a zařízení pro výrobu energie z vybraných obnovitelných zdrojů, červenec 2008, ze kterého lze (ve vazbě na zákon č. 458/2000 Sb., energetický zákon) dovodit, že zařízení či stavby pro výrobu energie nelze považovat za veřejnou infrastrukturu, jejíž součástí je mimo jiné technická infrastruktura zřizovaná nebo užívaná ve veřejném zájmu („veřejná technická infrastruktura“), kterou jsou vedení, stavby a s nimi související zařízení technického vybavení, například vodovody, vodojemy, kanalizace, čistírny odpadních vod, stavby a zařízení pro nakládání s odpady, trafostanice, energetické vedení, komunikační vedení veřejné komunikační sítě a elektronické komunikační zařízení veřejné komunikační sítě, produktovou. Výrobní elektřiny je tak považována za výrobu (tedy v rámci ploch s rozdílným využitím území se jedná o plochy výroby). Takto je také na výrobu energie nahlíženo ve smyslu odůvodnění změny č. 1 ÚP a vycházíme z toho, že již stanovená koncepce ÚP Rybitví (tj. před změnou č. 1/b ÚP) z obdobných východisek vycházela, protože již odůvodnění ÚP Rybitví s nimi není v rozporu. Z projednání pak nevyšel podstatný požadavek na úpravu koncepce Elektrorozvodů, tedy se za plochy pro výrobu energie i nadále považují plochy výroby.

Od 1.1.2021 platí **nový zákon o odpadech č. 541/2020 Sb.** Změny č. 1/b ÚP Rybitví se týkají zejména následující ustanovení, uvedeny jsou také komentáře ve vazbě na vlastní změnu č. 1/b:

- § 11 odst. 1 písm. c) **nakládání s odpadem**: soustředování odpadu, shromažďování odpadu, skladování odpadu, sběr odpadu, úprava odpadu, využití odpadu, odstranění odpadu, obchodování s odpadem nebo přeprava odpadu (pojem je obdobný jako dle předchozí legislativy)
- § 11 odst. 1 písm. g) **zpracování odpadu**: využití odpadu nebo odstranění odpadu zahrnující i úpravu před jeho využitím nebo odstraněním (pojem je obdobný jako dle předchozí legislativy)
- § 11 odst. 1 písm. h) **úprava odpadu**: každá činnost, která vede ke změně chemických, biologických nebo fyzikálních vlastností odpadů, včetně jejich třídění, za účelem snížení jejich objemu, snížení jejich nebezpečných vlastností nebo umožnění nebo usnadnění jejich dopravy, využití nebo odstranění, přičemž odpad po úpravě zůstane vždy odpadem (pojem je obdobný jako dle předchozí legislativy)
- § 11 odst. 1 písm. i) **využití odpadu**: činnost, jejímž výsledkem je, že odpad slouží užitečnému účelu tím, že nahradí materiály používané ke konkrétnímu účelu nebo že je k tomuto konkrétnímu účelu připraven tak, že naplní podmínky stanovené v § 9 nebo 10 a přestane být odpadem; způsoby využití odpadu jsou uvedeny v příloze č. 5 k tomuto zákonu (pojem je obdobný jako dle předchozí legislativy)
- § 11 odst. 1 písm. j) **energetické využití odpadu**: použití odpadu způsobem obdobným jako palivo za účelem využití jeho energetického obsahu nebo jiným způsobem k výrobě energie (výklad pojmu je obdobný jako dle předchozí legislativy)
- § 11 odst. 1 písm. k) **materiálové využití odpadu**: jakýkoliv způsob využití odpadů zahrnující přípravu k opětovnému použití, recyklaci a zasypávání, s výjimkou energetického využití a přepracování na materiály, které mají být použity jako palivo nebo jiné prostředky k výrobě energie (pojem je obdobný jako dle předchozí legislativy)
- § 11 odst. 1 písm. o) **odstranění odpadu**: činnost, která není využitím odpadů, a to i v případě, že tato činnost má jako druhotný důsledek znovuzískání látek nebo energie; způsoby odstranění odpadu jsou uvedeny v příloze č. 6 k tomuto zákonu (pojem je obdobný jako dle předchozí legislativy)
- § 11 odst. 1 písm. r) **zařízení určené pro nakládání s odpady**: 1. zařízení ke skladování, sběru, úpravě, využití nebo odstranění odpadu, v kterém probíhá činnost vymezená v Katalogu činností v příloze č. 2 k tomuto zákonu a provozované na základě povolení podle § 21 odst. 2
- Příloha č. 5 k zákonu č. 541/2020 Sb.

Způsoby využití odpadu a úpravy a skladování odpadu před jeho využitím

R1a	Využití odpadu způsobem obdobným jako paliva nebo jiným způsobem k výrobě energie neuvedené v dalším bodě
R1 b	Výroba paliva z odpadu
R11a	Využití odpadů získaných některým ze způsobů uvedených pod označením R1 až R10 Způsoby spadající pod Úprava R12 odpadů před využitím některým ze způsobů uvedených pod označením R1 až R11 neuvedená v dalších bodech
R12a	Úprava odpadů před využitím některým ze způsobů uvedených pod označením R1 až R11 neuvedená v dalších bodech
R12b	Úprava před využitím odpadu k výrobě energie

Způsoby spadající pod R13 Skladování odpadů před využitím některým ze způsobů uvedených pod označením R1 až R12, s výjimkou dočasného uložení v rámci shromažďování a sběru

R13a Skladování odpadů před využitím některým ze způsobů uvedených pod označením R1 až R12, s výjimkou dočasného uložení v rámci shromažďování a sběru

(kategorie jsou obdobné jako u předchozí legislativy)

- Příloha č. 6 k zákonu č. 541/2020 Sb.

Způsoby odstranění odpadu a úpravy a skladování odpadu před jeho odstraněním

D10 Spalování na pevnině

D15 Skladování před odstraněním některým ze způsobů uvedených pod označením D1 až D14, s výjimkou dočasného uložení v rámci shromažďování a sběru

(kategorie jsou obdobné jako u předchozí legislativy)

Umístění zařízení pro nakládání s biologickým odpadem (kompostárna, komunitní kompostárna, apod.) je navíc (s ohledem na malou velikost obce a tedy i malé množství potenciálně vyprodukovaného odpadu) přípustné je i v nezastavěném území v souladu s §18 odst. 5 stavebního zákona.

I *Koncepce občanského vybavení*

Změnou č. 1/b ÚP se nemění stávající koncepce občanského vybavení ÚP Rybitví.

I *Koncepce veřejných prostranství. Systém sídelní zeleně*

Změnou č. 1/b ÚP se nemění stávající koncepce občanského vybavení ÚP Rybitví.

B/I.4e - Koncepce uspořádání krajiny, včetně vymezení ploch a stanovení podmínek pro změny v jejich využití, územní systém ekologické stability, prostupnost krajiny, protierozní opatření, ochranu před povodněmi, rekreaci, dobývání ložisek nerostných surovin

Změnou č. 1/b ÚP není zasahováno do koncepce uspořádání krajiny ÚP Rybitví.

B/I.4f - Stanovení podmínek pro využití ploch s rozdílným způsobem využití s určením převažujícího účelu využití (hlavní využití), pokud je možné jej stanovit, přípustného využití, nepřípustného využití (včetně stanovení, ve kterých plochách je vyloučeno umístování staveb, zařízení a jiných opatření pro účely uvedené v § 18 odst. 5 stavebního zákona), popřípadě stanovení podmíněně přípustného využití těchto ploch a stanovení podmínek prostorového uspořádání, včetně základních podmínek ochrany krajinného rázu (například výškové regulace zástavby, charakteru a struktury zástavby, stanovení rozmezí výměry pro vymezení stavebních pozemků a intenzity jejich využití)

V rámci změny č. 1/b ÚP bylo v souladu s aktuálním zněním přílohy č. 7, vyhlášky č. 500/2006 Sb. doplněno vyloučení umístování staveb, zařízení a jiných opatření pro účely uvedené v §18 odst. 5 stavebního zákona v rozsahu, v jakém váže na koncepci nakládání s odpady.

B/I.4g - Vymezení veřejně prospěšných staveb, veřejně prospěšných opatření, staveb a opatření k zajišťování obrany a bezpečnosti státu a ploch pro asanaci, pro které lze práva k pozemkům a stavbám vyvlastnit

- I ***Vymezení veřejně prospěšných staveb (VPS), pro které lze práva k pozemkům a stavbám vyvlastnit***

Změnou č. 1/b ÚP se nemění a nejsou vymežovány.

- I ***Vymezení veřejně prospěšných opatření (VPO), pro které lze práva k pozemkům a stavbám vyvlastnit***

Změnou č. 1/b ÚP se nemění a nejsou vymežovány.

B/I.4h - Vymezení veřejně prospěšných staveb a veřejných prostranství, pro které lze uplatnit předkupní právo, s uvedením v čí prospěch je předkupní právo zřizováno, parcelních čísel pozemků, názvu katastrálního území a případně dalších údajů podle § 5 odst. 1 katastrálního zákona

Změnou č. 1/b ÚP se nemění a nejsou vymežovány.

B/I.4i - Vymezení ploch a koridorů, ve kterých je rozhodování o změnách v území podmíněno zpracováním územní studie, stanovení podmínek pro její pořízení a přiměřené lhůty pro vložení dat o této studii do evidence územně plánovací činnosti

Změnou č. 1/b ÚP se nemění a nejsou vymežovány.

B/I.4j - Vymezení ploch a koridorů územních rezerv a stanovení možného budoucího využití, včetně podmínek pro jeho prověření

Změnou č. 1/b ÚP se nemění a nejsou vymežovány.

B/I.4k - Stanovení kompenzačních opatření podle § 50 odst. 6 stavebního zákona

Vzhledem k tomu, že změna č. 1/b ÚP nebyla posuzována z hlediska vlivů na příznivý stav předmětu ochrany soustavy NATURA 2000 (na území obce Rybitví se chráněné území soustavy NATURA 2000 nenachází), nemohl být konstatován významný negativní vliv, při němž by za předpokladu převažujícího veřejného zájmu na provedení záměru s významným negativním vlivem byla navrhována kompenzační opatření.

B/I.4l - Údaje o počtu listů změny územního plánu a počtu výkresů k němu připojené grafické části

Změnou č. 1/b ÚP se upravuje aktuální počet stran návrhu ÚP Rybitví.

B/I.4m - Vyhodnocení účelného využití zastavěného území a vyhodnocení potřeby vymezení zastavitelných ploch

Změnou č. 1/b ÚP nejsou vymezovány zastavitelné plochy.

B/I.4n - Výčet všech částí řešení, které byly od veřejného projednání změněny

Změny č. 1/a a 1/b ÚP Rybitví vznikly rozdělením změny č. 1 ÚP Rybitví.

Po veřejném projednání změny č. 1 ÚP Rybitví byla témata, která se netýkala Koncepce nakládání s odpady, dopracována v rámci změny č. 1/a ÚP. Změna č. 1/a ÚP Rybitví byla vydána, a tvoří tak výchozí úplné znění pro zpracování této změny (č. 1/b) ÚP Rybitví.

Tato změna (č. 1/b) ÚP Rybitví tak navazuje na veřejné projednání změny č. 1 ÚP Rybitví doplněním Koncepce nakládání s odpady do ÚP Rybitví, včetně souvisejících úprav.

B/I.5 Zpráva o vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území obsahující základní informace o výsledcích tohoto vyhodnocení včetně výsledků vyhodnocení vlivů na životní prostředí

Dle projednaného a schváleného zadání změny č. 1 ÚP Rybitví byl vyloučen významný vliv na evropsky významné lokality a ptačí oblasti NATURA 2000, a nebyl tak stanoven požadavek na posouzení koncepce řešení změny č. 1 ÚP podle § 45i zákona č.114/1992 Sb. v platném znění. Nebyla ani stanovována kompenzační opatření dle § 50 odst. 6 stavebního zákona.

Dle uvedeného zadání změny č. 1 ÚP však bylo třeba provést posouzení koncepce řešení změny č. 1 ÚP z hlediska vlivů na životní prostředí podle §10i a přílohy č.9 zákona č.100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí v platném znění. Bylo tak provedeno vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území dle přílohy č. 5 vyhlášky č.500.

B/I.5a - Informace o výsledcích vyhodnocení vlivů změny územního plánu na soustavu NATURA 2000 včetně jejich vyhodnocení

Vzhledem k tomu, že nebylo požadováno posouzení změny č. 1 ÚP podle § 45i zákona č.114/1992 Sb. v platném znění, nebylo toto stanovisko uplatněno.

B/I.5b - Informace o výsledcích vyhodnocení vlivů změny územního plánu na životní prostředí včetně jejich vyhodnocení

Změna č. 1/b ÚP i nadále respektuje závěry vyhodnocení vlivů na životní prostředí v rámci změny č. 1/a ÚP Rybitví (v rámci změny č. 1/a provedené zapracování podmínek ochrany obytné zástavby formou protihlukových opatření apod., zohlednění požadavků na ochranná protizáplavová opatření a požadavku na vypuštění zastavitelné plochy Z12).

Požadavek, aby součástí posouzení konkrétního záměru zprovoznění spalovny v procesu EIA bylo i posouzení jeho vlivu na specifické životní prostředí přírodních léčebných lázní stanovené ve smyslu § 25 odst. 1 lázeňského zákona vyhláškou Ministerstva zdravotnictví č. 423/2001 Sb. ze dne 20. listopadu 2001, je tímto doplněn do textové části Změny č.1/b, s ohledem na možný souběh s vlastním procesem EIA je zahrnut do odůvodnění.

B/I.5c - Výsledky vyhodnocení vlivů změny územního plánu na udržitelný rozvoj

Změna č. 1/b ÚP jako úprava strategické koncepce (ÚP Rybitví) pozitivně ovlivňuje zejména pilíře přírodní a hospodářský a přispívá tak k realizaci těchto cílů:

- stabilizace a rozvoj podnikání a výroby regulované v souladu s požadavky na nezhoršování životního prostředí (provedeno v rámci změny č. 1/a)
- realizace prvků krajinné zeleně a propojení systému ÚSES jako pozitivní příspěvek nejen k ekologické stabilizaci krajiny, ale i k vytváření kvalitního životního prostředí a podmínek pro rekreaci obyvatel v nezastavěném území (provedeno v rámci změny č. 1/a)
- zkvalitnění dopravní infrastruktury a zpřesnění podmínek pro nakládání s odpady s cílem udržitelnosti všech tří pilířů udržitelného rozvoje.

B/I.5d - Stanovisko krajského úřadu podle § 50, odst. 5 stavebního zákona

Požadavkem zadání pro Změnu č. 1 ÚP Rybitví bylo zpracování vyhodnocení vlivů na životní prostředí (dále také „SEA“). Stanovisko Krajského úřadu Pardubického kraje, odboru životního prostředí a zemědělství v příslušném stanovisku nespecifikovalo, pro kterou lokalitu Změny č. 1 ÚP Rybitví je SEA požadovaná; požadavek byl uveden v obecné rovině. Dokumentace Vyhodnocení vlivů Změny č. 1 ÚP Rybitví na životní prostředí posuzuje všechny řešené lokality. Změna č. 1 ÚP Rybitví se po veřejném projednání rozdělila na základě požadavku obce na dvě části na Změnu č. 1/a Územního plánu Rybitví (dále jen „Změna č. 1/a ÚP Rybitví“) a Změnu č. 1/b Územního plánu Rybitví (dále jen „Změna č. 1/b ÚP Rybitví“). Dokumentace SEA a také dokumentace Vyhodnocení vlivů Změny č. 1 ÚP Rybitví na udržitelný rozvoj území jsou pro obě rozdělené změny společné. Obě dokumentace byly řádně projednané v souladu se stavebním zákonem, k dokumentaci SEA bylo dle ustanovení §

50 odst. 5 stavebního zákona obdržené souhlasné stanovisko (viz. níže), které bylo potvrzeno stanoviskem příslušného úřadu po veřejném projednání (viz. níže).

Stanovisko krajského úřadu podle § 50, odst. 5 stavebního zákona v procesu společného jednání

KRAJSKÝ ÚŘAD

Pardubického kraje

odbor životního prostředí a zemědělství

Spisová zn.: SpKrÚ 40641/2016/OŽPZ
Číslo jednací: KrÚ 47383/2016/ OŽPZ/ST
Vyřizuje: Ing. Stará
Telefon: 466 026 356
E-mail: lucie.stara@pardubickykraj.cz
Fax: 466 026 392

Datum: 21. 6. 2016

S T A N O V I S K O

k vyhodnocení vlivů koncepce - Změny č. 1 Územního plánu Rybitví na životní prostředí

podle § 10 g zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů

I. IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE

1. Název koncepce

Změna č. 1 Územního plánu Rybitví

3. Umístění koncepce (kraj, obec, katastrální území)

kraj: Pardubický
obec: Rybitví
katastrální území: Rybitví

4. Pořizovatel koncepce ve smyslu ust. § 6 odst. 1 písm. c) zákona 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon) ve znění pozdějších předpisů:

Magistrát města Pardubic, odbor hlavního architekta, Štrossova 44, Pardubice 530 21

5. IČ pořizovatele

00274046

6. Zpracovatel koncepce (územního plánu):

Ing. arch. Tomáš Slavík, Komenského náměstí 17, 561 12 Brandýs nad Orlicí

7. Zpracovatel vyhodnocení vlivů na životní prostředí

Zpracovatelem vyhodnocení strategického dokumentu je společnost EMPLA AG spol. s r.o., vedoucí řešitelského týmu Ing. Vladimír Plachý, autorizovaná osoba pro zpracování dokumentací a posudků podle zákona č. 100/2001 Sb., č. autorizace 182/OPV/93 z 21. 1. 1993.

8. Stručný popis koncepce:

Změna č. 1 ÚP Rybitví respektuje stávající urbanistickou koncepci Rybitví, která vychází z poměrně omezených možností rozvoje obce. V souvislosti s udržitelným rozvojem obce lze konstatovat, že sociální a ekonomický pilíř jsou na dobré úrovni, přírodní pilíř je oslaben vlivem průmyslového areálu s chemickými závody.

Změna č. 1 ÚP respektuje stávající urbanistickou koncepci a současně vytváří podmínky pro zachování kulturních a civilizačních hodnot a posílení hodnot přírodních, zejména zvýšením ekologické stability území. Možnosti a stav území jsou prověřeny v návaznosti na sousední katastry, komplexně jsou posouzeny potřeby a požadavky obce na rozvoj území s požadavky veřejného sektoru. Rovněž je do souladu uveden skutečný stav využití území s jeho funkčním využitím definovaným v platném územním plánu. Změna č. 1 doplňuje do ÚP doposud chybějící koncepci nakládání s odpady.

Ze ZÚR PK je převzat požadavek na veřejně prospěšnou stavbu dopravní infrastruktury II/341, stabilizován je koridor pro přeložku I/36 vymezený platným ÚP. Lokalita L1 (Z10) -plocha silniční dopravy.

V návaznosti na zastavěné území jsou v rámci stávajících průmyslových areálů doplněny plochy výroby. Lokalita L3 (Z11) - plocha výroby a skladování - drobná a řemeslná výroba a lokalita L4 (Z12) - plocha výroby a skladování - lehký průmysl.

U některých stávajících ploch výroby (drobná řemesla a lehký průmysl) je změnou č. 1 umožněno i využití pro těžký průmysl a energetiku. Lokalita L2 - stabilizovaná plocha VL (výroba a skladování - lehký průmysl) se mění na stabilizovanou plochu VT (výroba a skladování - těžký průmysl a energetika) a stabilizovaná plocha VD (výroba a skladování - drobná a řemeslná výroba) se mění na stabilizovanou plochu VT (výroba a skladování - těžký průmysl a energetika)

Lokalita pro spalovnu NO (v současné době mimo provoz) je stabilizována v rámci ploch technické infrastruktury - stavby a zařízení pro nakládání s odpady. Funkční využití ploch je podmíněno respektováním požadavků a ustanovení POH PK. Lokalita L5 - stabilizovaná plocha TO (technická infrastruktura - plocha pro stavby a zařízení pro nakládání s odpady). Dále se změna územního plánu týká lokality L8 - stabilizovaná plocha staveb OM (občanské vybavení - komerční zařízení malá a střední) a plocha PV (veřejná prostranství), která se mění na stabilizovanou plochu OV (občanské vybavení - veřejná infrastruktura). Výhradně pro doplnění skladebných prvků ÚSES a posílení funkčnosti a celistvosti celého systému jsou navrženy nové přírodní plochy, a to pro realizaci lokálních biocenter LBC 4 a LBC 5.

9. Stručný popis vyhodnocení:

Vyhodnocení vlivů Změny č. 1 územního plánu Rybitví na životní prostředí je zpracováno dle zákona č. 100/2001 Sb. o posuzování vlivů na životní prostředí a dle přílohy zákona č. 138/2006 Sb. o územním plánování a stavebním řádu.

Předložené SEA hodnocení je vlastně prohloubením výstupů průzkumů a rozborů pro Změnu č. 1 územního plánu Rybitví ve smyslu podrobnějšího screeningu potenciálních střetů navrhovaných dopravních koridorů a rozvojových ploch ve vztahu k jednotlivým složkám životního prostředí vymezeným limitům pro tvorbu ÚP.

Hodnocená změna č. 1 územního plánu obce Rybitví je navržena pouze v jedné variantě řešení. Jako druhá varianta ke srovnání je brána varianta nulová, kdy záměry předmětné změny územního plánu nebudou realizovány.

Vliv konkrétního záměru na jednotlivé složky životního prostředí (neboli citlivost jednotlivých složek životního prostředí k realizaci daného záměru) byl hodnocen tabulkovou formou v rozsahu:

Vliv - pozitivní (+), negativní (-), neutrální (0) Stav vlivu - přechodný (P), trvalý (T)

Významnost vlivu - nevýznamný (0), málo významný (*), středně významný (**), velmi významný (***)

Kumulace - ano (A), ne (N), jen pro některou z návrhových ploch (A/N)

V dalším kroku bylo na základě vyhodnocení vlivů na jednotlivé složky životního prostředí provedeno porovnání zjištěných nebo předpokládaných kladných a záporných vlivů podle jednotlivých variant řešení a jejich zhodnocení. Jednotlivé vlivy byly hodnoceny v rozsahu:

+ pozitivní vliv - negativní vliv

0 bez vlivu nebo nevýznamný vliv

± ambivalentní vliv (zahrnuje kladné i záporné vlivy)

* vliv je možno vyloučit, zmírnit nebo kompenzovat navrženými opatřeními

Ze změny č. 1 územně plánovací dokumentace vyplývá, že jejím uplatněním mohou být ovlivněny tyto složky životního prostředí:

negativně - ovzduší, voda, ZPF, PUPFL, záplavové území Labe, hluk pozitivně - ÚSES, nové plochy zeleně, nakládání s odpady, demografický vývoj obyvatelstva, ekonomické a sociální vlivy, dopravní infrastruktura, hluková a emisní zátěž ze silniční dopravy, udržitelný rozvoj území.

Z územně plánovací dokumentace vyplývá, že jejím uplatněním nemohou být ovlivněny tyto složky životního prostředí: lokality Natura 2000 (orgán ochrany přírody ve stanovisku 32816/2013/OŽPZ/Le ze dne 16. 5. 2013 sdělil podle ust. § 45i odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, že koncepce nemůže mít významný vliv na ptáčích oblastech ani na evropsky významné lokality), ZCHÚ, podzemní vody, CHOPAV, přírodní zdroje, ložisková území, památné stromy, kulturní památky. K předcházení, minimalizaci či kompenzaci negativních vlivů na životní prostředí a lidské zdraví byla navržena konkrétní opatření a podmínky využití území.

Z hlediska vlivů na složky životního prostředí, lidské zdraví a udržitelný rozvoj se jeví předkládaná změna č. 1 územního plánu, za dodržení minimalizačních opatření, jako přijatelná.

V rámci posuzování byly brány v úvahu vlivy přímé, nepřímé, sekundární, kumulativní, synergické, krátkodobé, dočasné, dlouhodobé a permanentní vlivy. Záměry jsou hodnoceny z hlediska dopadů na obyvatelstvo a vybrané složky životního prostředí: faunu a flóru, půdu, horninové prostředí, vodu, ovzduší a klima, hmotné statky a kulturní a historické památky, ÚSES a krajinu v intencích dle přílohy stavebního zákona. Hodnocení vlivů záměrů bylo provedeno posouzením, nakolik tyto záměry přispívají k naplňování cílů ochrany životního prostředí, respektive zda s nimi nejsou v rozporu.

II. PRUBEH POSUZOVÁNÍ

Magistrát města Pardubic předložil 30. 4. 2013 k projednání návrh zadání Změny č. 1 územního plánu Rybitví. Krajský úřad Pardubického kraje se vyjádřil k předloženému návrhu zadání svým vyjádřením č.j. KrÚ

30990/2013/OŽPZ/PI ze dne 28. 5. 2013 a došel k závěru, že pro zpracování Návrhu zadání změny č. 1 územního plánu Rybitví je třeba zpracovat vyhodnocení vlivů na životní prostředí.

Magistrát města Pardubic svým opatřením č.j. MmP 51011/2015 ze dne 1. 9. 2015 oznámil v souladu s § 50 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu „Společné jednání o Návrhu zadání změny č. 1 územního plánu Rybitví" jehož součástí bylo i posouzení vlivů územního plánu na životní prostředí. Společné jednání o Návrhu zadání změny č. 1 územního plánu Rybitví proběhlo 30. 9. 2015.

Shromážděné podklady ze společného jednání o návrhu ÚP společně se žádostí o vydání stanoviska podle § 10g pořizovatel předložil krajskému úřadu, odboru životního prostředí a zemědělství dne 26. 5. 2016.

V rámci společného jednání o návrhu Změny č. 1 územního plánu Rybitví byla podána stanoviska, která byla souhlasná a bez připomínek. Jednalo se o stanovisko Hasičského záchranného sboru Pardubického kraje, Krajské hygienické stanice Pardubického kraje, Magistrátu města Pardubic, odboru správních agend, odboru životního prostředí Magistrátu města Pardubic, odboru životního prostředí Krajského úřadu Pardubického kraje, Státního pozemkového úřadu, Ministerstva životního prostředí a Obvodního báňského úřadu pro území krajů Královehradeckého a Pardubického.

Dále byla podána stanoviska, která obsahovala připomínky, podmínky a upozornění. Jednalo se o stanovisko Ministerstva obrany, které upozorňuje na to, že se řešené území nachází v ochranném pásmu nadzemního komunikačního vedení, v ochranném pásmu letiště Pardubice a v ochranném pásmu přehledových systémů a je nutné respektovat ve vyjádření uvedené podmínky.

Ministerstvo zdravotnictví České republiky neuplatňuje k věcnému řešení projednávané změny ÚP žádné připomínky z hlediska ochrany přírodních léčivých zdrojů a žádá, aby součástí posouzení konkrétního záměru zprovoznění spalovny v procesu EIA bylo i posouzení jeho vlivu na specifické životní prostředí přírodních léčebných lázní.

V rámci společného jednání byly uplatněny připomínky, které se netýkaly vyhodnocení vlivů na životní prostředí. Jednalo se o připomínky od následujících subjektů:

- Ředitelství silnic a dálnic ČR
- Vodovody a kanalizace Pardubice, a.s.
- EVM Rybitví s.r.o.
- Marek Makarov, jednatel EVM Rybitví s.r.o.

Bylo uplatněno nesouhlasné stanovisko č.j.: KrÚ 56220/2015/OŽPZ/Se ze dne 7. 10. 2015 orgánu ochrany zemědělského půdního fondu, který v něm vyjádřil nesouhlas k uvedené věci „ÚP Rybitví, změna č. 1, návrh", s vyhodnocením důsledků navrhovaného řešení na OZPF ve smyslu ustanovení § 3 vyhlášky č. 13/1994 Sb., vzhledem k tomu, že u navrhované lokality č. Z12 - část (0,6900 ha na půdách I. třídy ochrany) není dostatečným způsobem zdůvodněn jiný výrazně převažující veřejný zájem.

Na základě nesouhlasného stanoviska dotčeného orgánu bude zastavitelná plocha Z12, která je určena pro plochu VL - výroba a skladování - lehký průmysl, z návrhu územního plánu vypuštěna. Pro vymezení této zastavitelné plochy nebyl po celou dobu pořizování uveden převažující veřejný zájem nad zájmen ochrany ZPF ve smyslu příslušného zákona.

Dále bylo obdrženo vyjádření spolku Zelená pro Pardubicko, ve kterém je vysloven nesouhlas s tím, aby v části 4. 7 Nakládání s odpady bylo v uváděném území umožněno nakládání s nebezpečnými odpady v jakékoliv zde uvedené formě:

- upravovat fyzikálně - chemickými, nebo biologickými postupy nebezpečné anorganické odpady v zařízeních odpovídajících požadavkům BAT
- využívat nebo odstraňovat nebezpečné organické odpady v zařízeních odpovídajících požadavkům na nejlepší dostupné techniky (tzv. BAT) (procesu integrované prevence a omezování znečištění, tzv. IPPC), s výjimkou nových zařízení na termické odstranění odpadu
- zajistit fyzikálně - chemickou úpravu nebezpečných anorganických odpadů
- zajistit materiálové využití nebezpečných organických odpadů, v případě, že odpady nelze materiálově využít, zajistit jejich materiálové využití
- zařízení pro dekontaminaci (ropné látky, těžké kovy)
- zařízení pro využití nebezpečných odpadů s upřednostněním zařízení na materiálové využití odpadů

Spolek Zelená pro Pardubicko navrhuje, aby v daném území bylo umožněno pouze nakládání se stavebním a ostatním odpadem („O").

Zdůvodnění:

a) Lokalita, kde by mohla být spalovna nebo jiný způsob nakládání s nebezpečnými odpady, je umístěna na návětrné straně statutárního města v hustě zastavěné oblasti. Limity znečištění v Pardubicích jsou dlouhodobě překračovány. Jakákoliv ani nejmodernější technologie nezachytí všechny škodliviny. Do vzduchu bude unikat rtuť, azbest, arzén, pesticidy, dioxiny, karcinogeny, čpavek a prachové částí a tím dojde ke zhoršení kvality ovzduší.

b) Lokalita je navrhována v blízkosti záplavové oblasti řeky Labe a tudíž by mohlo dojít ke znečištění Labe nebezpečnými látkami

c) Dovoz nebezpečného odpadu do dané lokality kamionovou dopravou přes hustě osídlenou městskou oblast zvýší riziko možných nehod s nepředvídatelnými fatálními následky.

d) Nakládání s nebezpečným odpadem by v navržené lokalitě nemělo být umožněno a zahrnuto do územního plánu obce Rybitví z důvodu, že ZUR PK s tímto záměrem nepočítá.

Jak vyplývá z judikatury Nejvyššího správního soudu, např. z rozsudku ze dne 10. května 2011 sp. Zn. 2 Ao 2/2011, požadavek souladnosti územních plánů obcí s nadřazenou územně plánovací dokumentací se vztahuje i na vztah mezi územním plánem obce a územním plánem velkého územního celku.

e) Schválení možnosti nakládání s nebezpečným odpadem v dané lokalitě nepochybně způsobí pokles cen nemovitostí v zasaženém regionu.

Změna č. 1 územního plánu Rybitví, resp. územně plánovací dokumentace neumisťuje ani nepovoluje konkrétní stavbu, územně plánovací dokumentace stanovuje, na základě stavebního zákona, koncepci rozvoje území.

Projektant vycházel ze závěru judikatury Nejvyššího správního soudu č.j. 7Ao 4/2011 - 126 ze dne 24. 11. 2011 a ze všech skutečností ohledně objektu stávající spalovny. Tak jak uvádí cit. rozsudek „zásah územního plánu do vlastnického práva musí mít ústavně legitimní a o zákonné cíle opřený důvod a musí být činěn jen v nezbytně nutné míře a nejšetrnějším ze způsobů vedoucích ještě rozumně k zamýšlenému cíli, nediskriminačním způsobem a s vyloučením libovůle. V tomto směru je třeba ukázat na výhradu, že ochrany životního prostředí je zřetelně možné dosáhnout i jinými prostředky, např. stanovením podmínek pro provozování zařízení k nakládání s odpady." Návrhem Změny č. 1 jsou respektovány základní zásady pro nakládání s nebezpečnými odpady dle Plánu odpadového hospodářství Pardubického kraje (dále jen „POH“), tyto zásady budou upraveny dle aktualizovaného POH.

V rámci projednávání návrhu změny č. 1 nebyly od příslušných dotčených orgánů obdrženy připomínky, kterými by bylo prokázáno, že na základě limitů znečištění ovzduší v Pardubicích, nebo záplavové oblasti řeky Labe, nebo riziku možných nehod v oblasti dovozu nebezpečného odpadu, nemůže být objekt stávající spalovny zařazen do stabilizované plochy TO - plochy technické infrastruktury - plochy pro stavby a zařízení pro nakládání s odpady.

ZUR PK odpadové hospodářství neřeší, odpadové hospodářství je řešeno Plánem odpadového hospodářství 2016 - 2025 - jedná se o dokument zpracovaný na základě zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů. Dokument je řešen na úrovni republiky, následně kraje a pak jednotlivých měst. Účelem těchto plánů je stanovit optimální způsob dosažení souladu s požadavky právních předpisů ČR a EU v oblasti odpadového hospodářství. Tento dokument je výchozím dokumentem pro zpracování této změny v oblasti koncepce odpadového hospodářství obce Rybitví.

Ceny nemovitostí v tomto regionu jsou určitě výrazně ovlivněny již toho času tím, že větší část správního řízení je dle územního plánu tvořena plochami výroby:

VT - výroba a skladování - těžký průmysl a energetika,

VL - výroba a skladování - lehký průmysl,

VD - výroba a skladování - drobná a řemeslná výroba,

TO - technická infrastruktura - plochy pro stavby a zařízení pro nakládání s odpady

III. HODNOCENÍ KONCEPCE

Při posouzení vlivů na životní prostředí bylo u všech aspektů konstatováno, že návrh je proveden bez významnějších konfliktů se zájmy ochrany životního prostředí, většina návrhů směřuje k jeho významnému zlepšení a jsou dodržena ustanovení předpisů a zákonů o ochraně životního prostředí. Návrh je také v souladu se strategickými dokumenty kraje a republiky a s politikou trvale udržitelného rozvoje a energetické bezpečnosti. Návrh nemá negativní vliv na zvláště chráněné části přírody.

Celkově lze říci, že navržený územní plán nebude mít při zachování existujících východisek a stanovených limitů žádné významně negativní dopady do oblasti životního prostředí nebo socioekonomické oblasti a podpoří trvale udržitelný rozvoj území, aniž by negativně zasáhl do životního prostředí obce nebo kterékoliv z evropsky významných chráněných lokalit.

Návrh je proto doporučen ke schválení a jsou stanoveny podmínky k jeho uplatnění.

2. Stanovisko příslušného úřadu z hlediska přijatelnosti vlivů záměru na životní prostředí s uvedením podmínek pro realizaci záměru, popřípadě zdůvodnění nepřijatelnosti záměru.

Krajský úřad Pardubického kraje jako příslušný orgán podle § 22 písm. e) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, na základě posouzení vlivů Návrhu zadání změny č. 1 územního plánu Rybitví na životní prostředí vydává podle ust. § 10g zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů a v souladu s § 50 zák. č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon)

SOUHLASNÉ STANOVISKO

k vyhodnocení vlivů

ZMĚNY Č. 1 ÚZEMNÍHO PLÁNU RYBITVÍ

na životní prostředí

za těchto podmínek:

1. Pro ochranu obytné zástavby realizovat protihluková opatření, izolační prvky ochranné zeleně u staveb dopravní infrastruktury.
2. V záplavovém území řešit odpovídající ochranná protizáplavová opatření.
3. Zastavitelná plocha Z12 bude z návrhu územního plánu vypuštěna.

Orgán posuzování vlivů na životní prostředí dále upozorňuje předkladatele na povinnost zajistit sledování a rozbor vlivů schválené koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a další povinnosti plynoucí z § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Výše uvedené povinnosti je třeba respektovat s ohledem na požadavky směrnice 2001/42/ES o posuzování vlivů některých plánů a programů na životní prostředí.

Ing. Josef Hejduk
vedoucí odboru

Stanovisko krajského úřadu v procesu veřejného projednání

Vyjádření Krajského úřadu Pardubického kraje k návrhu Změny č. 1 Územního plánu Rybitví a k vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí

KRAJSKÝ ÚŘAD

Pardubického kraje

OŽPZ - oddělení integrované prevence

Číslo jednací: KrÚ 16361/2017

Vyřizuje: Ing. Jana Jelínková

Telefon: 466 026 357

E-mail: jana.jelinkova@pardubickykraj.cz

Fax:

Datum: 23.02.2017

Vyjádření Krajského úřadu Pardubického kraje k návrhu změny č. 1 Územního plánu Rybitví a k vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí

Krajský úřad Pardubického kraje obdržel dne 12.1.2017 oznámení o zahájení řízení o změně č.1 územního plánu Rybitví, spojené s veřejným projednáním. V rámci tohoto oznámení byl předložen upravený návrh změny č.1 Územního plánu Rybitví a nové vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí a lidské zdraví, zpracované společností EMPLA AG, spol.s.r.o. v prosinci 2016.

Krajský úřad Pardubického kraje, jako příslušný orgán podle § 22 písm. e) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Krajský úřad Pardubického kraje“ a „zákon“), vydal dne 21. 6. 2016 pod zn. SpKrÚ 40641/2015/OŽPZ, č.j. KrÚ 47383/2016/OŽPZ/ST souhlasné stanovisko podle §10g k vyhodnocení vlivů koncepce změny č.1 Územního plánu Rybitví na životní prostředí.

Po prostudování upraveného návrhu změny č.1 Územního plánu Rybitví vč. vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví, lze konstatovat, že se jedná o změny, které nejsou důvodem pro změnu výše uvedeného stanoviska k vyhodnocení vlivů koncepce změny č.1 Územního plánu Rybitví.

Ing. Josef Hejduk

vedoucí odboru vz.

Ing. Lubomír Felcman

vedoucí oddělení integrované prevence

Na základě výsledků veřejného projednání došlo k podstatné úpravě Změny č. 1/b ÚP Rybitví a proto bylo dále postupováno dle § 53 odst. 2 stavebního zákona. Pořizovatel obdržel stanovisko příslušného orgánu dle ustanovení § 45i zákona o ochraně přírody a krajiny – Krajského úřadu Pardubického kraje, odboru životního prostředí a zemědělství, oddělení ochrany přírody zn. 30050/2022/OŽPZ/Pe ze dne 11.4.2022 ve znění, že předložený záměr nemůže mít významný vliv na vymezené ptačí oblasti ani na evropsky významné lokality.

Příslušný úřad - Krajský úřad Pardubického kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, oddělení integrované prevence pod čj. KrÚ 23757/2022/OŽPZ/UD ze dne 4.4.2022 posoudil podle § 10i zákona o posuzování vlivů na

životní prostředí podstatnou úpravu návrhu územního plánu a dospěl k závěru, že není požadováno zpracovat vyhodnocení vlivů na životní prostředí.

Na základě výsledků veřejného projednání došlo k podstatné úpravě návrhu Změny č. 1/b ÚP Rybitví, na základě které nebylo nutno zpracovat vyhodnocení vlivů na životní prostředí.

B/I.5e - Sdělení, jak bylo stanovisko podle § 50, odst. 5 stavebního zákona zohledněno

Pořizovatel na základě žádosti dle § 50 odst.5 stavebního zákona obdržel stanovisko k vyhodnocení vlivů Změny č. 1 ÚP Rybitví na životní prostředí čj. KrU 47383/2016/ OŽPZ/ST ze dne 21.06.2016, které bylo souhlasné s podmínkami, které územní plán zohlednil následovně:

1. Pro ochranu obytné zástavby realizovat protihluková opatření, izolační prvky ochranné zeleně u staveb dopravní infrastruktury.- Změna č. 1 ÚP Rybitví neřeší a nenavrhuje žádnou novou zastavitelnou plochu pro bydlení. Územní plán Rybitví (dále jen „ÚP Rybitví“) navrhuje dvě zastavitelné plochy pro bydlení – Z1, která je určena pro plochu BH – plochy bydlení - v bytových domech a plochu Z2, která je určena pro plochu BI – plochy bydlení – v rodinných domech – městské a příměstské. Jednou ze specifických podmínek plochy Z2 je, že využití lokality pro funkci bydlení je podmíněno prokázáním dodržení hygienických limitů hluku z plánované přeložky komunikace I/36 a komunikace v lokalitě R1 v dalším stupni projektové dokumentace dle zvolené varianty, podle výsledků je třeba navrhnout případná protihluková opatření v rámci navrhované lokality (nebudou realizována a hrazena z prostředků ŘSD, realizována mimo pozemek přeložky silnice I/36). Výše uvedená specifická podmínka je ochranou lokality před negativními účinky hluku ze staveb dopravní infrastruktury; tato podmínka vzešla z procesu pořizování ÚP Rybitví a také dokumentace Vyhodnocení vlivů ÚP Rybitví na životní prostředí, která byla pro územní plán zpracovávána. Návrh protihlukového opatření a jeho realizace je předmětem řešení dalších navazujících řízení. Realizace izolačních prvků ochranné zeleně u staveb dopravní infrastruktury je v rámci podmínek využití jednotlivých ploch možná, jejich realizace je předmětem řešení dalších navazujících řízení.

2.V záplavovém území řešit odpovídající ochranná protizáplavová opatření. – textová část výroku Změny č. 1/b ÚP Rybitví obsahuje v kapitole 5.3 Záplavové území pokyn k povinnosti zabezpečit průmyslový areál Synthesie a čistírnou odpadních vod proti povodňovým vodám; konkrétní protizáplavová opatření nejsou předmětem řešení územního plánu ale dalších navazujících řízení. V nezastavitelných plochách s rozdílným způsobem využití, na kterých leží záplavové území lze dle podmínek využití jednotlivých ploch protizáplavová opatření realizovat. V ostatních plochách je umístění těchto staveb na posouzení stavebním úřadem.

3. Zastavitelná plocha Z12 bude z návrhu územního plánu vypuštěna. – požadavku je plně vyhověno, zastavitelná plocha Z12 byla vypuštěna ve Změně č. 1/a ÚP Rybitví, která nabyla účinnosti dne 17.1.2019.

B/I.6a - Vyhodnocení předpokládaných důsledků navrhovaného řešení na zemědělský půdní fond

Změnou č. 1/b ÚP Rybitví nejsou vymezovány zastavitelné plochy.

B/I.6b - Vyhodnocení předpokládaných důsledků navrhovaného řešení na pozemky určené k plnění funkcí lesa

Změnou č. 1/b ÚP Rybitví nejsou vymezovány zastavitelné plochy.

B/I.7 Vyhodnocení připomínek

Změna č. 1/b Územního plánu Rybitví (dál jen „Změna č. 1/b“) vznikla rozdělením původní Změny č. 1 Územního plánu Rybitví (dále jen Změna č. 1“). Tato Změna č. 1/b řeší pouze plochu přestavby TX (plocha se stávajícím objektem spalovny).

Všechny ostatní lokality řešené v původní Změně č. 1 jsou součástí Změny č. 1/a Územního plánu Rybitví (dál jen „Změna č. 1/a“), která nabyla účinnosti dne 17.01.2019.

Další text této kapitoly bude doplněn před vydáním Změny č. 1/b.

B/I.8 Rozhodnutí o námitkách a jejich odůvodnění

Změna č. 1/b Územního plánu Rybitví (dál jen „Změna č. 1/b“) vznikla rozdělením původní Změny č. 1 Územního plánu Rybitví (dále jen Změna č. 1“). Tato Změna č. 1/b řeší pouze plochu přestavby TX (plocha se stávajícím objektem spalovny).

Všechny ostatní lokality řešené v původní Změně č. 1 jsou součástí Změny č. 1/a Územního plánu Rybitví (dál jen „Změna č. 1/a“), která nabyla účinnosti dne 17.01.2019. O námitkách týkající se těchto lokalit bylo rozhodnuto ve Změně č. 1/a. O námitce, která se týkala koncepce řešení technické infrastruktury (vodovod a kanalizace - společnosti Vodovody a kanalizace, a.s.) bylo rozhodnuto ve Změně č. 1/a.

Změna č. 1/b rozhoduje pouze o námitkách souvisejících s řešením plochy přestavby TX.

Další text této kapitoly bude doplněn před vydáním Změny č. 1/b.